

KAAVIN KUNTA
Kunnanhallitus

PÖYTÄKIRJA

1/2024

KOKOUSAIKA
KOKOUSPAIKKA

22.1.2024 klo 17.00 – 19.16
Kunnanvirasto, valtuustosali

SAAPUVILLA
OLLEET JÄSENET

Nykänen Arto, pj.
Silman Satu, Pitkäsen varajäsen
Taskinen Jarkko
Tiilikainen Hilikka, este § 11
Vesterinen Arto
Heikkinen Elvi
Viljamaa-Dirks Satu

MUUT SAAPUVILLA
OLLEET

Voutilainen Marko, valtuuston pj.
Räsänen Ari, valtuuston I vpj.
Tirkkonen Jukka, valtuuston II vpj.
Korhonen Harri, kunnanjohtaja, esittelijä
Pulka Juho, vs. hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä, este § 8

PÖYTÄKIRJAN
ALLEKIRJOITUS
JA VARMENNUS



Arto Nykänen
puheenjohtaja



Juho Pulka
pöytäkirjanpitäjä
§ 1-7 ja § 9-16



Harri Korhonen
pöytäkirjanpitäjä
§ 8

PÖYTÄKIRJAN
TARKASTUS

Kaavilla 23.1.2024



Elvi Heikkinen
pöytäkirjantarkastaja



Satu Viljamaa-Dirks
pöytäkirjantarkastaja

PÖYTÄKIRJA ON
PIDETTY YLEISESTI
NÄHTÄVÄNÄ

Julkaistu yleisessä tietoverkossa 24.1.2024



palvelusihteri Niina Piiparinen

Kunnanhallituksen kokous 22.1.2024 / nro 1, pöytäkirja

§ 1 KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS SEKÄ PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VALINTA

§ 2 KUNNANJOHTAJAN AJANKOHTAISET ASIAT

§ 3 KUNNANHALLITUKSEN KOKOUSKÄYTÄNNÖT VUONNA 2024

§ 4 VALTUUSTON VUONNA 2024 PIDETTÄVIEN KOKOUSTEN AJAN, PAIKAN, KOKOUSKUTSUN JULKAISEMISTAVAN, ESITYSLISTAN TOIMITTAMISEN JA KOKOONKUTSUMISTAVAN MÄÄRÄÄMINEN

§ 5 VUODEN 2024 KUNNALLISTEN ILMOITUSTEN JULKAISEMISTAVASTA PÄÄTTÄMINEN

§ 6 VUODEN 2024 TALOUSARVION TÄYTÄNTÖÖNPANO-OHJEET

§ 7 TALOUSARVION 2024 KÄYTTÖSUUNNITELMAN HYVÄKSYMINEN KUNNANHALLITUKSEN TOIMIVALLAN OSALTA JA LASKUJEN TARKASTAJAT SEKÄ HYVÄKSYJÄT VUODELLE 2024

§ 8 TILINKÄYTTÖVALTUUDET

§ 9 ELÄKELÄISTEN JA TYÖTTÖMIEN KUNTOSALIENTU 2024

§ 10 OIKAISUVAATIMUS VALTIONVARAINMINISTERIÖN PÄÄTÖKSESTÄ KUNNAN PERUSPALVELUJEN VALTIONOSUUDESTA JA VEROPERUSTEMUUTOKSISTA JOHTUVIEN VEROTULOMENETYSTEN KORVAUKSESTA VUONNA 2024

§ 11 POHJOIS-SAVON SYÖPÄYHDISTYS RY:N AVUSTUSHAKEMUS

§ 12 KOILLIS-SAVON SYDÄNYHDISTYS RY:N AVUSTUSHAKEMUS

§ 13 KAAVIN SEUDUN HENGITYSYHDISTYS RY:N AVUSTUSHAKEMUS

§ 14 PERINTÖVAROJEN KÄYTTÖ VALOKUITULIITTYMÄN HANKINTAAN

§ 15 VANHUS- JA VAMMAISNEUVOSTON JÄSENEEN SEKÄ PUHEENJOHTAJAN VALINTA

§ 16 ILMOITUSASIAT

W J

KOKOUKSEN LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS SEKÄ PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VALINTA

KH § 1

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus, hallintosääntö 123 §

Pöytäkirjan laatiminen ja tarkastaminen, hallintosääntö 135 §

Ehdotus: Kunnanhallitus:

- 1) toteaa kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi
- 2) valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa

Päätös:

Hyväksyttiin sillä lisäyksellä, että puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kunnanhallitus valitsi pöytäkirjantarkastajaksi Elvi Heikkisen ja Satu Viljamaa-Dirksin.



KUNNANJOHTAJAN KATSAUS JA AJANKOHTAISET ASIAT

KH § 2

Kunnanjohtaja ja kunnanhallituksen jäsenet saattavat kunnanhallituksen tietoon ajankohtaiset asiat.

Ehdotus: Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi seuraavat ajankohtaiset asiat:

- henkilöstöjärjestelyt
- kunnanjohtajan kehityskeskustelu 4.1.2024
- tilinpäätösennuste 2023
- valtuuston iltakoulun käytännön järjestelyt 23.1.2024
- varautuminen presidentinvaalit
- Rakenna ja Asu-messut 24.-25.2.2024
- Piispantarkastus / vierailu 17.4.2024

Päätös:

Kunnanhallitus merkitsi edellä mainitut asiat tiedoksi.

