



**KAAVIN KUNNAN
TALOUSARVIO 2026
JA
TALOUSSUUNNITELMA 2026-2029**

Käsittelyt:

Kunnanhallitus: 2.12.2025

Yhteistyöryhmä: 5.12.2025

Valtuusto: 8.12.2025

SISÄLLYS

TALOUSSUUNNITELMAN YLEISPERUSTELUT	3
KONSERNITARKASTELU	14
RATKAISUVALTA VIERAAN PÄÄOMAN JA ANTOLAINOJEN MUUTOKSIA KOSKEVISSA ASIOISSA.....	16
HENKILÖSTÖ.....	17
KAAVIN KUNNAN STRATEGIA 2022–2025.....	18
KAAVIN KUNNAN STRATEGIA 2025-.....	19
TULOSLASKELMA JA RAHOITUSLASKELMA.....	20
TALOUSARVION SITOVUUSTASO.....	21
KÄYTTÖTALOUSOSA	22
TALOUSARVIOASETELMA.....	23
Käyttötalousosa	23
Investointiosa	24
KESKUSVAALILAUTAKUNTA	25
Vaalit	25
TARKASTUSLAUTAKUNTA.....	26
Tilintarkastus	26
KUNNANHALLITUS	27
Keskushallinto.....	27
Hallinto- ja tukipalvelut	28
Ateria- ja puhdistuspalvelut.....	29
Elinvoimapalvelut.....	31
Maaseututoimi.....	33
Työllisyydenhoito.....	35
Ympäristöterveydenhuolto	37
KASVUN JA OPPIMISEN LAUTAKUNTA	39
Kasvun ja oppimisen toimialan hallinto	39
Varhaiskasvatus	39
Perusopetus.....	41

Aikuiskoulutus	42
Kirjastotoimi	43
Vapaa-aikatoimi.....	45
TEKNINEN JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA.....	49
Tekninen hallinto	49
Kiinteistötoimi	50
Vesi- ja viemärilaitos.....	51
Muu tekninen toimi	53
Tiehoitokunnat	54
Rakennusvalvonta.....	55
Ympäristönsuojelu	56
RAHOITUSLASKELMA	61
INVESTOINTIOSA 2026.....	62
RAKENTAMISOHJELMA	63
RAKENTAMISOHJELMAN 2026-2030 TEKSTIOSA	64
Liite 1, KOKOUSPALKKIO-OHJE 2026	67

TALOUSSUUNNITELMAN YLEISPERUSTELUT

Kuntatalousohjelma vuodelle 2026 / Valtionvarainministeriö 22.9.2025

Syksyllä 2025 julkaistun Kuntatalousohjelman mukaan kuntien talousnäkymät heikkenevät. Yleinen talouden heikko suhdannetilanne vaikuttaa kuntien verokertymään, ja toisaalta kuntien menot kasvavat henkilöstökustannusten nousun, työttömyyden kasvun ja investointitarpeiden vuoksi. Kuntien väliset erot tulo- ja menokehityksessä ovat kuitenkin merkittäviä.

Valtion vuoden 2026 talousarvioesityksen erilaiset valtiontalouden sopeutustoimet heijastuvat myös kuntatalouteen. Kun tarkastellaan pääministeri Orpon hallituksen päätösperäisten toimien vaikutuksia koko vaalikauden ajalta, nettovaikutus on kuitenkin yhteensä noin 200 miljoonaa euroa kuntataloutta vahvistava vuonna 2026.

Valtio osoittaa kuntien valtionapuihin noin 5,9 miljardia euroa vuonna 2026, mikä on noin 3 prosenttia enemmän kuin vuonna 2025. Laskennalliset valtionosuudet ovat noin 4,9 miljardia euroa, kuntien verotulomenetysten korvaukset noin 0,5 miljardia euroa ja muut valtionavut noin 0,5 miljardia euroa.

Kunnan peruspalvelujen valtionosuus on vuonna 2026 noin 3,55 miljardia euroa. Valtionosuus kasvaa vuoden 2025 varsinaiseen talousarvioon verrattuna noin 185,5 miljoonaa euroa. Valtionosuutta korottavat kustannustenjaon tarkistus, indeksikorotus ja tehtävämuutokset, ja sitä vähentävät 75 miljoonan euron pysyvä valtionosuuden vähennys sekä indeksikorotuksen leikkaaminen yhtä prosenttiyksikköä vastaavasti.

Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan valtionosuudet kunnille ovat vuonna 2026 noin 1,3 miljardia euroa kuten tänäkin vuonna. Esi- ja perusopetuksen tuen uudistus on tullut voimaan tänä syksynä, ja ensi vuonna uudistuksen kokonaisvaikutus nousee 91,7 miljoonaan euroon kunnan peruspalvelujen valtionosuudessa.

Vuoden 2025 aikana verotulojen kehitys on ollut heikkoa, mutta toteutumatietojen ja tilinpäätösennusteiden perusteella kuntatalouden menot eivät ole nousseet yhtä voimakkaasti kuin mitä aiemmin arvioitiin.

Vuoden 2025 tavoin kuntatalouden näkymien arvioidaan pysyvän heikkoina vuonna 2026. Toimintakuluja kasvattavat muun muassa kunta-alalle sovitut palkankorotukset ja vuoden alusta voimaan tullut TE-palvelu-uudistus, jossa laajennettiin kuntien rahoitusvastuuta työttömyysetuuksista. Vaikka verotulojen odotetaan kasvavan selvästi vuonna 2026 suhdannetilanteen kohentuessa, kuntatalouden tulojen kehitystä hidastavat valtionapuihin kohdennetut vähennykset.

Tulojen ja menojen epätasapaino edellyttää kuntien omien sopeutustoimien jatkamista. **Tulojen ja menojen välinen epäsuhta keskittyy erityisesti pieniin, alle 5 000 asukkaan, kuntiin.** Pienempien kuntien kunnallisveroprosentit ovat pääsääntöisesti jo nykyisin korkeampia kuin suuremmilla kunnilla samalla kun niiden kunnallisveroprosenttien asukaskohtaiset yksikkötuotot ovat usein keskimääräistä matalampia.

Kaavin kunnan taloudellinen ja toiminnallinen kehitys

Kaavin kunta täytti vuonna 2025 kunnioitettavat 150 vuotta. Juhlavuosi sitoi osittain myös Kaavin kunnan taloudellisia- ja henkilöstöresursseja. Vuoden 2026 teemana on **”paluu arkeen”** ja keskittyminen kunnan perustehtäviin.

Kaavin kunnan taloustilanne on heikentynyt ja kunnan taseeseen on muodostunut alijäämää, joka tulee kattaa suunnitelmavuoteen 2029 mennessä. Arvion mukaan Kaavin kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää vuoden 2025 lopussa noin 1,0 milj.€.

Keväällä 2024 kunnanhallitus nimesi työryhmän, jonka tehtävä oli etsiä keinoja talouden tasapainottamiseksi. Valtuuston hyväksymää talouden tasapainotusohjelmaa on pyritty noudattamaan mm. omaisuutta myymällä ja karsimalla toimintakuluja.

Viimeisten arvioiden mukaan Kaavin kunnan peruspalvelujen valtionosuus on edelleen negatiivinen vuonna 2026. Tähän kestävämmään tilanteeseen on kaikin mahdollisin keinoin pyritty vaikuttamaan. Vuosina 2023 ja 2024 Kaavin kunta sai harkinnanvaraista valtionosuutta heikentyneen taloustilanteen vuoksi. Hakemus harkinnanvaraisesta valtionosuudesta vuodelle 2025 on jätetty syksyllä.

Kesällä 2025 tavoiteltiin, että kunnan talous olisi tasapainossa talousarviovuonna 2026 eli tulos olisi +/- 0. Tätä tavoiteltiin sekä raamibudjetissa että talousarvion laadinnan yhteydessä syksyn 2025 aikana.

Kaavin kunnan vuoden 2026 talousarvio on laadittu alijäämäiseksi noin 28 000 €. Talousarvio sisältää mm. koko henkilöstön kahden viikon lomautuksen tai muun vastaavan henkilöstömenojen säästön vuoden 2026 aikana. Myös omaisuuden myyntiä jatketaan.

Talousarviolla turvataan kuitenkin kaikkien lakisääteisten palvelujen tuottaminen määräysten ja mitoitusten mukaisesti. Suurimmat menoerät kohdistuvat varhaiskasvatukseen sekä perusopetukseen. Talousarviossa on myös määrärahat tekniseen ja ympäristötoimeen nykyisellä toimintamallilla. Määrärahavarausta kohdistuu sekä nuorisoon että hallintoon. Kaikilla toimialoilla sopeudutaan peruspalvelujen tehokkaaseen tuottamiseen pienenevällä resurssilla. Mahdollinen lomautus tulee heikentämään palvelutuotantoa kaikissa kunnan toimissa.

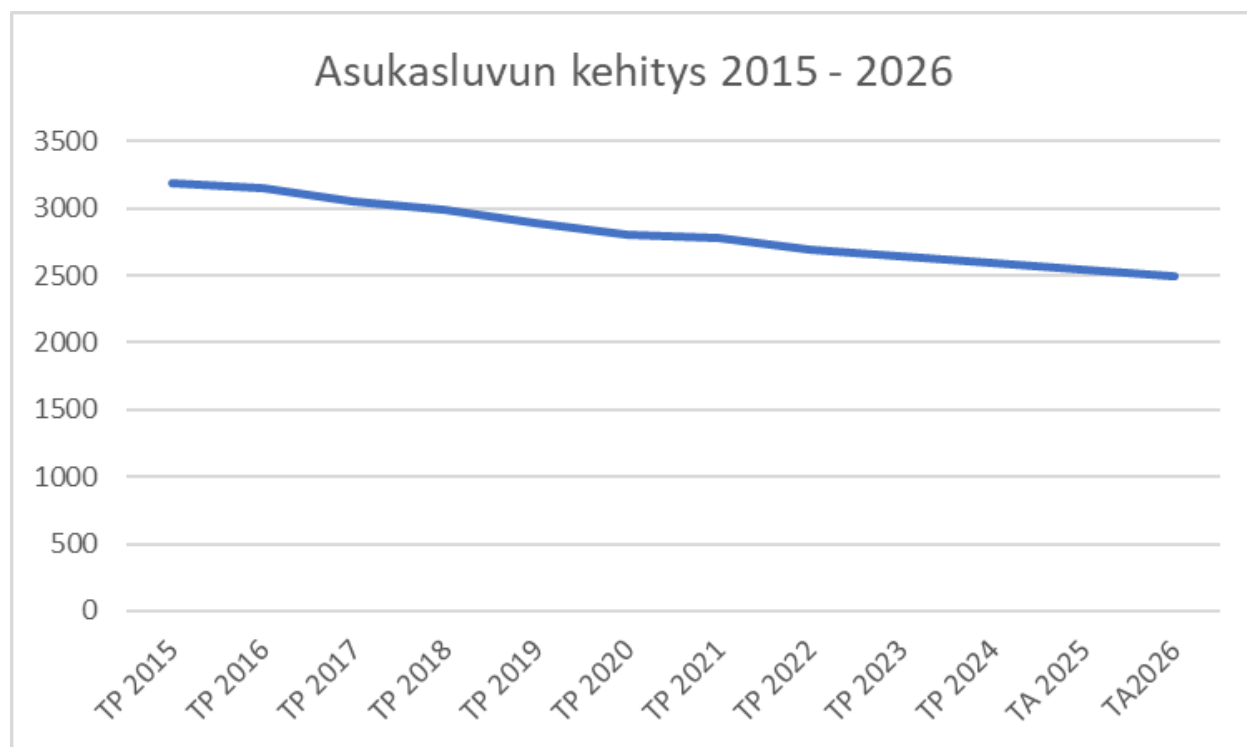
Elinvoimaa edistetään mm. Uudenkylän teollisuusalueen infrahankkeen myötä. Elinvoimatoimikunnan uusitulla kokoonpanolla ja selkeällä toimeksiannolla tavoitellaan täysin uutta

elinvoimaa. Kaavin kunnan korkea työttömyysaste haastaa ko. sektoria monin tavoin ja eri toimijoiden yhteistyön tiivistäminen on keskeisessä asemassa.

Kunnan omistamien kiinteistöjen osalta entisen palvelukeskus kiinteistön tulevaisuus haastaa talousarviovuonna.