KUNNANHALLITUKSEN KOKOUSKÄYTÄNNÖT VUONNA 2024

KH § 3

Kuntalain 108 §:n mukaan kunnan ilmoitukset saatetaan tiedoksi julkaisemalla ne yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu, sekä tarpeen vaatiessa muulla kunnan päättämällä tavalla.

Hallintosääntö § 114

Toimielin päättää kokoustensa ajan ja paikan.

Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimielimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen kokouksen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan.

Puheenjohtaja voi perustellusta syystä peruuttaa kokouksen.

Hallintosääntö § 115

Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosääntö § 116

Kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaali voidaan lähettää sähköisesti.

Hallintosääntö § 117

Esityslista julkaistaan kunnan verkkosivuilla.

Ehdotus: Kunnanhallitus päättää että:

- 1) kunnanhallituksen kokoukset pidetään pääsääntöisesti kunnanvirastolla maanantaisin klo 17.00 alkaen
- 2) kokouskutsu lähetetään toimielimen varsinaisille jäsenille ja valtuuston puheenjohtajille.
- 3) kokouskutsu, esityslista, liitteet ja oheismateriaalit lähetetään sähköisesti neljä päivää ennen kokousta, pääsääntöisesti kokousta edeltävän viikon torstaina
- 4) esityslista julkaistaan kunnan verkkosivuilla

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Su

VALTUUSTON VUONNA 2024 PIDETTÄVIEN KOKOUSTEN AJAN, PAIKAN, KOKOUSKUTSUN JULKAISEMISTAVAN, ESITYSLISTAN TOIMITTAMISEN JA KOKOONKUTSUMISTAVAN MÄÄRÄÄMINEN

KH § 4

Kuntalain 94 §:n mukaan valtuusto kokoontuu päättäminään aikoina ja myös silloin, kun valtuuston puheenjohtaja katsoo sen tarpeelliseksi. Valtuusto on kutsuttava koolle myös kunnanhallituksen tai vähintään neljäsosan valtuutetuista sitä pyytäessä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällainen asia on valmisteltava kiireellisesti.

Kuntalain 94 §:n mukaan kokouskutsu on lähetettävä vähintään neljä päivää ennen kokousta. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava yleisessä tietoverkossa. Kokouskutsu voidaan lähettää sähköisesti, jos kunta huolehtii, että tähän tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä. Valtuusto voi käsitellä asiat myös sähköisessä kokouksessa. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat.

Hallintosäännön 75 §:n mukaan kokouskutsu on lähetettävä vähintään viisi päivää ennen valtuuston kokousta kullekin valtuutetulle sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Samassa ajassa on kokouksesta tiedotettava kunnan verkkosivuilla.

Hallintosäännön 76 §:n mukaan esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä asioista ja ehdotukset valtuuston päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä. Jos esityslistalla, liitteissä tai oheismateriaalissa on salassa pidettäviä tietoja, asiakirjaan tehdään merkintä salassapidosta.

Hallintosäännön 76 §:n mukaan valtuusto päättää vuosittain, kuinka monelle varavaltuutetulle esityslista toimitetaan.

Ehdotus: Kunnanhallitus esittää valtuustolle että:

- 1) kokouskutsu ja esityslista liitteineen valtuuston kokoukseen lähetetään tällä toimikaudella vähintään viisi päivää ennen kokousta kullekin valtuutetulle ja 1. varavaltuutetuille heidän ilmoittamaansa sähköpostiosoitteeseen, sekä niille, joilla on kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus,
- 2) kokouskutsu toimitetaan vain sähköisenä,
- 3) valtuuston kokoukset pidetään pääsääntöisesti kunnanviraston valtuustosalissa
- 4) valtuusto päättää pääsääntöisen kokouspäivän ja kokousajan.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.



VUODEN 2024 KUNNALLISTEN ILMOITUSTEN JULKAISEMISTAVASTA PÄÄTTÄMINEN

KH § 5

Kuntalain 108 §:n mukaan kunnan ilmoitukset saatetaan tiedoksi julkaisemalla ne yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu, sekä tarpeen vaatiessa muulla kunnan päättämällä tavalla.

Ilmoitusten on oltava yleisessä tietoverkossa 14 vuorokautta, jollei asian luonteesta muuta johdu. Ilmoituksen sisältämät henkilötiedot on poistettava tietoverkosta edellä mainitun ajan kuluttua.

Erityislainsäädännöstä saattaa johtua ja asian luonne muutoin vaatia, että ilmoitus julkaistaan sellaisellakin tavalla, mitä valtuuston päätöksessä ei edellytetä. Asiasta voi asianomainen kunnan viranomaisen päättää säädetyllä tavalla ja käytettävissä olevien määrärahojen puitteissa. Kunnanhallitus voi antaa hallintokunnille talousarvion täytäntöönpano-ohjeissa määräyksiä hallintokuntakohtaisten ilmoitusten julkaisemisesta.

Ehdotus: Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että kunnalliset ilmoitukset vuonna 2024 julkaistaan Kaavin kunnan verkkosivuilla ja tarvittaessa tai asianomaisen viranomaisen päättäessä lisäksi kunnan ilmoitustaululla tai viiteilmoituksena lehdissä. Valtuuston kokouskutsu julkaistaan myös paikallisesti ilmestyvässä sanomalehdessä. Vaaleja koskevat ilmoitukset julkaistaan keskusvaalilautakunnan päättämällä tavalla.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

SV

SP

VUODEN 2024 TALOUSARVION TÄYTÄNTÖÖNPANO-OHJEET

KH § 6

Valtuusto on hyväksynyt 20.12.2022 § 69 vuoden 2024 talousarvion ja taloussuunnitelman vuosille 2024 - 2026.

Liitteenä n:o 1 on ehdotus talousarvion täytäntöönpano-ohjeiksi.

Oheismateriaali: Talousarvion 2024 käyttösuunnitelma / kunnanhallitus

Ehdotus: Kunnanhallitus hyväksyy liitteen 1 mukaiset täytäntöönpano-ohjeet hallintokuntien noudatettavaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.



TALOUSARVION 2024 KÄYTTÖSUUNNITELMAN HYVÄKSYMINEN KUNNANHALLITUKSEN TOIMIVALLAN OSALTA JA LASKUJEN TARKASTAJAT SEKÄ HYVÄKSYJÄT VUODELLE 2024

KH § 7

Kaavin kunnan vuoden 2024 talousarvioon ei tullut kunnanhallituksen osalta muutoksia ja valtuusto on hyväksynyt kokouksessaan 12.12.2023 § 57 vuoden 2024 talousarvion ja taloussuunnitelman vuosille 2024-2026. Talousarvion käyttösuunnitelma kunnanhallituksen osalta valtuustotasoa tarkemmalla tasolla on oheismateriaalina. Lisäksi liitteenä 2 laskujen tarkastajat sekä hyväksyjät.

Liitteenä n:o 2 on ehdotus kunnan laskujen tarkastajiksi ja hyväksyjiksi.

Ehdotus: Kunnanhallitus hyväksyy vuoden 2024 käyttösuunnitelman sekä laskujen tarkastajat ja hyväksyjät liitteen n:o 2 mukaan.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

TILINKÄYTTÖVALTUUDET

KH § 8

Kaavin kunnan hallinto-organisaatiossa on tapahtunut muutoksia, joten tilien käyttövaltuudet on myös saatettava vastaamaan tämän hetkistä toimintaa.

Voimassa olevan hallintosäännön 20 §:n mukaan kunnanhallitus päättää tilien käyttöoikeuksista.

Ehdotus: Kunnanhallitus myöntää vs. hallintojohtaja Juho Pulkalle seuraavien kunnan tilien käyttövaltuudet sekä oikeudet käyttää Kaavin kunnan edustajana OP Visa Business Cardia:

Pohjois-Savon Osuuspankki, yritystili	FI49 5096 0020 000018
Nordea Bank AB, sh-tili	FI88 1342 3000 003862
Danske Bank Oyj, kuntatili	FI97 8000 1200 860279

Lisäksi kunnanhallitus päättää lakkauttaa virkavapaalla olevan hallintojohtaja Anu Huuskon käyttöoikeudet.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

Vs. hallintojohtaja Juho Pulkka oli esteellinen asian käsittelyyn ja päätöksentekoon osallisuusjääviuden perusteella ja hän poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Asian käsittelyn ajan pöytäkirjaa piti kunnanjohtaja Harri Korhonen.

SV

ELÄKELÄISTEN JA TYÖTTÖMIEN KUNTOSALIETU 2024

KH § 14

Kaavin kunnassa on vuonna 2022 ollut eläkeläisillä ja työttömillä käytettävissä e-passi, jolla on saanut käyttöoikeuden kuntosalille.

E-passin käytössä on kuitenkin ollut ongelmia etenkin niiden osalta, joilla on vaikeuksia käyttää digitaalisia järjestelmiä ja laitteita. Lisähaastetta on myös tuonut e-passiin sisältynyt omaraha osuus.

Haastetta on aiheuttanut myös työmäärä sekä hakijoiden, hakemusten käsittelijöiden että kuntosaliryttäjän näkökulmasta. Kuntosalin käytön on arvioitu vähentyneen sekä hankalan käytettävyyden että myös Koronapandemian aiheuttaman passiivisuuden myötä.

Kuntosalin käytön ja kuntosalin käyttäjien aktiivisuuden lisäämiseksi on pohdittu erilaisia järjestelyjä ja päädytty ratkaisuehdotukseen, että luovuttaisiin e-passin käytöstä vanhuksille ja työttömille.

Toimintatavaksi on pohdittu seuraavaa:

- 1) eläkeläiset ja työttömät hakevat kuntosalietua kunnalta puolivuositain
- 2) kunta hyväksyy kuntosaliedun niille, jotka ovat siihen oikeutettuja
- 3) kunta korvaa kuntosalin käytön suoraan kuntosaliryttäjälle kuntosalin käyttöön oikeutettujen lukumäärän perusteella 25 € / kk / käyttäjä (+ mahdollinen arvonnisävero 10 %)
- 4) kuntosalin käyttöön oikeutettujen tulee merkitä käyttökerrat kuntosalissa olevaan kalenteriin

Kunnanhallituksen päätöksen 30.3.2020 § 51:n mukaan Matti Tolppasen perinnön tuotto käytetään pääasiallisesti vanhusten, vammaisten ja mielenterveyskuntoutujien kotona selviytymiseen ja viriketoimintaan perusturvalautakunnan päättämällä tavalla.

Voimassa olevan hallintosäännön mukaan kunnanhallitus vastaa perintövarojen käytöstä.