Investoinneissa merkittävin on Uudenkylän teollisuusalueen infrahankkeen toteuttaminen.

Kaavin kunnan väestökehitys 2015–2026



Kaavin asukasluvun arvioidaan olevan talousarviovuonna n. 2500 asukasta.

Vuoden 2026 talousarvion lähtökohdat

Vuosina 2019–2022 Kaavin kunnan tuloveroprosentti on ollut 22,00 %. Tuloveroprosenttiin vuodelle 2023 kunnat eivät saaneet tehdä muutosta vaan valtio ”leikkasi” kaikkien kuntien veroprosenttia 12,64 %. Kaavin kunnan vuoden 2023 tuloveroprosentti oli siten 9,36 % ja vuoden 2024 tuloveroprosentti oli 9,80 %. Vuoden 2025 tuloveroprosentti oli 9,90 %.

Valtuusto vahvisti kokouksessaan 10.11.2025 § 58 vuoden 2026 tuloveroprosentiksi **9,90 %**. Vuoden 2026 kunnallisveron kertymäksi arvioidaan siten olevan n. 4,5 milj. euroa. Efektiivinen veroaste (kunnallisveroaste), tulee Kaavilla olemaan 7,01 %.

	TP 2022	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TA 2026
Vero / %	22,00	9,36	9,80	9,90	9,90
Verotulo / milj.€	7.754	3.833	4.377	4.187	4.469

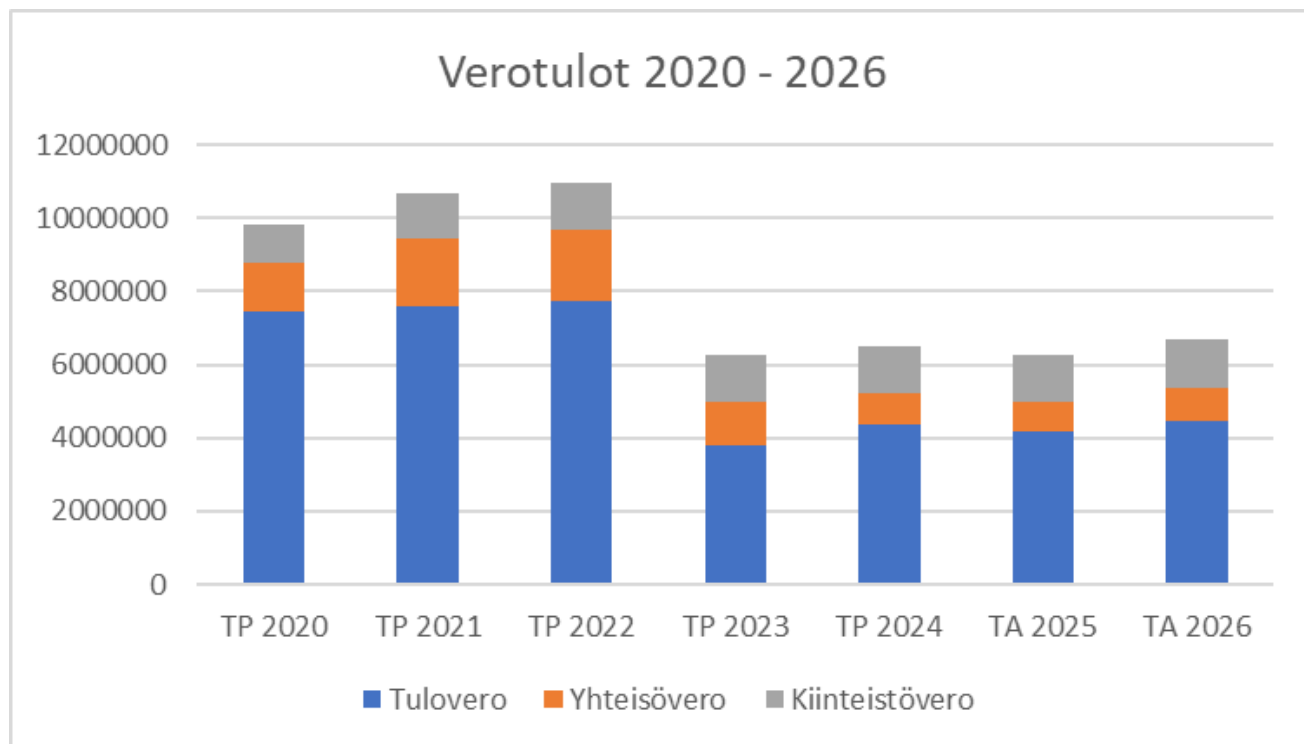
Kiinteistöveroprosentit vuonna 2026 on valtuuston päätöksen 10.11.2025 § 59 mukaan (ei muutosta vuoteen 2025 verrattuna):

yleinen	1,50
maapohja	1,50
vakituiset asuinrakennukset	0,75
muut asuinrakennukset	1,70
voimalaitokset	3,10
yleishyödylliset yhteisöt	0,00

Vuoden 2026 kiinteistövero tuotoksi arvioidaan n. 1,3 milj.€.

Verotulot, 1.000 euroa:

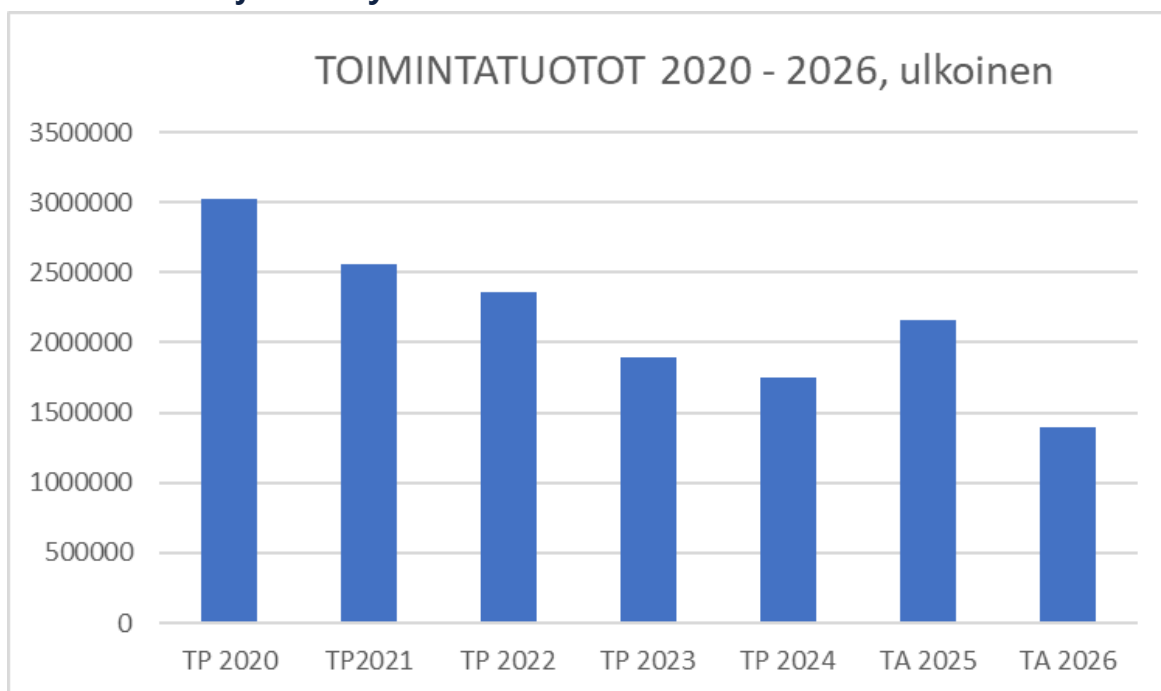
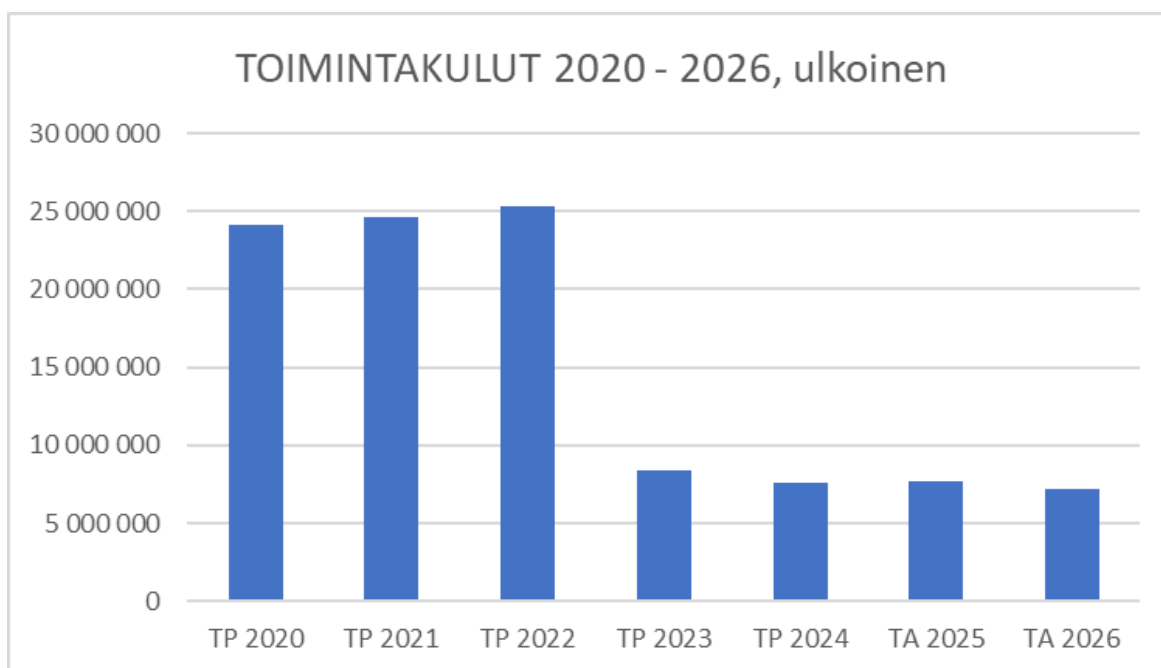
	TP 2022	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TA 2026
Kunnallisvero	7.754	3.833	4.377	4.187	4.469
Kiinteistövero	1.292	1.259	1.310	1.319	1.304
Yhteisövero	1.923	1.184	829	780	900
YHTEENSÄ	10.967	6.276	6.516	6.286	6.673



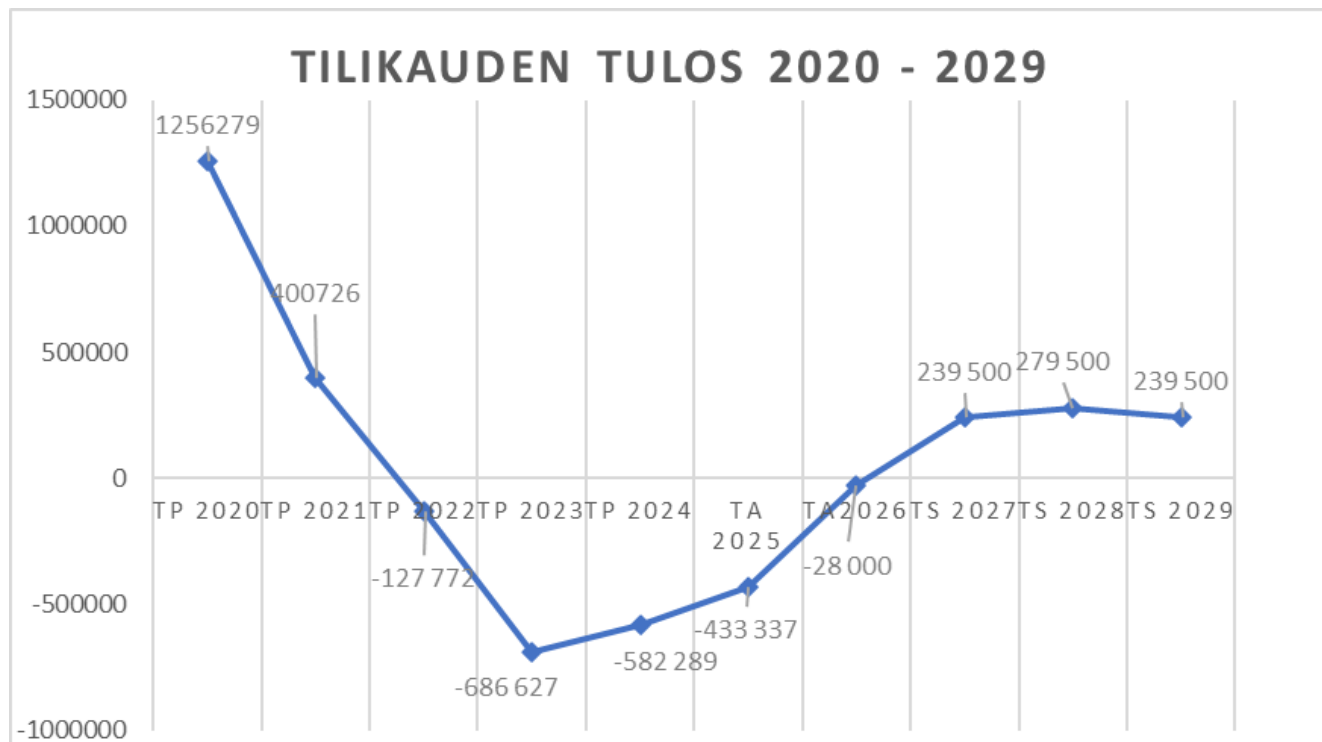
Valtionosuudet, 1.000 euroa

	TP 2022	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TA 2026
Peruspalvelujen vos	10.936	32	-49	-243	79
Verokompensaatio	2.094	626	618	438	438
OKM:n osuus	-578	-603	-604	-603	-643
Harkinnanvarainen	0	220	250	0	0
YHTEENSÄ	12.453	275	-285	-408	-126