Ehdotus: Kunnanhallitus päättää että eläkeläisten kuntosalietu kustannetaan Matti Tolppasen perintövaroista ja että työttömien kuntosalietu kustannetaan kunnan varoista työllisyyden hoidon kustannuspaikalta. Lisäksi kunnanhallitus päättää että uusi toimintatapa arvioidaan ensimmäisen puolen vuoden jälkeen ja jatkosta päätetään erikseen.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin



SV

KH § 98

Kunnanhallituksen päätöksen 23.1.2023 § 14 mukaan kuntosaliedun toimintapa arvioidaan ensimmäisen puolen vuoden jälkeen ja jatkosta päätetään erikseen.

Perintövaroista on alkuvuoden osalta maksettu keskimäärin 2 000 € / kk.

Työllisyyden hoidon kustannuspaikalta on maksettu yhden työttömän kustannus alkuvuoden osalta.

Käyttäjiltä ja yrittäjältä saatujen tietojen sekä kokemusten perusteella kuntosalin käyttö on eläkeläisten osalta lisääntynyt toimintatavan helppouden myötä. Alkuvuoden osalta oli haastetta oppia uusi toimintatapa ja e-passin järjestelmävirhe aiheutti ongelmia. Mutta kevättä kohti mentäessä ongelmat olivat korjaantuneet.

Kuntosalin käyttö on erittäin tärkeä liikuntamuoto kaiken ikäisille ja erityisesti ikääntyville. Kuntosaliyrittäjän tavoitteena on myös kehittää toimintaa ja tehostaa kuntosalin valvontaa. Tiloihin on hankittu mm. kameravalvonta, jolla voidaan paremmin seurata asianmukaista ja luvallista käyttöä sekä puuttua mahdollisiin väärinkäytöksiin.

Esitys: Kunnanhallitus päättää, että Matti Tolppasen perintövaroista ja työllisyyden hoidon kustannuspaikalta kuntosalietua jatketaan seuraavasti:

- 1) eläkeläiset ja työttömät hakevat kuntosalietua kunnalta puolivuositain
- 2) kunta hyväksyy kuntosaliedun niille, jotka ovat siihen oikeutettuja
- 3) kunta korvaa kuntosalin käytön suoraan kuntosaliyrittäjälle kuntosalin käyttöön oikeutettujen lukumäärän perusteella 25 € / kk / käyttäjä (+ mahdollinen arvonlisävero 10 %)
- 4) kuntosalin käyttöön oikeutettujen tulee merkitä käyttökerrat kuntosalissa olevaan kalenteriin

Päätös: Päätösesitys hyväksyttiin

KH § 9

Kuntosaliyrittäjä on vaihtunut loppuvuodesta 2023. Uuden yrittäjän kanssa on keskusteltu kuntosalin käyttöedusta eläkeläisille ja työttömille. Yrittäjän tavoitteena on saada kuntosaliin kulunvalvonta jolla voisi kontrolloida kaikkia käyttäjiä paremmin. Tavoitteena on että uusi järjestelmä olisi valmiina huhti-kuun 2024 alusta lukien.

Esitys: Kunnanhallitus päättää, että kuntosalin käyttöetua jatketaan aieman päätösten ja käytäntöjen mukaisesti tammi-, helmi- ja maaliskuun ajan.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.



OIKAISUVAATIMUS VALTIONVARAINMINISTERIÖN PÄÄTÖKSESTÄ KUNNAN PERUSPALVELUJEN VALTIONOSUUDESTA JA VEROPERUSTEMUUTOKSISTA JOHTUVIEN VEROTULOMENETYSTEN KORVAUKSESTA VUONNA 2024

KH § 10

Valtionvarain ministeriö on tehnyt päätöksen 21.12.2023 kuntien (myös Kaavi) peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2024 (VN/35660/2023). Valtiovarain ministeriön päätöksen mukaan **Kaavin kunnan peruspalvelujen valtionosuus on negatiivinen 554 741 €.**

Lisäksi negatiivisia valtionosuuksia ovat kotikuntakorvaukset (mm. 7 – 9 luokien opetuksen järjestäminen kunnan ulkopuolella) sekä opetus- ja kulttuuriministeriön rahoitus (mm. toisen asteen opetuksen järjestäminen). **Yhteensä Kaavin kunnan valtionosuudet vuonna 2024 ovat negatiiviset noin 1,4 milj. €.**

Eduskunnan perustuslakivaliokunta totesi jo vuonna 2009 (PeVL 29/2009 vp, s.3), että negatiivisen valtionosuuden maksamiseen velvoittaminen soveltuu huonosti kuntien itsehallinnon peruseriaatteisiin sekä kuntien ja valtion väliin taloudellisiin suhteisiin. Valiokunta näki, että jatkossa on syytä selvittää, voidaanko valtionosuusjärjestelmää kehittää niin, että negatiivisen valtionosuuden mahdollisuus suljetaan pois.

Ongelma on tunnistettu myös sote-uudistuksen rahoitukseen liittyvässä lainsäädännössä. Hallituksen esityksen 155/2022 mukaan ”valtiovarainministeriö seuraa erityisesti negatiivisen valtionosuuden kuntien talouden tilannetta ja edellytyksiä selviytyä peruspalvelujen rahoituksesta sekä arvioida mahdollisia valtionosuuden perusteisiin tarvittavia muutoksia”.

Hyvinvointialueiden käynnistyttyä vuoden 2023 alusta lukien Kaavin kunnan talouden kantokyky on ollut haasteellinen. Uudistuksen yhtenä lähtökohtana oli se, että kuntalaisten kokonaisveroaste ei saa kiristyä. Kaavin kunnassa kiinteistöveroprosentit ovat olleet jo useamman vuoden korkealla tasolla verrattuna valtakunnassa keskimäärin. Tuloveroprosenttia korotettiin vuodelle 2024. Tuloveroprosentti on kuluvana vuonna 9,80, joka on selkeästi yli valtakunnan keskimääräisen tuloveroprosentin. Laskennallisesti tuloveroprosentin olisi tullut olla noin 11,5 %, jotta Kaavin kunnan talous olisi tasapainossa kuluvana vuonna.

Hyvinvointialue uudistuksella pyrittiin myös vahvistamaan kuntien roolia kuntalaisten hyvinvoinnissa ja terveydessä. Peruspalvelujen negatiivinen valtionosuus kohdistuu juuri näihin vaikuttavuus tekijöihin. Lakisääteisten selkeästi määriteltyjen tehtävien, kuten varhaiskasvatus, esiopetus, perusopetus, järjestäminen kyllä toteutuu, mutta etenkin hyvinvointiin ja terveyteen liittyviin tehtäviin resurssit eivät yksinkertaisesti riitä.

Kaavin kunnassa on jo vuosia aiemmin ennakoitu valtionosuuksien väheneminen sekä hyvinvointialueen aloittamisen vaikutus ja tehty ennakkoluulottomia ja edistyksellisiä päätöksiä. 1.1.2023 lukien Kaavin kunnanorganisaatio

uudistettiin vastamaan ns. uuden kunnan toimintaa. Talous näyttääkin olleen tilinpäätösvuonna 2023 lähellä tasapainoa. Peruspalvelujen valtionosuuksien edelleen merkittävä heikkeneminen aiheuttaa pääosin talousarvion 2024 alijäämän.

Paljon on esille nostettu koko Suomen pitäminen asuttuna. Etenkin viime aikoina on Itä-Suomen asuttuna pitämistä pidetty kokonaisturvallisuuden näkökulmasta erittäin tärkeänä. Nyt tehdyillä valtionosuuspäätöksillä ei ainakaan toteuteta tätä periaatetta.

Kaavin kunnan peruskoulun ylempien luokkien opetus on siirretty naapurikunnan (Tuusniemi) vastuulle. Kaavin palveluasuminen sekä siihen liittyvät kiinteistöt oli siirretty yksityisen toimijan (Attendo) tehtäväksi. Tällä järjestelyllä oli pyritty mahdollisimman kustannustehokkaaseen toimintaan ja hyvään hoivaan Kaavilla.

Hyvinvointialue uudistuksen yhteydessä kunnilta siirtyi kustannuksia (sote- ja pela-kustannukset) sekä tuloja hyvinvointialueille. Esitettyjen perustelujen mukaan Kaavin siirtyvät sote- ja pela-kustannukset ovat siirtyviä tuloja suurempia, eli Kaavi hyötysi uudistuksesta, kun kustannuksia häviää taloudesta tuloja enemmän. Tätä hyötyä on rajattu muutosrajoittimella, joka on 60 % siirtyvien kustannusten ja tulojen erotuksesta. Negatiiviset sote-erät näyttelevät erittäin suurta roolia, koska sote-menoja siirtyi enemmän kuin verorahoitusta.

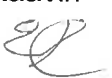

Ilman järjestelmänmuutoksen tasausta Kaavin kunnan taloudellinen asema paranisi merkittävästi. Kaavin kunnan osalta muutosrajoitin ja järjestelmänmuutoksen tasaus aiheuttaa merkittävä heikennystä kunnan talouteen ilman että kunta voi näihin vaikuttaa.

Kaavin kunnan sosiaali- ja terveystoimen nettomenot olivat vuosina 2021 ja 2022 keskimäärin noin 16,8 milj. €. Näissä kokonaisnettomenoissa on ollut mukana myös ympäristöterveydenhuolto sekä työllisyydenhoito (mm. työmarkkinatuen kuntaosuus) ja näiden yhteenlasketut nettomenot ovat vuosittain olleet noin 0,5 milj. €. Ympäristöterveydenhuolto ja työllisyyden hoitaminen ovat edelleen Kaavin kunnan vastuulla. Kaavin kunnan sosiaali- ja terveystoimen nettomenot keskimäärin ovat olleet vuosina 2021 ja 2022 olleet siten noin 16,3 milj. €. Valtionosuudet ja verotulot olivat vuosina 2021 ja 2022 keskimäärin noin 23,2 milj. €.

Jos käytetään vuosien 2021 ja 2022 keskimäärisiä lukuja niin Kaavin sosiaali- ja terveystoimen kustannusten sekä valtionosuuksien ja verotulojen välinen erotus on 6,9 milj. €. Tämä on se taso, joka olisi tullut jäädä Kaavin kunnalle sosiaali- ja terveystoimen kustannusten siirryttyä hyvinvointialueelle.

Tämänhetkisen toteuman sekä arvion mukaan Kaavin kunnan vuosien 2023 ja 2024 verotulot ovat noin 6,4 milj. € per vuosi. Valtionosuudet vuonna 2023 olivat noin 0,27 milj. €, kun huomioidaan harkinnanvarainen valtionosuus. Vuoden 2024 valtionosuudet arvioidaan olevan negatiiviset noin 0,5 milj. €.