Lisäksi valtionosuuksissa on huomioitava kotikuntakorvaukset, jotka ovat vuonna 2026 Kaavin kunnan osalta **-829 617 €**. Kotikuntakorvaukset ovat osa valtionosuusmaksatusta. Kotikuntakorvaukset kuuluvat kuitenkin kunnan tuloslaskelmassa toimintatuottojen/ -kulujen puolelle eikä niitä esitetä kirjanpidossa valtionosuuksien kohdassa. Tämä tarkoittaa kuitenkin käytännössä sitä, että **Kaavin kunta maksaa valtion suuntaan vuonna 2026 valtionosuuksia yhteensä noin 955 000 €**.

Toimintatuottojen kehitys 2020–2026**Toimintakulujen kehitys 2020–2026**

Tuloksen kehitys 2020–2029



Tuloslaskelma vuodelle 2026 osoittaa 28 000 euron alijäämää.

Kaavin kunnan ja konsernin lainakanta

Kunnan pitkäaikaisten lainojen määrä vuodenvaihteessa 2025 / 2026 on noin 8,1 milj. €. ja lyhyiden lainojen (tilapäisluottojen) määrä oli n. 2,0 milj. €. Joten kunnan lainamäärä oli siten yhteensä 10,1 milj. euroa eli noin 4 000 €/asukas. Pitkäaikaiset lainat kohdistuvat pääosin koulukeskuksen uudistamiseen ja Koulutien päiväkodin toteuttamiseen. Lyhytaikaisilla lainoilla (tilapäisluotto) varmistetaan kunnan maksuvalmiutta. Vuoden 2026 aikana arvioidaan kunnan lainakannan kokonaisuutta ja tehdään tarvittavat toimenpiteet kuten osan lyhytaikaisten lainojen muuttaminen pitkäaikaiseksi. Talousarviovuonna arvioidaan myös mahdollisia korkosuojausjauksia.

Kaavin Vuokratalot Oy:n lainakanta on noin 2,35 milj. €. Ulkopuolista lainaa koko lainakannasta on yhteensä noin 1,65 milj. € ja kunnalle lainaa (antolaina ja pääomalaina) on yhteensä noin 0,7 milj. €. Konsernin lainakanta on siten noin 12,5 milj. €, joka on tunnuslukuna n. 5 000 € / asukas.

Taloussuunnitelman 2026–2029 perusteet

Hyvinvointialueen käynnistyminen siirsi vuoden 2023 alusta yli puolet kuntien lakisääteisistä tehtävistä ja käyttötalouden kustannuksista hyvinvointialueille. Kaavin kunnan osalta toimintamenoista sote-kustannukset olivat vuonna 2022 noin 2/3 koko kunnan taloudesta.

Hyvinvointialueiden käynnistymisellä oli merkittävä vaikutus kuntien tulopohjaan, kun kunnilta leikattiin sekä verotuloja että valtionosuuksia siirtyneitä kustannuksia vastaavasti. Kaavin kunnan osalta verotuotot ja valtionosuudet vähenivät yli 70 prosenttia. Tämä on merkittävästi heikentänyt Kaavin kunnan taloudellista asemaa.

Verotuloja leikattiin vuodelle 2023 tuloverojen osalta 12,64 prosenttia eikä veroprosenttiin saanut tehdä muutosta. Talousarviossa 2023 arvioitiin että taloussuunnitelmavuosina tuloeriin sisältyy merkittävää epävarmuutta ja että veroprosenttien korotustarve arvioidaan kriittisesti päivitetyin taloustiedoin huomioiden verokorotuksen negatiiviset vaikutukset kunnan vetovoimaisuuteen. Kunnilla oli oikeus muuttaa tuloveroprosenttia vuodelle 2024 ja siitä eteenpäin. Kaavin kunta nosti tuloveroprosenttia sekä vuodelle 2024 että vuodelle 2025.

Valtionosuuksien arviointi on ollut, ja tulee edelleen olemaan, erittäin haastavaa. Vuodelle 2026 arvioidaan peruspalvelujen olevan edelleen negatiiviset. Kaavin osalta ja tämänhetkinen arvio on yhteensä noin 0,9 milj. € negatiivinen, kun otetaan huomioon kotikuntakorvaukset. Arvio pohjautuu valtionvarainministeriön ja Kuntaliiton laskelmiin. Valtionosuus uudistustyö on käynnistetty ja siinä on tavoitteena yksinkertaistaa ja tasapuolistaa valtionosuusmaksatusta läpi valtakunnan. Talousarvion valmisteluhetkellä olevan tiedon mukaan valtionosuusuudistus olisi siirtymässä seuraavalle eduskuntakaudelle.

Kunnan omistamat sote kiinteistöt on vuokrattu Pohjois-Savon hyvinvointialueelle asetuksen mukaisesti vuosille 2023–2025. Hyvinvointialueelle on vuokrattu palvelukeskus, paloasema ja kouluterveydenhoidon työtila. Hyvinvointialue on ilmoittanut, että jatkaa kunnan vuokralaisena paloasemalla (nyk. Pelastusasema) sekä kouluterveyden hoitajan työtilassa. Palvelukeskuskiinteistön tulevaisuus tulee ratkaista lähitulevaisuudessa.

Vuodesta 2023 lähtien ateriapalveluita on tuotettu kunnan omana toimintana ainoastaan varhaiskasvatukseen ja perusopetukseen. Aterioiden valmistaminen keskitettiin koulukeskukseen 1.1.2023 lukien. Kiinteistön huoltopalvelua ja siivouspalvelua tuotetaan ainoastaan kunnan omistamiin kiinteistöihin.

Kunnan toimintatuotot ovat koostuneet vuodesta 2023 lähtien pääosin vesi- ja jätevesimaksuista, metsänmyyntituloista, rakennusten vuokratuloista sekä rakennusvalvonnan maksutuloista.

Vesi- ja viemärlaitoksen tuottojen on katettava kohoavia laitoksen ylläpito- ja pääomakuluja. Verkostoon on investoitava, jotta korjausvelkaa ei syntyisi. Käyttäjien on kustannettava laitoksen ylläpito ja tarvittava investointitaso. Vesihuollon käyttömaksuja on korotettu vuosittain noin 10 prosentilla. Talousarviovuodelle tullaan vesi- ja viemärlaitoksen perusmaksuja korottamaan 15 prosentilla.

Valtuuston 26.10.2021 päätöksen mukaisesti yläkoulusopimus jatkuu Tuusniemen kunnan kanssa. Sopimus on velvoittanut Kaavin kuntaa vastaamaan syksystä 2022 alkaen erityisen tuen oppilaiden opetusjärjestelyistä aiheutuvien kustannuksien kotikuntakorvauksen ylittävistä osuuksista sekä yläkoulukuljetusten syöttöliikenteen kustannuksista. Vuoden 2024 aikana tarkasteltiin koko perusopetuksen järjestämistä Kaavilla. Selvityksen perusteella päädyttiin jatkamaan yhteistyötä Tuusniemen kanssa.

Valtiokonttorin myöntämien perintövarojen käyttöä suunnataan vanhusten, vammaisten, sekä mielenterveyskuntoutujien ennaltaehkäisevään toimintaan, jolla ylläpidetään ja tuetaan asiakkaiden toimintakykyä ja kotona selviytymistä. Lisäksi omaisuutta käytetään vanhusten ja vammaisten viriketoimintaan. Käyttökohteet määritellään vuosittain kunnanhallituksen toimesta noudattaen perintövarojen kohdentamisesta tehtyjä päätöksiä. Perintövarojen käytöllä pyritään kaventamaan sosiaalista eriarvoisuutta (ml. terveyserot).

Työvoimapalvelut (TE-palvelut) siirtyvät kunnille ja niiden muodostamille työllisyysalueille 1.1.2025 lukien. Kuntien järjestämisvastuulle kuuluvista julkisista työvoimapalveluista ja niihin liittyvistä tehtävistä säädetään työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa (380/2023, järjestämislaki). Kaavin kunta on mukana Kuopion työllisyydenhoidon yhteistoiminta-alueessa, joka pohjautuu vastuukuntamalliin. Vastuukuntana toimii Kuopion kaupunki. TE-palvelujen siirron tavoitteena on tukea nopeamman työllistymisen tavoitetta, kun työllisyyspalvelut, koulutuspalvelut sekä elinkeinopalvelut ovat saman järjestäjän vastuulla. Talouden näkökulmasta lähtökohta oli se, että valtio korvaa TE-palveluiden aiheuttamat kustannukset kunnille valtionosuuksien kautta. Tämä ei ole toteutunut ainakaan Kaavin kunnan osalta.

Investoinnit kohdistuvat pääosin olemassa olevan infrastruktuurin korjaamiseen. Peruskorjaimista on erityisesti katujen osalta. Tulevina vuosina mm. Kalliotie ja Puustellinpolku odottavat toteuttamisvuoroaan. Vesi- ja viemärlaitoksen putkistojen, pumppaamoiden ja muun tekniikan ylläpito sekä peruskorjaaminen ovat jatkuvaa ja vuosittain tapahtuvaa suunnitelmallista toimintaa. Lisäksi selvittelyssä on kunnan alueella toimivien vesiosuuskuntien tulevaisuus ja mahdollinen yhdistäminen kunnan vesi- ja viemärlaitokseen.

Talouden tasapaino (Kuntalaki 110 §)

Talousarvio ja -suunnitelma

Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä. Kuntarakennelaissa tarkoitetun uuden kunnan alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa kuntajaon muutoksen voimaantulosta.

Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota.

Vuoden 2024 tilinpäätöksessä Kaavin kunnalla on kertynyttä kumulatiivista alijäämää taseessa noin 177 000 €. Vuoden 2025 talousarvio oli laadittu noin 433 000 € alijäämäiseksi. Talousarvion laadinnan aikana Kaavin kunnan vuoden 2025 toimintamenojen arvioidaan toteutuvan kokonaisuutena talousarvion mukaisesti. Toimintatulojen arvioidaan jäävän selkeästi alle talousarviota. Lopullinen tilikauden 2025 tulos saadaan selville tilinpäätöksen yhteydessä keväällä 2026. Arvion mukaan Kaavin kunnan taseeseen muodostuu lisää alijäämää tilinpäätöksessä 2025. Arvioitu kumulatiivinen alijäämä tulisi olemaan noin 1,0 milj. € (n. 385 € / asukas).

Talousarvio 2026 on alijäämäinen noin 28 000 €. **Taseessa olevien alijäämien tulee olla katettu viimeistään suunnitelmavuonna 2029.** Taloussuunnitelmavuosien arvioidaan olevan talouden osalta hieman parempi ottaen huomioon yleinen talouskasvu.