Keskimääräisten (osittain myös teoreettisten) laskelmien perusteella Kaavin kunnan valtionosuuksien tulisi olla 0,5 milj. € - 1,0 milj.€ suuremmat.

Valtionosuuden negatiivisuus ei ole perustuslain vastainen niin kauan, kun kunnille jää taloudellista liikkumavaraa ja kunnat selviytyvät omilla tuloillaan palvelujen järjestämisestä. Tätä liikkumavaraa ei ole eikä kunnan tulorahoitus riitä tarvittavien (perus) palvelujen järjestämiseen.

Oheismateriaalina:

Valtionvarainministeriön päätös VN/35660/2023.

Ehdotus: Kunnanhallitus jättää valtionvarainministeriön päätökseen VN/35660/2023 oikaisuvaatimuksen eikä hyväksy negatiivista peruspalvelujen valtionosuutta ja pyytää valtionvarainministeriöltä yksilöityjä perusteluja tehtyyn päätökseen sekä esittämään laskelman valtionosuuksien muodostumisesta Kaavin kunnalle. Perustelut oikaisuvaatimukseen yllä selostusosassa.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

SN

EQ

POHJOIS-SAVON SYÖPÄYHDISTYS RY:N AVUSTUSHAKEMUS

KH § 11

Pohjois-Savon syöpäyhdistys ry:n Kaavin osasto hakee 4 000 euron avustusta testamenttivaroista syöpäsairaiden avustuksiin, kurssi- sekä virkistystoimintaan vuodelle 2024. Hakemus on allekirjoitettu 18.12.2023.

Kunnanhallituksen päätöksen 30.3.2020 § 51:n mukaan Matti Tolppasen perinnön tuotto käytetään pääasiallisesti vanhusten, vammaisten ja mielen-terveyskuntoutujien kotona selviytymiseen ja viriketoimintaan. Kunnanhallituksen päätöksen 30.3.2020 § 51:n mukaan Lahja Oljakan omaisuus on käytettävä vanhuksille ja vammaisille järjestettävään viriketoimintaan ja muuhun ennaltaehkäisevään toimintaan.

Voimassa olevan hallintosäännön mukaan kunnanhallitus vastaa perintövarojen käytöstä. Talousarviovuonna 2024 kunnan myöntämät avustuksiin järjestöille ja yhdistyksille sekä muuhun ennalta ehkäisevään toimintaan myönnetään pääsääntöisesti Matti Tolppasen ja Lahja Oljakan perintövaroista. Perintövarojen käytössä noudatetaan valtiokonttorin hyväksymää käytötapaa.

Oheismateriaalina: Koillis-Savon Syöpäyhdistys ry:n avustushakemus

Ehdotus: Kunnanhallitus myöntää Pohjois-Savon Syöpäyhdistys ry:lle yhteensä 1 000 €:n avustuksen Matti Tolppasen perintövaroista ikäihmisten viriketoimintaan siten että puolet maksetaan enakkoon ja loput hyväksytyjen tapahtuminen / toteumien perusteella.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti sillä tarkennuksella, että tuki myönnetään Pohjois-Savon Syöpäyhdistys ry:n Kaavin osastolle.

Hilkka Tiilikainen oli esteellinen asian käsittelyyn ja päätöksentekoon yhteisöjääviyden perusteella ja hän poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.



KOILLIS-SAVON SYDÄNYHDISTYS RY:N AVUSTUSHAKEMUS

KH § 12

Koillis-Savon Sydänyhdistys ry hakee 1 000 euron avustusta testamenttivaroista ikäihmisten viriketoimintaan vuodelle 2024.

Yhdistyksen jäsenten keski-ikä on 76 v. Yhdistys järjestää mm. teatteri- ja konserttimatkoja sekä hyvinvointia ja terveyttä edesauttavia liikuntatapahtumia, kuten Unelmien liikuntapäivän toukokuussa, syksyllä Kuutamovaelluksen Vaikolla, joka toinen viikko sauvakävelytapahtumat Kaavilla sekä avustaa jäseniä vuosittain, jos he osallistuvat liikuntapiireihin.

Kunnanhallituksen päätöksen 30.3.2020 § 51:n mukaan Matti Tolppasen perinnön tuotto käytetään pääasiallisesti vanhusten, vammaisten ja mielen-terveyskuntoutujien kotona selviytymiseen ja viriketoimintaan. Kunnanhallituksen päätöksen 30.3.2020 § 51:n mukaan Lahja Oljakan omaisuus on käytettävä vanhuksille ja vammaisille järjestettävään viriketoimintaan ja muuhun ennaltaehkäisevään toimintaan.

Voimassa olevan hallintosäännön mukaan kunnanhallitus vastaa perintövarojen käytöstä. Talousarviovuonna 2024 kunnan myöntämät avustuksiin järjestöille ja yhdistyksille sekä muuhun ennalta ehkäisevään toimintaan myönnetään pääsääntöisesti Matti Tolppasen ja Lahja Oljakan perintövaroista. Perintövarojen käytössä noudatetaan valtiokonttorin hyväksymää käytötapaa.

Oheismateriaalina: Koillis-Savon Sydänyhdistys ry:n avustushakemus

Ehdotus: Kunnanhallitus myöntää Koillis-Savon Sydänyhdistys ry:lle yhteensä 1 000 €:n avustuksen Matti Tolppasen perintövaroista ikäihmisten viriketoimintaan siten että puolet maksetaan ennakoon ja loput hyväksytyjen tapahtuminen / toteumien perusteella.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti sillä tarkennuksella, että liikuntapiireihin kohdistetut avustukset kohdennetaan kaavilaisille.

SW EJ

KAAVIN SEUDUN HENGITYSYHDISTYS RY:N AVUSTUSHAKEMUS

KH § 13

Kaavin Seudun Hengitysyhdistys ry hakee 1 000 euron avustusta testamenttivaroista paikallistoimikunnan toimintaan sekä hengityssairaiden ikäihmisten ja vaimmaisten virkistystoimintaan (vesijumpassa käynti ja virkistysmatka) vuodelle 2024. Hakemus on allekirjoitettu 16.1.2024.

Kunnanhallituksen päätöksen 30.3.2020 § 51:n mukaan Matti Tolppasen perinnön tuotto käytetään pääasiallisesti vanhusten, vammaisten ja mielen-terveyskuntoutujien kotona selviytymiseen ja viriketoimintaan. Kunnanhallituksen päätöksen 30.3.2020 § 51:n mukaan Lahja Oljakan omaisuus on käytettävä vanhuksille ja vammaisille järjestettävään viriketoimintaan ja muuhun ennaltaehkäisevään toimintaan.

Voimassa olevan hallintosäännön mukaan kunnanhallitus vastaa perintövarojen käytöstä. Talousarviovuonna 2024 kunnan myöntämät avustuksiin järjestöille ja yhdistyksille sekä muuhun ennalta ehkäisevään toimintaan myönnetään pääsääntöisesti Matti Tolppasen ja Lahja Oljakan perintövaroista. Perintövarojen käytössä noudatetaan valtiokonttorin hyväksymää käytötapa.

Oheismateriaalina: Kaavin Seudun Hengitysyhdistys ry:n avustushakemus

Ehdotus: Kunnanhallitus myöntää Kaavin Seudun Hengitysyhdistys ry:lle yhteensä 1 000 €:n avustuksen Matti Tolppasen perintövaroista hengityssairaiden ikäihmisten viriketoimintaan siten että puolet maksetaan ennakkoon ja loput hyväksytyjen tapahtumien / toteumien perusteella.

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.

SW

EL

PERINTÖVAROJEN KÄYTTÖ VALOKUITULIITTYMÄN HANKINTAAN

KH § 14

Elinvoimatoimikunnassa on noussut esille, että perintövaroja voisi mahdollisesti käyttää valokuituliittymän hankintaan ikäihmisille. Valokuitu mahdollistaisi jo olemassa olevien, että uusien, digipalvelujen mahdollisimman tehokkaan hyödyntämisen kotona. Tällä järjestelyllä tuetaisiin ikäihmisten omassa kodissa selviytymistä mahdollisimman pitkään.

Pohjois-Savon hyvinvointialueella on käytössä toistaiseksi erilaisia kuntakoh-
taisia digipalveluja eli sähköisiä asiointipalveluja. Digipalveluja kehitetään ja yhtenäistetään jatkossa koko hyvinvointialueen laajuisiksi. Hyvinvointialueen digipalveluja ovat mm. sähköiset ajanvaraukset, chat-palvelut, etävastaanotto, etähoiva (<https://pshyvinvointialue.fi/hyvinvointialueen-digipalvelut>)

Vaaran Valo osuuskunta yhdessä Kaavin kunnan kanssa on järjestämässä viikolla nro 7 info tilaisuuden, jossa olemassa olevia ja tulevia digitaalisuuden hyötyjä esitellään kaikille kiinnostuneille. Lisäksi on huomioitava se että valokuitu liittymän kautta TV:n katselu olisi jatkossa (lähes) häiriötöntä ja tarkkaa.

Kunnanhallituksen päätöksen 30.3.2020 § 51:n mukaan Matti Tolppasen perinnön tuotto käytetään pääasiallisesti vanhusten, vammaisten ja mielen-terveyskuntoutujien kotona selviytymiseen ja viriketoimintaan. Kunnanhallituksen päätöksen 30.3.2020 § 51:n mukaan Lahja Oljakan omaisuus on käytettävä vanhuksille ja vammaisille järjestettävään viriketoimintaan ja muuhun ennaltaehkäisevään toimintaan.

Voimassa olevan hallintosäännön mukaan kunnanhallitus vastaa perintövarojen käytöstä. Talousarviovuonna 2024 kunnan myöntämät avustuksiin järjestöille ja yhdistyksille sekä muuhun ennalta ehkäisevään toimintaan myönnetään pääsääntöisesti Matti Tolppasen ja Lahja Oljakan perintövaroista. Perintövarojen käytössä noudatetaan valtiokonttorin hyväksymää käytötappaa.

Ehdotus: Kunnanhallitus hyväksyy että Matti Tolppasen perintövaroja voidaan käyttää omakotitalon valokuituliittymän hankintaan seuraavin perustein:

- liittyvän kiinteistön yhden omistajan tulee olla vuonna 1950 tai aiemmin syntynyt
- avustus on 50 % Vaaranvalo Osuuskunnan määrittelemästä valokuidun liittymismaksusta
- avustus maksetaan kiinteistön omistajalle toteutuneiden kustannusten perusteella

Päätös:

Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.