Valtionosuusuudistuksen arvioidaan siirtyvän seuraavalle eduskuntakaudelle. Edunvalvonnan painopiste on kohdistettu siihen, että voimassa olevaa valtionosuusjärjestelmää tulisi korjata vastaamaan paremmin kunnan nykyisiä tehtäviä. Valtionosuudet tulisi perustua kuntien nykyiseen palvelutuotantoon eikä historialliseen (mm. sote kustannukset) palvelusisältöön. Taloussuunnitelmavuosina 2027–2029 arvioidaan että peruspalvelujen valtionosuudet eivät enää olisi negatiiviset vaan se olisi nollassa. Valtionosuuden muutos vuosien 2024–2026 aikana tukee nollassa arviota.

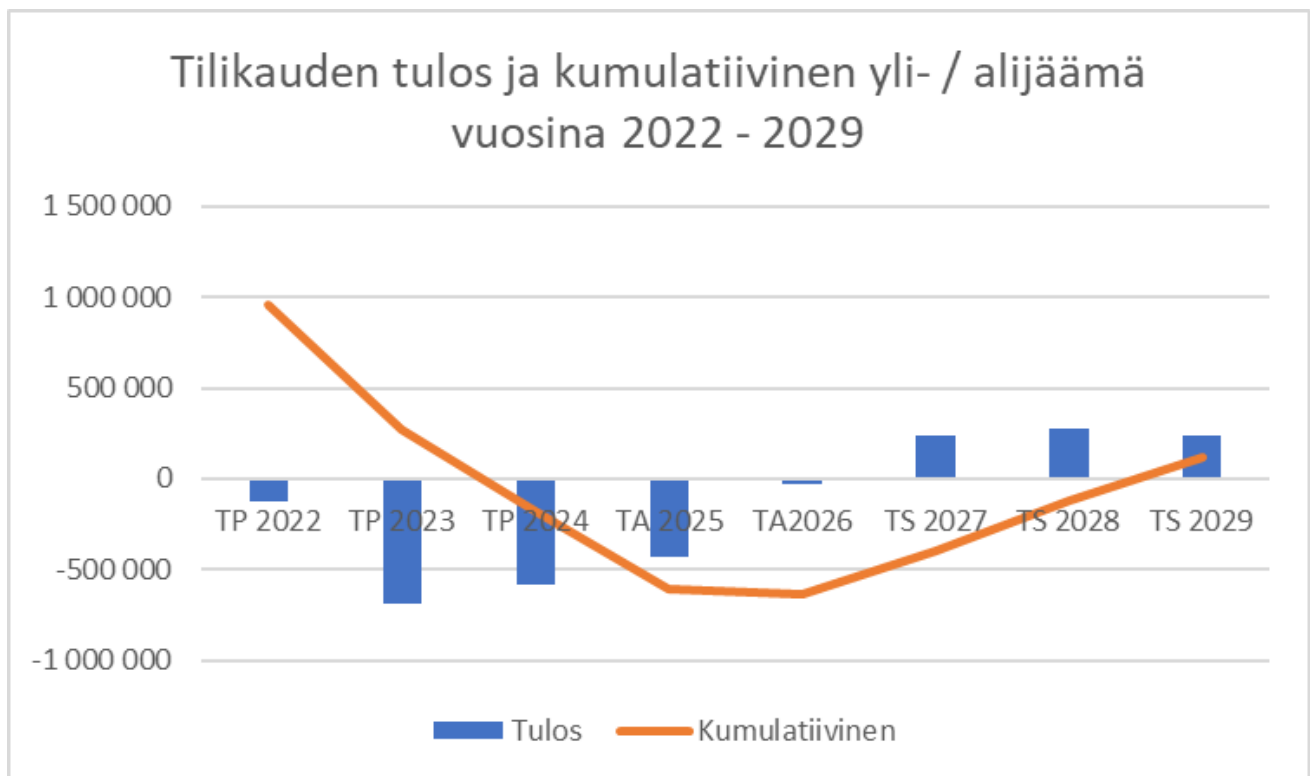
Taloussuunnitelmavuosien menokehityksen arvioidaan olevan maltillinen eikä näköpiirissä ole merkittäviä investointeja, joten poistojen määrän arvioidaan myös siten laskevan. Kunnanhallitus on esittänyt valtuustolle Kaavin kunnan uutta poisto-ohjelmaa 1.1.2026 lukien. Merkittävin muutos on infrarakentamisen poistojen menojäännöspoiston muutos tasapoistoksi.

Peruspalveluihin liittyvät kiinteistöt ovat kiinteistöstrategian mukaan hyvässä kunnossa. Kiinteistöissä suurinta huolta aiheuttaa lähinnä palvelukeskuskiinteistön tulevaisuus. Taloussuunnitelmassa on huomioitu palvelukeskuksen vuokran ja toisaalta palvelukeskuskiinteistön kulujen väheneminen.

Kaavin kunnan talouden kannalta merkittävimmät omaisuudet kohdistuvat metsän omistukseen (n. 700 ha) sekä Pohjois-Karjalan sähkö Oy:n (PKS, Energiaholding) omistukseen. Merkittävimpien omaisuuserien tulevaisuutta joudutaan taloussuunnitelmavuosina 2026–2029 arvioimaan.

Merkittävä omaisuutta on myös kahdessa eri perintövaraomaisuudessa (Matti Tolppanen, Lahja Oljakka). Perintövarojen käytöstä päättää kunnanhallitus ja niiden käyttöä ohjaa valtionkonttorin päätökset. Perintövaroilla voidaan tukea ja kehittää erityisesti ei lakisääteisiä palveluja. Kunnanhallitus päätöksellään 24.11.2025 § 172 linjasi perintövarojen käyttöä.

Taloussuunnittelussa tullaan kiinnittämään huomiota korkosuojaukseen valtuuston 10.11.2025 § 61 hyväksymän kunnan varallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan mukaisesti.



KONSERNITARKASTELU

Kaavin Vuokratalot Oy:

Kaavin Vuokratalot Oy omistaa 87 asuntoa. Yhtiön kaikki asunnot sijaitsevat kirkonkylällä. Asuntomäärästä lähes puolet on vanhempaa kerrostaloasuntokantaa, jotka peruskorjattiin vuosina 2011–2012. Käyttöaste ajalla 1.1.-31.8.2025 on ollut noin 87 % verrattuna sadan prosentin käyttöasteen tuloihin. Budjetoituihin tuloihin verrattuna käyttöasteeksi tulee noin 100,00 %. Budjetoitu keskivuokra on 10,75 € / m².

Vuoden 2025 lopulla yhtiöllä on lainaa 2.358.802,72 euroa, josta kunnan antolainaa on 200.000 euroa ja pääomalainoja 507.000 euroa. Ulkopuolista lainaa on Pohjois-Savon Osuuspankilta n. 1,34 milj. € ja Valtiokonttorin lainoja noin 316 000 €.

Taloudellisen tilanteen korjaamiseksi yhtiö haki ja sai vuonna 2019 Valtiokonttorilta päätökset tervehdyttämisavustuksesta ja lainaehtojen muutoksesta. Valtiokonttori myönsi aravalainojen lyhennysohjelmiin viiden vuoden jatkoajan ja vuosimaksulainat muutettiin kiinteäehtoisiksi lainoiksi. Lainaehdotuksen ehtona oli, että yhtiön omistaja ei saa periä omille varoille korkoa vuosina 2019–2031. Lisäksi Valtiokonttori myönsi 105.879,96 euron tervehdyttämisavustuksen, jonka ehtona oli, että kunta sijoittaa omistajan osuutena saman verran ja että pääoma- tai antolainojen lyhennyksiä ei peritä vuosina 2019–2024.

Yhtiön tavoitteena on olla menestyvä yhtiö, joka tuottaa kohtuuhintaisia ja hyväkuntoisia asumispalveluja Kaavilla. Lisäksi tavoitteena on, että Kaavin Vuokratalot Oy:n talous on tasapainossa tulevana vuosina. Yhtenä talouden tasapainottamiskeinoa oli asuntojen vähentäminen. Tyhjillään ollut rivitalokohde (Kopara) purettiin vuoden 2024 aikana.

Palvelu ja yleiskuvauk

Kaavin Vuokratalot Oy omistaa pääosan vuokra-asunnoista Kaavin kuntakonsernissa. Kaavin kunnan palkkalistoilla oleva rakennustarkastaja - ympäristösihteeri toimii yhtiön toimitusjohtajana hoitaen Vuokratalot Oy:n päivittäistoimintaa. Tilitoimisto Laskentakonsultit Oy hoitaa yhtiön laskutuksen ja maksuliikenteen seurannan yhdessä Ropo Capital:n kanssa sekä hoitaa tilinpidon. Kunnan kiinteistönhoito tuottaa yhtiön kiinteistönhoito ja -kunnossapitopalvelun sekä siivoustoimi yleisten tilojen siivouksen Kaavinrinteen kiinteistössä. Kunta perii yhtiöltä korvausta em. tuottamistaan palveluista voimassa olevien sopimusten mukaisesti.

Toiminnalliset tavoitteet talousarviovuodelle

Tavoite	Toimenpide	Mittari
Ajantasainen talouden ja toiminnan raportointi	Puolivuosi- ja tilinpäätösraportit	Omistaja saa riittävät tiedot

Asukastyytyväisyys	Asukastyytyväisyyskyselyn toteuttaminen	Kysely toteutettu ja raportoitu omistajalle
Kalustettuja asuntoja käyttövalmiina	Kalustetaan ja ylläpidetään asiallisia asuntoja riittävä määrä	Käyttövalmiita asuntoja käytettävissä hätä- ja tilapäismajoitukseen

Kuntakonserni

Kaavin kuntakonserni muodostuu emo- ja tytäryhtiöiden osalta Kaavin kunnasta ja Kaavin Vuokratalot Oy:stä.

Konsernisäädökset kuntalain mukaan 47 § - 48 §:

Valtuusto on päätöksellään 10.11.2025 § 60 hyväksynyt Kaavin kunnan konserniohjeen.

Kuntakonserniin kuuluvat tytäryhteisöt, joihin kunnalla on kirjanpitolain 1 luvun 5 §:n tarkoittama määräysvalta.

Kaavin kunnan kuntakonserniin kuuluvat seuraavat kunnan määräysvallassa olevat tytäryhteisöt (suluissa konserniomistus)

- Kaavin Vuokratalot Oy (100,00 %), vastuuhenkilö kunnanjohtaja

Kunnan osakkuusyhteisöillä tarkoitetaan kirjanpitolain 1 luvun 7 ja 8 §:ien tarkoittamaa omistusyhteisyritystä. Kunnan osakkuusyhteisöjä ovat seuraavat (suluissa kunnan omistusosuus)

- Koillis-Savon Vesi Oy (34,60 %), vastuuhenkilö tekninen johtaja
- Koillis-Savon Ympäristöhuolto Oy (36,00 %), vastuuhenkilö tekninen johtaja
- Pohjois-Karjalan Sähkö Oy (1,70 %), vastuuhenkilö kunnanjohtaja
- Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy, (3,62 %), vastuuhenkilö kunnanjohtaja

Kunta on jäsenenä seuraavissa kuntayhtymissä:

- Pohjois-Savon liitto (0,83 %), vastuuhenkilö kunnanjohtaja
- Savon koulutuskuntayhtymä (0,78 %), vastuuhenkilö hallintojohtaja

RATKAISUVALTA VIERAAN PÄÄOMAN JA ANTOLAINOJEN MUUTOKSIA KOSKEVISSA ASIOISSA

Hallintosäännön mukaan kunnanhallitus päättää pitkäaikaisten lainojen ottamisesta sekä antolainauksesta. Hallintosäännön mukaan hallintojohtaja päättää tilapäisluoton ottamisesta valtuuston talousarviossa tai erikseen tekemällä päätöksellä annetuissa rajoissa. Hallintojohtajalle on myönnetty tilapäisluoton ottovaltuus 4,0 miljoonan euron määrään asti.

Kunnanhallitukselle myönnetään tilapäislainan myöntämisvaltuus yleishyödyllisten yhteisöjen kehittämisprojektien tilapäisrahoitukseen 20.000 euron määrään asti kunnanhallituksen asettamilla ehdoilla.

Kunnanhallitukselle raportoidaan kuukausittain talouden toteutumisesta.