VANHUS- JA VAMMAISNEUVOSTON JÄSENEEN SEKÄ PUHEENJOHTAJAN VALINTA

KH § 15

Raili Kekäläinen on 1.12.2023 jättänyt irtisanoutumisilmoituksen vanhus- ja vammaisneuvoston jäsenyydestä ja puheenjohtajuudesta.

Oheismateriaali: Eläkeliitto ry:n pöytäkirjaote

Ehdotus: Kunnanhallitus:

- 1) myöntää eron Raili Kekäläiselle vanhus- ja vammaisneuvostosta
- 2) nimeää uuden jäsenen vanhus- ja vammaisneuvostoon toimikauden loppuun saakka
- 3) nimeää vanhus- ja vammaisneuvostolle puheenjohtajan
- 4) nimeää henkilön edustamaan Kaavin kuntaa hyvinvointialueen yhteiseen vanhus- ja vammaisneuvostoon

Päätös:

Kunnanhallitus myönsi eron Raili Kekäläiselle vanhus- ja vammaisneuvostosta.

Kunnanhallitus nimeää Eläkeliitto ry:n ehdotuksen mukaisesti uudeksi jäseneksi, puheenjohtajaksi sekä edustajaksi hyvinvointialueen yhteiseen vanhus- ja vammaisneuvostoon toimikauden loppuun saakka Jorma Räsäsen.



ILMOITUSASIAT

KH § 16

1. Keiteleen kunta
 - Kunnanhallitus pöytäkirja 15/2023. Hyvinvointialueen, kuntien ja maakuntaliiton välinen yhdyspintasopimus
2. Valtiovarainministeriö
 - Harkinnanvarainen rahoituspäätös valtionosuuden korotuksen myöntäminen vuonna 2023
3. Savon koulutuskuntayhtymä
 - Yhtymähallituksen pöytäkirja 9/2023
 - Ote pöytäkirjasta § 135_Kuntayhtymän vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2023–2025 taloussuunnitelman hyväksyminen
4. Kiuruveden kaupunki
 - Pöytäkirjaote § 74_Hyvinvointialueen, kuntien ja maakuntaliiton välinen yhdyspintasopimus
5. Pohjois-Savon liitto
 - Väestönmuutoksen ennakkotiedot maakunnittain tammi-marraskuu 2023
 - Väestönmuutoksen ennakkotiedot Pohjois-Savossa tammi-marraskuu 2023
 - Väestömuutosten kumulatiivinen kehitys Pohjois-Savon maakunnassa kuukausittain v. 2017–2023
6. Siilinjärven kunta
 - Ympäristöterveyslautakunta pöytäkirja 4/2023
7. Sosiaaliasiamies
 - Sosiaaliasiamiehen selvitys vuodelta 2022 toiminta-alueen kunnille
8. Varkauden kaupunki
 - Pöytäkirjanote § 272 Hyvinvointialueen, kuntien ja maakuntaliiton välinen yhdyspintasopimus
9. Istekki
 - Kutsu Istekki Oy:n pienosakkaiden edustajiston kokoukseen 31.1.2024
10. Aluehallintovirasto
 - Muistio koskien Kaavin kunnan verkkosivujen saavutettavuutta
11. Pielaveden kunta
 - Pöytäkirjaote § 72_Hyvinvointialueen, kuntien ja maakuntaliiton välinen yhdyspintasopimus

SN EQ

12. Kainuun prikaati

- Pohjois-Savon aluetoimiston kutsuntakertomus 2023

Ehdotus: Kunnanhallitus merkitsee ilmoitusasiat tiedokseen.

Päätös:

Kunnanhallitus merkitsi edellä mainitut asiat tiedoksi.

MUUTOKSENHAKU

Oikaisua tässä pöytäkirjassa oleviin päätöksiin, siltä osin, kuin päätökset eivät koske vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, voi asianosainen tai kunnan jäsen hakea kirjallisella oikaisuvaatimuksella, joka on osoitettava ja toimitettava osoitteella: Kaavin kunta/kunnanhallitus, Rantatie 1, 73600 Kaavi, viimeistään 14 päivän kuluessa siitä, kun tämä pöytäkirja on säädetyllä tavalla asetettu yleisesti nähtäväksi tai tiedoksisaantipäivästä, kun päätös on toimitettu asianosaiselle.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluessa kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Muutosta oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen § voi hakea Itä-Suomen hallinto-oikeudelta, käyntiosoite Minna Canthin katu 64, 70100 Kuopio ja postiosoite PL 1744, 70101 Kuopio, kirjallisella valituksella, joka on toimitettava hallinto-oikeudelle 30 päivän kuluessa siitä, kun tämä pöytäkirja on säädetyllä tavalla asetettu yleisesti nähtäväksi tai tiedoksisaantipäivästä, kun päätös on toimitettu asianosaiselle. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen saa tehdä vain oikaisuvaatimuksen tekijä. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, päätökseen saa hakea muutosta myös muu asianosainen tai kunnan jäsen.

Valituskirjelmään on liitettävä muutoksenhaun kohteena oleva päätös.

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (1455/2015) 3 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 260 euroa.

Muutoksenhakukielto

Seuraaviin päätöksiin kuntalain 136 §:n mukaan ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoon: §§