HENKILÖSTÖ

Palkkamenot on arvioitu henkilöstömäärän ja voimassa olevien työehtosopimusten mukaisesti huomioiden tulevat korotukset. Tasopalkkajärjestelmä on otettu käyttöön KVTES:n osalta vuoden 2025 aikana. Henkilöstömäärä vastaa pitkälti Kaavin kunnan nykyistä toimintamallia.

Henkilöstömäärän kehitys 2022–2026

	TP 2022	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TA 2026
Hallinto ja tuki-palvelut	20	14	12	12	11
Sosiaalitoimi	56	0	0	0	0
Sivistystoimi	42	45	44	40	36
Ympäristö- ja tekn. palvelut	8	8	8	7	7
Yhteensä	126	67	64	59	54

Vuoden 2023 alusta lukien tapahtui historian suurin liikkeenluovutus, jonka myötä Kaavin kunnan työntekijöistä noin puolet siirtyi Pohjois-Savon hyvinvointialueen tai palveluyhtiö Servican työntekijöiksi.

Henkilöstön tilan seurantaan ja kehittämistarpeita varten laaditaan vuosittain henkilöstöraportti sekä henkilöstö- ja koulutussuunnitelma. Kehityskeskusteluita käydään vuosittain tai aina tarpeen vaatiessa. Henkilöstön työhyvinvointikysely toteutetaan vuosittain ja sen tulokset sekä kehittämistoimenpiteet käydään yhdessä henkilöstön kanssa työyksiköittäin.

Työkykyjohtamista kehitetään sairauspoissaolojen ja ennenaikaisen eläköitymisen vähentämiseksi, jolloin myös työkyvyttömyydestä aiheutuvat kustannukset vähenevät.

Kuntastrategian mukaista päätavoitetta, **kunnan työntekijät kokevat tulevansa kuulluksi heidän työtä ja hyvinvointia koskevissa asioissa**, pyritään huomioimaan kaikissa henkilöstöön liittyvissä asioissa.

Talousarviossa on huomioitu koko henkilöstön lomauttaminen kahden viikon ajaksi tai muu vastaava henkilöstökulujen säästö.

KAAVIN KUNNAN STRATEGIA 2022–2025

Kaavin kuntastrategia 2022–2025 **”Yhteistyöstä elinvoimaa”** on hyväksytty valtuustossa 26.4.2022.

Kuntastrategian ydinarvot:

Teemme parhaamme, jotta jokaisella olisi hyvä elää Kaavilla

Olemme toiminnassamme avoimia ja läpinäkyviä

Teemme raja-aidat ylittävää yhteistyötä

Valtuustokauden 2021–2025 päätavoitteet:

Lasten ja lapsiperheiden hyvinvointi paranee

Kunnassa on puitteet kaikenikäisille kuntalaisille hyvinvointia tuottavalle yhdistystoiminnalle ja sen yhteistyölle

Kaavista Pohjois-Savon yrittäjäystävällisin kunta 2024

Kauppakylä Kaavin palvelut säilyvät monipuolisena

Kunnan työntekijät kokevat tulevansa kuulluksi heidän työtä ja hyvinvointia koskevissa asioissa

Kaavilla on puoleensavetävä brändi

Kuntatalous on tasapainossa

KAAVIN KUNNAN STRATEGIA 2025-

Valtuustokauden 2025–2029 kuntastrategian valmistelu on aloitettu syksyn 2025 aikana. Tavoitteena on, että uusi kuntastrategia valmistuu kevättalvella 2026.

TULOSLASKELMA JA RAHOITUSLASKELMA

Tuloslaskelma vuonna 2026 päättyy 28 000 €:n alijäämään. Taloussuunnitelma on tehty vuosille 2026–2029. Taloussuunnitelma vuosina 2026–2029 talouden arvioidaan olevan saata-
van tasapainoon ja kertyneet alijäämät katettua. Tasapaino ja alijäämien kattaminen suunnitel-
mavuosina edellyttää, että valtionosuusuudistus tulisi voimaan vuoden 2027 alusta lukien. Ellei
valtionosuusuudistus tule voimaan vuoden 2027 alusta lukien tai että uudistus on epäsuotuisa
Kaavin kunnalle, niin taloutta tullaan tasapainottamaan omaisuuden myynnillä. Tuloslaskelman
numero-osa on esitetty talousarviokirjan loppuosassa.

Tuloslaskelman tunnusluvut (laskettu ulkoisista eristä):

	TP 2022	TP 2023	TP 2024	TA2025	TA 2026
Toim.tuotot/Toim.menot, %	9,3	27,5	28,3	28,1	19,4
Vuosikate/Poistot, %	79,6	33,0	47,2	48	96,5
Vuosikate, €/asukas	201	107	209	159	305
Kertynyt yli-/alijäämä, €	955.143	268.516	-177.000	-610.000	-638 338
Kertynyt yli-/alijäämä, €/as.	355	102	-68	-239	-255
Asukasmäärä	2689	2628	2 590	2550	2500

Rahoituslaskelma

Maksuvalmiuden turvaamiseksi kunnalla on käytössä tilapäisluottoa sekä luotollisia käyttötilejä.
Pitkäaikaista luottoa nostetaan pääosin investointien rahoittamiseksi. Pitkäaikaista lainaa on ar-
vioitu nostettavan 1,0 milj. € talousarviovuonna 2026.

Rahoituslaskelman numero-osa on esitetty talousarviokirjan loppuosassa.

Rahavirran kertymän muodostuminen vuosittain: 1.000 €

	2022	2023	2024	2025	2026
Toiminnan ja investointien rahavirta	-3.083	-535	-116	-86	-256

Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä osoittaa, että investointeja ei pystytä kattamaan
omarahoituksella, vaan lainarahoitusta on käytettävä investointeihin.

TALOUSARVION SITOVUUSTASO

Talousarvion sitovuustasolla tarkoitetaan sitä tasoa, jolla päätetään määrärahojen, tuloarvioiden ja tavoitteiden muutoksista.

Käyttötalousoissa valtuusto päättää tehtävätason muutoksista bruttotasolla. Perustelut ja tavoitteet ovat sitovia, ellei ole muuta mainintaa.

Investointiosassa määrärahasitovuustaso on hankekohtainen nettotasolla. Kadut, tiet, torit sekä vesijohdot ja viemärointi -alaryhmien osalta sitovuustaso on hankekohtainen vain, jos hankkeen nettokustannukset ovat yli 160.000 euroa, muutoin alaryhmäkohtainen. Investoinniksi katsotaan yli 10.000 euron hankinnat, joita käytetään palvelutuotannossa useana tilikautena ja jotka kirjataan vaikutusaikanaan suunnitelman mukaan poistoina kuluksi, poikkeuksena pysyvien vastaavien sijoitukset sekä maa- ja vesialueet, joista ei kirjata poistoja.

Tuloslaskelmassa sitovia ovat seuraavat erät: verotulot, valtionosuudet, korkotulot, muut rahoitustulot, korkomenot, muut rahoitusmenot, satunnaiset tulot ja -menot.

Vesi- ja viemärlaitoksen tuloslaskelmassa sitovia eriä ovat korvaus jäännöspääomasta, poistot ja tilikauden tulos.

Kunnanhallitus ja lautakunnat päättävät 1-tason muutoksista.

Lautakunnat voivat alittaa määrärahojansa, mikäli tavoitteet ja mm. lakisääteiset tehtävät tulevat hoidetuksi pienemmällä määrärahalla. Taloudellisuus on otettava kaikessa toiminnassa huomioon.

KÄYTTÖTALOUSOSA

Käyttötaloulosassa esitetään kunkin tehtäväalueen tavoitteet ja määrärahat euroina perusteluineen. Määrärahat sisältävät myös laskennalliset ja sisäiset erät, joista suurimpina ovat sisäiset vuokrat, keskitetysti hoidettujen tehtävien kustannukset ja ateria- ja puhdistuspalvelut. Laskennalliset poistot näkyvät kunkin tehtäväalueen toimintakatteen alapuolella.

TALOUSARVIOASETELMA

Talousarvioasetelman käyttötalousosan tehtäväalueet ja investointiosan ryhmittely ovat seuraavanlaiset:

Käyttötalousosa

TOIMIELIN

TEHTÄVÄALUE (Sitovataso)

Keskusvaalilautakunta

1 Vaalit

Tarkastuslautakunta

1 Tilintarkastus

Kunnanhallitus

1 Keskushallinto

2 Hallinto- ja tukipalvelut

3 Ateria- ja puhdistuspalvelut

4 Elinvoimapalvelut

5 Maaseututoimi

6 Työllisyyden hoito

7 Ympäristöterveyden huolto

Kasvun ja oppimisen lautakunta

1 Sivistystoimen hallinto

2 Varhaiskasvatus

3 Perusopetus

4 Aikuiskoulutus

5 Kirjastotoimi

6 Vapaa-aikatoimi

7 Joukkoliikenne

Tekninen ja ympäristö lautakunta

1 Tekninen hallinto

2 Kiinteistötoimi

3 Vesi- ja viemärilaitos

4 Tiekunnat

5 Muu tekninen toimi

6 Rakennusvalvonta

7 Ympäristönsuojelu

Investointiosa

INVESTOINTIRYHMÄ

Maa- ja vesialueet

Talonrakennus

Kiinteät rakenteet ja laitteet

Irtain käyttöomaisuus

KESKUSVAALILAUTAKUNTA

Vaalit

Palvelukuvaus

Vuonna 2026 ei järjestetä vaaleja.

Vaalit:

VAALIT	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTATUOTOT	16 294	6 000	0
TOIMINTAKULUT	-18 822	-11 432	0
TOIMINTAKATE	-2 528	-5 432	0
VUOSIKATE	-2 528	-5 432	0
Tilikauden tulos	-2 528	-5 432	0
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-2 528	-5 432	0

TARKASTUSLAUTAKUNTA

Tilintarkastus

Palvelukuvaus

Varsinaisen tilintarkastajan tarkastuspäiviä on vuodelle 2026 merkitty 10 päivää. Tarkastuslautakunnan sihteerinä toimii Kaavin kunnan palvelusihteer. Vastuutilintarkastajana toimii Taina Törrönen / BDO Oy tilinpäätökseen 2025 saakka. Tilintarkastuksen kilpailutus tulee toteuttaa vuoden 2026 aikana.

Tilintarkastus:

TILINTARKASTUS	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTAKULUT	-19 026	-15 685	-15 459
TOIMINTAKATE	-19 026	-15 685	-15 459
VUOSIKATE	-19 026	-15 685	-15 459
Tilikauden tulos	-19 026	-15 685	-15 459
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-19 026	-15 685	-15 459

KUNNANHALLITUS

Keskushallinto

Palvelukuvaus

Keskushallinnon talousarvioon sisältyy valtuusto, kunnanhallitus, henkilöstöjaosto, vanhus- ja vammaisneuvosto ja muu toiminta. Kunnanjohtajan kustannus sisältyy kunnanhallituksen kustannuspaikalle.

Voimassa olevan hallintosäännön mukaan kunnanhallitus vastaa perintövarojen käytöstä. Matti Tolppasen perintövaroja käytetään vanhusten, vammaisten ja mielenterveyskuntoutujien ennalta ehkäisevään toimintaan, jolla ylläpidetään ja tuetaan asiakkaiden toimintakykyä ja kotona selviytymistä. Lahja Oljakan perintövaroja käytetään vanhuksille ja vammaisille järjestettävään viriketoimintaan sekä muuhun ennaltaehkäisevään toimintaan.

Kunnanhallituksen alaisuudessa on lisäksi 15 000 €:n määrärahavaraus avustuksiin yhdistyksille ja järjestöille.

Omaisuuksien myyntiä jatketaan talousarviovuonna. Myyntikohteina on sekä kiinteää (maa-alueita) että irtainta omaisuutta (osakkeita).

Toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2026

Kuntastrategian ydinarvo	Olemme toiminnassamme avoimia ja läpinäkyviä	
Tavoite	Toimenpide	Mittari
Edunvalvonta valtionosuusudistuksessa	Valtionosuusudistuksen aktiivinen seuranta ja aktiivinen kannanotto	Onnistunut edunvalvonta
Kuntastrategia	Kuntastrategian laatiminen etenee sovitun aikataulun ja soveltuvien käytäntöjen mukaisesti	Kuntastrategia valmiina toukokuun 2026 loppuun mennessä

Keskushallinto:

KESKUSHALLINTO	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTATUOTOT	302 450	348 500	210 000
TOIMINTAKULUT	-301 599	-325 862	-283 564
TOIMINTAKATE	851	22 638	-73 564
VUOSIKATE	851	22 638	-73 564
Poistot ja arvonalentumiset	-592	-400	-330
Tilikauden tulos	259	22 238	-73 894
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	259	22 238	-73 894

Hallinto- ja tukipalvelut

Palvelu- ja yleiskuvaus

Hallinto- ja tukipalvelut toteuttavat osaltaan kunnan hyväksyttyä strategiaa tuottamalla tukipalveluita kunnan eri palvelualoille.

Hallinto- ja tukipalvelut sisältävät toimisto- ja talouspalvelut sekä ateria- ja puhdistuspalvelut, valtuuston, kunnanhallituksen, tarkastuslautakunnan ja vaaliasioiden valmistelu- ja toimeenpanotehtävät sekä muut keskitetyt palvelut, joita ovat muun muassa asiakirjahallinnon ohjaaminen, ICT-tuki ja tarvikehankinnat. Lisäksi määrärahoihin sisältyy kunnallisverotuksen maksuosuus valtiolle.

Palkka- ja taloushallinnon palvelut toteutetaan ostopalveluna Monetra Pohjois-Savo Oy:ltä. Tarvittavat ICT-palvelut hankintaan pääosin DataGroup Oy:ltä.

Toimisto- ja talouspalvelut

Toimisto- ja talouspalvelut tukevat johtamista ja talouden ohjausta sekä palvelutuotantoa tuottamalla toimialaansa kuuluvia sisäisiä asiantuntijapalveluja kustannustehokkaasti perustoi-
mialojen kysynnän mukaan. Yksikkö vastaa myös valtuuston, kunnanhallituksen ja lautakuntien päätösten valmisteluun ja toimeenpanoon liittyvästä asiakirjahallinnosta sekä hoitaa päivittäistä asiakaspalvelua.

Toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2026

Strateginen painopiste	Kunnan työntekijät kokevat tulevansa kuulluksi heidän työtä ja hyvinvointia koskevissa asioissa	
Tavoite	Toimenpide	Mittari
Asianhallinnan ja tiedonohjauksen kehittäminen	Asianhallintajärjestelmän (Dynasty10) jatkuva kehittäminen	Asianhallintajärjestelmän toimivuus

	sekä tiedonohjaussuunnitelman päivitys	Tiedonohjaussuunnitelman ajantasaisuus
	Ohjeistusten ja sääntöjen ajantasaistaminen	Ohjeiden ja sääntöjen ajantasaisuus
Sähköisten palveluiden käyttöönoton jatkaminen	Lisätään edelleen sähköisten asiointikanavien ja palveluiden käyttöä kunnan sisäisessä ja ulkoisessa asiakaspalvelussa	Digitaaliset palvelut ja sähköiset lomakkeet ovat lisääntyneet
Kunnan HYTE-työn tehokas koordinointi	Kunnanvaltuuston hyväksymän laajan hyvinvointikertomuksen ja suunnitelman jalkauttaminen	Indikaattorien tulosten nostaminen edelliseen vuoteen verrattuna

Perustelu

Henkilöstön osaamista kehitetään kunnanviraston toimistohenkilöstön osalta niin, että eri hallintokuntien palvelut turvataan ja tehtäväkokonaisuuksia tarkastellaan tarvittaessa niin, että henkilöstöresurssit riittävät eri tehtävien ja asiakaspalvelun hoitoon. Tehtävien muuttuessa ja monipuolistuessa henkilöstöä koulutetaan, valmennetaan ja järjestellään tehtäviä muutostarpeen mukaan. Hallinnon menettelytapaa pyritään vakauttamaan ja osaamista syventämään.

Digitalisaation tavoitteiden mukaisesti kansalaisille ja yrityksille tarjotaan julkiset palvelut digitaalisesti. Vuonna 2026 kunta on velvoitettu ottamaan käyttöön Suomi.fi -viestit soveltuvien osin asiakasviestinnässään. Tämä tarkoittaa kunnalle kasvavaa painetta investoida ja kehittää sähköisiä järjestelmiä ja toimintatapoja, jotka edesauttavat tiedolla johtamista sekä tarjoavat kuntalaisille uusia palveluita ja parantavat nykyisten palveluiden saavutettavuutta ja laatua. Sähköisen asianhallintajärjestelmän sekä sähköisen asioinnin kehittämisellä on merkittävä vaikutus koko kuntaorganisaation asiakirjahallintoon, tiedolla johtamisen sekä asiakaspalveluun.

Ateria- ja puhdistuspalvelut

Palvelukuvaus

Kaavin kunnan ateriapalveluyksikkö tuottaa ateriapalvelut varhaiskasvatukseen sekä esi- ja perusopetukseen. Ruoanvalmistus on tapahtunut koulukeskuksessa 1.1.2023 lukien. Tavoitteena on tuottaa mahdollisimman laadukasta ateriapalvelua kustannustehokkaasti huomioiden lähellä tuotetut raaka-aineet sekä valtakunnalliset ravitsemussuositukset. Lasten ja nuorten

ateriat tarjotaan kasvatuksellinen ja terveellinen näkökulma huomioiden niin päiväkodissa kuin kouluissakin. Koulu- ja päiväkotiruokailu on tärkeä osa koulun ja varhaiskasvatuksen opetus- ja kasvatustehtäviä.

Puhtauspalvelua tuotetaan Kaavin kunnan omistamiin kiinteistöihin.

Toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2026

Strateginen painopiste	Rakennettu ympäristö pyritään pitämään siistissä ja ryhdikkäässä kunnossa koko kunnan alueella	
Tavoite	Toimenpide	Mittari
Ateriapalvelussa lähellä tuotetun raaka-aineen hyödyntäminen	Lähiruoka	Onnistunut kilpailutus
Ateria- ja puhdistuspalveluiden sähköinen kemikaaliluettelo	Käyttöönotto	Toteutunut toimintavuoden aikana

Perustelut

Ateria- ja puhdistuspalvelujen toiminnassa etusijalla ovat asiakaskeskeisyys, asiakkaiden tarpeet ja taloudellisuus. Palvelukäyttäytymistä seurataan taloudellisuuden ohella.

Ateria- ja puhdistuspalvelujen toiminnoissa suositetaan mahdollisuuksien mukaan sähköisten järjestelmien hyödyntämistä ja niiden käyttökoulutuksia henkilöstölle. Puhdistuspalvelujen tasalaatuinen toiminta vaatii laadunhallintajärjestelmän ja omavalvontajärjestelmän kehittämistä, jotta toiminnan tasoa voidaan tarkkailla säännöllisesti. Ateriapalveluissa varaudutaan ateriapalveluiden häiriötilanteisiin laatimalla esisopimuksia muilta ateriapalveluiden tuottajilta.

Hallinto- ja tukipalvelut:

HALLINTO- JA TUKIPALVELUT	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTATUOTOT	653 222	637 920	683 400
TOIMINTAKULUT	-1 002 783	-931 245	-966 176
TOIMINTAKATE	-349 561	-293 325	-282 776
VUOSIKATE	-349 561	-293 325	-282 776
Poistot ja arvonalentumiset	-4 222	-11 700	-10 270
Tilikauden tulos	-353 783	-305 025	-293 046
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-353 783	-305 025	-293 046

Elinvoimapalvelut

Palvelu- ja yleiskuvaus

Kunnan elinkeinotoimi toteuttaa kuntastrategian linjauksia ja tavoitteita elinkeinoelämän osalta. Kunnanhallituksen nimeämälle elinvoimatoimikunnalle annettiin kolme tehtävää: työllisyys ja työllisyysasioiden hoito, yrittäjähdistyksen aktivointi ja elinvoimakeskusuudistukseen valmistautuminen. Keskeinen tehtävä on myös edistää Kaavin kunnan elinvoimaa, vetovoimaisuutta ja kilpailukykyä.

Yritysneuvontaa toteutetaan pääosin kumppanuuksien (=verkostojen) kautta.

Yhteistyökumppanit

Elinvoimakeskus – yritystuot, yritysten kehittäminen

Finnvera - yritysrahoitus

Kehittämisyhdistys Kalakukko ry (Leader ohjelmakausi 2025–2029)

Sydän-Savon maaseutupalvelut - maatalousyritysten toiminnan kehittäminen

Savon Yrittäjät - olemassa olevien yritysten kehittämispalvelut

Kuopion Uusyrityskeskus - aloittavien yritysten neuvonta

Business Finland - yritysten kansainvälistymispalvelut

Kuopion alueen Kauppakamari - kansainvälisyys

Savonia-ammattikorkeakoulu - opetusyhteistyö

Pohjois-Savon liitto - kehittämishankkeet

Pohjois-Savon Matkailu Oy - matkailun elinvoima

Alueen muut kunnat

Hankkeet

Uudenkylän teollisuusalueen Infrahanke 2025–2026

Uudenkylän teollisuusalueella toimivat Kaavin tärkeimmät teollisuusyritykset kuten Kaavin Kivi Oy, Elemenco Oy, Stera Technologies Oy sekä BEVI Insulation Oy. Yritykset kuljettavat erittäin raskaita kuormia sekä toisaalta erittäin paljon tilaa vieviä kuljetuksia. Kaavin Kivi Oy kuljettaa erittäin raskaita kivi raaka-aineita tuotantolaitokseltaan toiselle sekä lähettää tuotteitaan ympäri Suomea. Elemenco Oy tuotteina ovat erittäin suuret tilaelementit rakentamiseen. Stera Technologies Oy on merkittävä metalliteollisuuden alihankkija. BEVI Insulation Oy:n tuote on kevyttä mutta paljon tilaa vievää maanrakennuksessa käytettävää eristemateriaalia. Uudenkylän teollisuusalueella on muuta pienempää tuotantoa sekä mahdollisuuksia uuteen monipuoliseen yritystoimintaan.

Hankkeessa rakennetaan ja parannetaan tiestön kantavuutta Uudenkylänratilla, Varikkotiellä sekä Kirjekuorentiellä. Hankkeella toteutetaan pohjatyöt, pinta- ja kantavat rakenteet sekä asfaltointi ja pengerrykset. Hulevesien ohjaus ja valaistus uusitaan. Kohderyhmänä on Uudenkylän teollisuusalueen olemassa olevat toimijat sekä tulevaisuudessa alueelle sijoittuvat uudet toimijat. Hanke edistää alueen saavutettavuutta yritystoiminnan kannalta ja parantaa liikennöinnin sujuvuutta sekä turvallisuutta parantaen alueen liikennöintimahdollisuuksia. Turvallisuustekijät paranevat mm. tien kantavuuden paranemisen kautta. Hankeen toivotaan vaikuttavan yritysinvestointeihin. Yritys tai joukko yrityksiä voivat aloittaa hankkeen vaikutuksesta uusia toimintoja, jotka ilman hanketta olisivat pidemmässä suunnittelussa.

Kyvykäs -hanke 2025–2027

Hankkeen keskeisenä tavoitteena on pohjoissavolaisten mikro- ja pk-yritysten elinvoiman kehittäminen. Erityisesti tavoitteena on tukea yritysten osaamisen kehittymistä, muutoskyvykkyyttä ja innovointivalmiuksia niin, että kannattava ja kasvujohteinen liiketoiminta mahdollistuu. Parantunut digitaalisten työkalujen ja tekoälyn käyttö yrityksissä sekä yritysneuvonnassa. Tehostuneet julkiset yritysneuvontapalvelut (saavutettavuus ja digitalisointi). Yritysten ja yritysneuvojen osaamisen lisääntyminen.

Kyvykäs hanke on Pohjois-Savon maakunnan kattava ryhmähanke. Pää toteuttajana on Kehitysyhtiö SavoGrow Oy ja osatoteuttajana on Siilinjärven kunta. Kaavin kunta on mukana hankkeessa.

Vaikkojoki ja Pimeän Taivaan hyödyntäminen

Vaikkojoen luontomatkailua ja alueen kunnostamista suunnitellaan mahdollisen hankerahoituksen myötä. Pimeän Taivaan hyödyntämiseen etsitään kasvuloikkamahdollisuuksia. Luontomatkailun kehittämiseen haetaan ideoita mm. Savonia ammattikorkeakoulun projektityön kautta.

Toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2026

Strateginen painopiste	Kauppakylä Kaavin palvelut säilyvät monipuolisena	
Tavoite	Toimenpide	Mittari
Kartoitetaan Vaikkojoen kehittämistarpeet	Selvitetään tarpeet ja haetaan hankerahoitusta	Hankehakemus ja hankkeen kustannusarvio valmis
Elinvoimatoimikunnalle asetetut tavoitteet	Kunnanhallituksen asettamat tavoitteet (3 kpl)	Kaikki asetetut tavoitteet toteutuneet

Uudenkylän infrahankkeen hyödyntäminen	Hankealueen yritysten aktiivointi ja alueen markkinointi uusille yrityksille	Alueen elinvoiman kasvu
--	--	-------------------------

Elinvoimapalvelut:

ELINVOIMAPALVELUT	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTATUOTOT	69 100	84 000	0
TOIMINTAKULUT	-149 376	-137 539	-42 651
TOIMINTAKATE	-80 276	-53 539	-42 651
VUOSIKATE	-80 276	-53 539	-42 651
Tilikauden tulos	-80 276	-53 539	-42 651
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-80 276	-53 539	-42 651

Maaseututoimi

Palvelu- ja yleiskuvaus

Kuopion, Suonenjoen ja Varkauden kaupunkien sekä Kaavin, Leppävirran, Rautalammin, Rautavaaran, Siilinjärven, Tervon, Tuusniemen ja Vesannon kuntien alueella toimivan Sydän-Savon maaseutupalvelujen tehtävänä on huolehtia maaseudun elinkeinojen, elinolosuhteiden ja palvelujen kehittämisestä sekä maaseutuelinkeinoja koskevien viranomaistehtävien hoitamisesta.

Maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueen toimielimiä ovat maaseutulautakunta, sen mahdollisesti asettamat jaostot sekä sen alainen palveluorganisaatio, Sydän-Savon maaseutupalvelu.

Yhteistoiminta-alueella turvataan maaseutuhallinnon palvelujen saatavuus ja toiminta siten, että toiminta on tehokasta, tasapuolista ja avointa.

Toiminnan painopisteet ja keskeiset muutokset

Maaseutuhallinnon lakisääteisiä tehtäviä ovat viljelijätukihallinto, riistaeläinten aiheuttamien vahinkojen korvaaminen valtion varoista, eläintenpitäjän ja eläinten pitopaikkojen rekisteröinti sekä hukkakauran torjuntaan liittyvät tehtävät. Yhteistoiminta-alueen isäntäkunta Siilinjärvi on tehnyt Ruokaviraston kanssa maksajavirastosopimuksen, missä on määritelty palvelutavoitteet viljelijätukihallinnon osalta.

Aktiivimaatilojen määrän vähentyessä maatilojen keskimääräinen koko kasvaa. Samalla kasvaa myös maatilayrityskohtainen työmäärä viljelijätukien käsittelyssä maaseutuhallinnossa. Hallinnolliset tarkastukset ovat lisääntyneet. Uutena tehtävänä on tullut maataloustoiminnan

satelliittiseurannan kuvatulointatehtävät. Sydän-Savon maaseutupalvelu käsittelee vuodessa noin 2500 kuvatulointatehtävää. Maatalouden poikkeusoloihin liittyvät varautumistehtävät ovat myös lisääntyneet.

Suurpetoeläinten aiheuttamat vahingot ovat kaksinkertaistuneet vuoden 2023 36 vahinkoarviokäynnistä vuoden 2025 70 vahinkoarviokäyntiin. Rauhoitettujen lintujen aiheuttamat vahinkoarviokäynnit ovat lisääntyneet vuoden 2024 5 arviokäynnistä vuoden 2025 60 arviokäyntiin ja lisänneet vahinkoarviontiin liittyvää työtä merkittävästi. Ennusteet viittaavat siihen, että niin suurpetojen aiheuttamien vahinkojen kuin luonnonsuojelulain perusteella rauhoitettujen lajien vahinkoriski säilyy korkeana myös tulevina vuosina.

Maaseudun kehittäminen tähtää siihen, että maaseudulla on hyvät edellytykset monenlaiselle yritystoiminnalle ja eri-ikäisten ihmisten asumiselle. Kehittämistyössä pyritään näkemään erilaisten alueiden mahdollisuudet ja edistämään niitä. Maatilataustaiseen yritystoimintaan liittyviä asiantuntijapalveluja sekä kehittämistoimiin liittyvää kokonaisvaltaista neuvontaa ja ohjausta annetaan maaseutuhallinnon yhteispalveluyksiköllä käytössä olevien resurssien puitteissa. Eri-laisia kehittämistoimenpiteitä tehdään tiiviillä yhteistyöllä muiden maaseudun kehittämistoimijoiden kanssa. Kehittämissyhdistys Kalakukko ry:n Leader -ohjelmasta rahoitetulla Lannasta Euroja -hankkeella kootaan tietoa biokaasutuotannon edellytyksistä Kehittämissyhdistys Kalakukon toiminta-alueella. Vuonna 2026 biokaasutuotannon edellytyksiä selvitetään myös Sisä-Savon kuntien alueella.

Tunnusluvut vuodelle 2026

Tilojen lukumäärä	Kasvulohkojen lukumäärä	Kokonaispinta-ala	Maksettuja tukia vuonna 2024	Tukihakemusten lukumäärä
58 kpl	1 703 kpl	2 333 ha	2 022 376 €	406 kpl

Maaseututoimi:

MAASEUTUTOIMI	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTAKULUT	-29 723	-33 000	-32 000
TOIMINTAKATE	-29 723	-33 000	-32 000
VUOSIKATE	-29 723	-33 000	-32 000
Tilikauden tulos	-29 723	-33 000	-32 000
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-29 723	-33 000	-32 000

Työllisyydenhoito

Palvelu- ja yleiskuvaus

Kuopion työllisyysalueen työvoimapalvelut (TyöNavigaattori)

TyöNavigaattorista löytyy kaikki Kuopion työllisyysalueen työvoimapalvelut. TyöNavigaattori palvelut tukevat työnhakijoita asiantuntevasti yksilöllisellä reitillä kohti työelämää. Kuopion työllisyysalueeseen kuuluu Kaavi, Keitele, Kuopio, Lapinlahti, Rautalampi, Rautavaara, Siilinjärvi, Suonenjoki, Tervo, Tuusniemi sekä Vesanto. Kuopion kaupunki toimii työllisyyspalveluiden järjestämisen vastuukuntana.

TyöNavigaattori palvelut tuovat julkiset työvoima- ja yrityspalvelut lähemmäksi asiakkaita, sekä nopeuttaa työllistymistä ja antaa kunnille lisää työkaluja alueen elinvoiman vahvistamiseksi. Tavoitteena on vahvistaa kestäväällä tavalla kasvua ja hyvinvointia. Palvelusta saa tietoa ja neuvontaa työhausta, koulutusmahdollisuuksista, työvoiman saatavuudesta ja hankinnasta, työmarkkinoista, yrittäjyydestä sekä muutosturvaan liittyvistä palveluista.

Myös yritykset saavat rekrytointiin ja yrityksen kasvuun liittyviä palveluita suoraan TyöNavigaattorin palvelutuotannosta. Työnantaja palveluissa etsitään ratkaisuvaihtoehtoja yritysten erilaisiin työvoima- ja muutostarpeisiin, tarjoten maksuttomia rekrytointipalveluita ja erilaisia rekrytointitapahtumia Kuopion työllisyysalueella. Tavoitteena on, että työ ja tekijä löytävät toisensa.

Työvoimapalvelut ovat osa kunnan peruspalveluita.

Työllisyysalueen päätöksenteosta vastaa työllisyyslautakunta.

Työkyvyn Navigaattori –hanke 2026–2029

Hankkeen tavoitteena on selvittää vaikeasti työllistyvien asiakkaiden työkyvyn haasteet ja rajoitteet ja ohjata asiakkaat oikeiden etuuksien ja palveluiden piiriin. Hankkeen tavoitteena on myös tunnistaa ne asiakkaat, joiden kohdalla urasuunnittelu ja työllistyminen on vielä realistista ja tukea heitä työllistymisen polullaan.

Työnantajien kanssa tehtävän yhteistyön osalta tehdään vahvaa yhteistyötä työllisyysalueen työnantajapalveluiden kanssa. Pidemmällä aikajänteellä kuntalaisten elämänlaatu ja hyvinvointi lisääntyy, työttömyysturvan kuntaosuudet pienenevät ja resurssia vapautuu työllistyvien asiakkaiden palvelemiseen. Hanke tukee osaltaan TE25 -uudistusta ja sen tavoitteita.

ViaDia Pohjois-Savo ry

Kaavin kunnalla on toistaiseksi voimassa oleva yhteistyösopimus ViaDia Pohjois-Savo ry:n kanssa. Yhteistyösopimuksen mukaisesti ViaDia on perustanut Kaavin kuntaan työtoimintakeskuksen. Työtoimintakeskuksessa tuotetaan kuntouttavan työtoiminnan ja sosiaalisen kuntoutuksen palveluja. Lisäksi toimintaa järjestetään yhteistyössä muille toimijoille ja palvelua tarvitsville. Toimintaa järjestetään sekä yksilöllisesti, että ryhmätoimintana. ViaDia vastaa palvelun sisällöstä ja työtoimintakeskuksen toiminnasta.

ViaDia Pohjois-Savo ry:n Osaava työikä hanke on käynnistynyt vuoden 2025 aikana. Kaavin kunta on mukana hankkeeseen, jonka tavoitteena on tavoitteena ohjata ja kannustaa osallisuuden yhteiskunnassa ja motivoida löytämään omat vahvuudet sekä osaamisen alueet, jotta kiinnittyminen työelämään tai sitä kohti vievään palveluun mahdollistuu. Tavoitteen saavuttamiseksi hanke tekee etsivää työtä ja kohtaa ruoka-aputyön yhteyteen tulevia työttömiä tai työttömyysuhan alla olevia henkilöitä.

Työmarkkinakustannukset

Työmarkkinatuen lisäksi kunnat rahoittavat jatkossa osan Kelan maksamasta peruspäivärahasta ja työttömyyskassojen maksamasta ansiopäivärahasta. Toisin kuin aiemmin niin kunnan rahoitusvastuu koskee jatkossa myös työttömyystukea, joka maksetaan työllistymistä edistävän palvelun ajalta. Kuntien rahoitusvastuu aikaistuu ja rahoitusosuus kasvaa portaittain työttömyyden pitkittyessä.

Toiminnalliset tavoitteet 2026

Kuntastrategian ydinarvo	Teemme raja-aidat ylittävää yhteistyötä	
Tavoite	Toimenpide	Mittari
Työttömyysprosentti alle Pohjois-Savon keskimääräisen	Ns. piilotyöpaikkojen kartoitus	Työttömyysprosentti
Työmarkkinakulujen väheneminen	Toimijoiden välinen tehokas yhteistyö	Työmarkkinakulut pienemmät kuin edellisen vuoden tilinpäätöksessä

Tunnusluvut

	TP 2021	TP2022	TP2023	TP 2024	TA 2025	TA 2026
Työttömyys %	11,4	13,5	16,4	13,0	14,0	13,0

Työllisyydenhoito:

TYÖLLISYYSPALVELUT	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTATUOTOT	-72 766	15 000	0
TOIMINTAKULUT	-383 819	-541 145	-517 000
TOIMINTAKATE	-456 585	-526 145	-517 000
VUOSIKATE	-456 585	-526 145	-517 000
Tilikauden tulos	-456 585	-526 145	-517 000
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-456 585	-526 145	-517 000

Ympäristöterveydenhuolto

Palvelu- ja yleiskuvaus

Siilinjärven kunnan ympäristöterveyslautakunta vastaa kunnan viranomaiselle määrättyjen ympäristöterveydenhuollon (terveystarkastus ja eläinlääkäri) tehtävien hoitamisesta ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen kunnissa (Kaavi, Lapinlahti, Rautavaara, Siilinjärvi ja Tuusniemi). Lisäksi hoidetaan Kuopion kaupungin eläinlääkintähuollon tehtäviä Kuopion ja Siilinjärven välisen ostopalvelusopimuksen mukaisesti.

Ympäristöterveyspalveluiden tarkoituksena on turvata lainsäädännön vaatimusten mukainen suunnitelmallinen, säännöllinen, laadukas, terveyshaittoja ja -vaaroja sekä kuluttajien taloudellisia tappioita ehkäisevä paikalliseen riskinarvioon ja valtakunnalliseen valvontaohjelmaan perustuva ympäristöterveydenhuollon tehtävien hoito. Tähän sisältyy myös laadukas ja

tarkoituksenmukainen kunnallinen eläinlääkintähuolto sekä eläinlääkäripäivystys. Yhteistointi-alueella turvataan koko ympäristöterveydenhuollon riittävien palvelujen saatavuus ja toiminta siten, että toiminta on tehokasta, tasapuolista sekä avointa.

Tunnusluvut (arvioidut suoritemäärät)

Eläinlääkärikäynnit	TP 2024	TA 2025	TA 2026
Suureläimet	128	152	157
Pieneläimet	531	571	553
Viranomastarkastukset	2	2	2
Terveystenhuoltokäynnit	8	13	11
Nautaeläintilat	25	25	22

Määrärahat

	TP 2024	TA 2025	TA 2026
Eläinlääkintähuolto	58 593	74 222	71 556
Eläinsuoja	1 966	2 247	2 194
Terveysvalvonta	41 143	43 692	43 300
YHTEENSÄ	101 702	120 160	117 051

Ympäristöterveydenhuolto:

YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLTO	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTAKULUT	-147 487	-157 000	-156 600
TOIMINTAKATE	-147 487	-157 000	-156 600
VUOSIKATE	-147 487	-157 000	-156 600
Tilikauden tulos	-147 487	-157 000	-156 600
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-147 487	-157 000	-156 600

KESKUSHALLINTO YHTEENSÄ	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTATUOTOT	952 006	1 085 420	893 400
TOIMINTAKULUT	-2 014 787	-2 125 791	-1 997 991
TOIMINTAKATE	-1 062 781	-1 040 371	-1 104 591
VUOSIKATE	-1 062 781	-1 040 371	-1 104 591
Poistot ja arvonalentumiset	-4 815	-12 100	-10 600
Tilikauden tulos	-1 067 595	-1 052 471	-1 115 191
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-1 067 595	-1 052 471	-1 115 191

KASVUN JA OPPIMISEN LAUTAKUNTA

Kasvun ja oppimisen toimialan hallinto

Palvelu- ja yleiskuvaus

Kasvun ja oppimisen toimialan hallinnolliset toimet keskittyvät toimintojen taloudellisuuteen, yhteistyöhön, organisointiin ja laillisuusvalvontaan.

Tavoitteet

Voimassa olevan hallintosäännön mukaisesti kasvun ja oppimisen toimialajohtajana ja lautakunnan esittelijänä toimii rehtori-sivistysjohtaja. Kansalaisopisto ja kirjasto toimivat Kuopion kaupungin hallinnoimina.

Sivistystoimen hallinto:

SIVISTYSTOIMEN HALLINTO	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTATUOTOT	265	200	200
TOIMINTAKULUT	-64 113	-60 174	-57 844
TOIMINTAKATE	-63 849	-59 974	-57 644
VUOSIKATE	-63 849	-59 974	-57 644
Tilikauden tulos	-63 849	-59 974	-57 644
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-63 849	-59 974	-57 644

Varhaiskasvatus

Alle kouluikäisillä lapsilla on subjektiivinen oikeus varhaiskasvatukseen. Vanhemmilla on oikeus saada lapselleen kunnallinen hoitopaikka, kunnan valvoma yksityinen hoitopaikka tai valita Kelan myöntämä kotihoidontuki. Varhaiskasvatusta järjestetään valtakunnallisten perusteiden pohjalta laaditun kunnan varhaiskasvatussuunnitelman mukaisesti. Toiminnassa ja toimintaa suunniteltaessa huomioidaan ja ennakoidaan varhaiskasvatusta koskevat valtakunnalliset muutokset.

Varhaiskasvatus tarjoaa yhteistyössä perheiden kanssa lapsille laadukkaan, turvallisen, kehitykselle ja oppimiselle suotuisan kasvuympäristön. Toiminnan arvot ovat luottamuksellisuus, perheiden hyvinvoinnin tukeminen ja lapsiläheisyys.

Toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2026

Strateginen painopiste	Lasten ja lapsiperheiden hyvinvointi paranee	
Tavoite	Toimenpide	Mittari
Koulutien päiväkodissa toimii neljä lapsiryhmää, joissa jokainen lapsi saa tarvitsemaansa tukea ja hoitoa	Päiväkodin lapsiryhmät muodostetaan pedagogisesti järkevästi	Päiväkotiryhmien lukumäärä ja lasten hallintopäätösten määrä toimintavuoden aikana
Varhaiskasvatuksen erityisopettajan tuki lapsille	Erityisopettajan säännöllinen jalkautuminen päiväkotiin	Erityisopettajan toteutuneet työpäivät Koulutien päiväkodissa

Perustelut

Ydinhenkilöstön ammatillinen osaaminen säilytetään lain määrittelemällä tasolla. Päiväkodin lapsiryhmät muodostetaan henkilöstön pedagogisella yhteistyöllä järkeviksi ja toimiviksi. Tukea tarvitseville lapsille mahdollistetaan säännölliset ja riittävät varhaiskasvatuksen erityisopettaja palvelut. Asiakkaiden asioissa tehdään aktiivisesti moniammatillista yhteistyötä tapaamisten ja palaverien muodossa. Huoltajia kuullaan säännöllisesti ja varhaiskasvatusta toteutetaan avoimesti ja asiakkaita kunnioittaen. Jatketaan maksuttoman varhaiskasvatuspalvelun tuottamista.

Päiväkoti (sisältää neljä päiväkotiryhmää)

	TP 2024	TA 2025	TA 2026
Hoitopäivät	7.846	7.166	7.922
Lapsilukumäärä	65	70	65
Käytettäviä hoitopaikkoja	70	70	70

Perhepäivähoito

	TP 2024	TA 2025 *	TA 2026*
Hoitopäivät	371	407	0
Lapsilukumäärä	5	5	0
Käytettäviä hoitopaikkoja	4,5	4,5	0

*Perhepäivähoito loppunut Kaavin kunnassa 31.7.2025

Varhaiskasvatus:

VARHAISKASVATUS	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTATUOTOT	35 170	26 000	45 200
TOIMINTAKULUT	-1 260 176	-1 140 028	-1 177 318
TOIMINTAKATE	-1 225 006	-1 114 028	-1 132 118
VUOSIKATE	-1 225 006	-1 114 028	-1 132 118
Poistot ja arvonalentumiset	-9 931	-9 930	-9 930
Tilikauden tulos	-1 234 937	-1 123 958	-1 142 048
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-1 234 937	-1 123 958	-1 142 048

Perusopetus

Palvelu- ja yleiskuvaus

Perusopetuslain mukaan opetuksen tavoitteena on tukea oppilaiden kasvua ihmisyyteen ja eettisesti vastuukykyiseen yhteiskunnan jäsenyyteen sekä antaa heille elämässä tarpeellisia tietoja ja taitoja. Lisäksi esiopetuksen tavoitteena on osana varhaiskasvatusta parantaa lasten oppimisedellytyksiä. Opetuksen tulee edistää sivistystä ja tasa-arvoisuutta yhteiskunnassa sekä oppilaiden edellytyksiä osallistua koulutukseen ja muutoin kehittää itseään elämänsä aikana. Opetuksen tavoitteena on lisäksi turvata riittävä yhdenvertaisuus koulutuksessa koko maan alueella.

Kaavilaisten lasten alakouluopetus tapahtuu Kaavin koulussa ja yläkouluopetuksen toteuttaa Tuusniemen kunta Tuusniemen yhtenäiskoulussa.

Perusopetuksessa tarjotaan jatko-opintojen kannalta tarvittavat tiedot ja taidot, ja opetustyössä painotetaan omatoimisuutta. Opetus- ja kasvatustyö toteutetaan yhteistyössä lasten huoltajien ja muiden sidosryhmien kanssa. Opetus järjestetään oppilaan ikäkauden ja edellytysten mukaisesti. Oppilashuollossa painotetaan varhaisen puuttumisen merkitystä hyvinvointisuunnitelman mukaisesti. Oppilashallintojärjestelmänä käytetään Wilmaa, joka toimii myös koulun päätiedotuskanavana.

Tavoitteet vuodelle 2026

Strateginen painopiste	Lasten ja lapsiperheiden hyvinvointi paranee	
Tavoite	Toimenpide	Mittari
Oppilaat voivat opiskella omassa lähikoulussaan järkevän kokoisissa opetusryhmissä	Ryhmäkoot ovat järkevät. Samanaikaisopetuksen hyödyntäminen	Toteutui / Ei toteutunut

Oppilaat saavat tarvittaessa erityisopetusta	Erityisopetuksen resurssointi.	Toteutuneet erityisopettajien tunnit
Talouden tasapainotus	Henkilöstöressurssin mitoittaminen oppilasmäärään nähden	Toteutui / Ei toteutunut

Perustelut

Oppilaiden tuen tarpeeseen vastataan jokaisella vuosiluokalla. Luokat toimivat yksisarjaisina, eli rinnakkaisluokkia ei ole. Kaavin koululla toimii vuonna 2026 kolme erityisluokanopettajaa, jotka voivat tukea oppilaiden oppimista ja kasvua sekä pienryhmäopetuksen, että samanaikaisopetuksen avulla. Tukiopetustuntien avulla oppilaiden opiskelua tuetaan. Talouden tasapainotuksesta huolimatta opetushenkilöstöressurssi on yhä hyvällä ja riittävällä tasolla.

Kaavin koulun oppilasennuste

Luokka	25–26	26–27	27–28	28–29	29–30	30–31	31–32
E	16	21	14	11	12	11	15
1	13	16	21	14	11	12	11
2	14	13	16	21	14	11	12
3	16	14	13	16	21	14	11
4	28	16	14	13	16	21	14
5	20	28	16	14	13	16	21
6	19	19	28	16	14	13	16
Yhteensä	126	128	122	105	101	98	100

Perusopetus:

PERUSOPETUS	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTATUOTOT	154 043	124 500	105 000
TOIMINTAKULUT	-3 088 978	-2 985 471	-2 923 128
TOIMINTAKATE	-2 934 936	-2 860 971	-2 818 128
VUOSIKATE	-2 934 936	-2 860 971	-2 818 128
Poistot ja arvonalentumiset	-4 219	-4 200	-15
Tilikauden tulos	-2 939 154	-2 865 171	-2 818 143
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-2 939 154	-2 865 171	-2 818 143

Aikuiskoulutus

Palvelu- ja yleiskuvaus

Kaavin kunnan kansalaisopistopalvelut on tuottanut, vuoden 2013 alusta, Kuopio kaupunki.

Yhteistoimintasopimus on uusittu vuonna 2016. Kansalaisopisto toimii elinikäisen oppimisen periaatteen pohjalta tarjoten kaikenikäisille kaavilaisille mahdollisuuden itsensä kehittämiseen ja harrastustoimintaan. Kansalaisopiston kautta järjestetään myös henkilöstökoulutusta (ml. työhyvinvointi) talousarvion puitteissa tilauskursseina.

Tavoitteet vuodelle 2026

Strateginen painopiste	Kunnassa on puitteet kaikenikäisille kuntalaisille hyvinvointia tuottavalle yhdistystoiminnalle ja sen yhteistyölle	
Tavoite	Toimenpide	Mittari
Kuntalaisten aktiivinen osallistuminen kursseille	Monipuolinen kurssitarjonta	Tavoitteena 1000 toteutunutta tuntia
Tavoitellaan tasapainoa kurssitarjonnan ja kysynnän välillä	Arvioidaan kurssien laajuus ja määrä lukuvuodelle 2026–2027	Kustannuskehitys kurssien toteutumisen mukaan

Perustelut

Kaavilla sijaitsevat kansalaisopiston ryhmäkäyttöön soveltuvat tilat ovat tehokkaassa käytössä. Monipuolinen kurssitarjonta tukee kuntalaisten kokonaisvaltaista hyvinvointia. Tilattavia tunteja on vähennetty 1300 tunnista 1000 tuntiin. Kunta pyrkii markkinoimaan kansalaisopiston tarjoamia kursseja aktiivisesti kaikille kuntalaisille.

Aikuiskoulutus:

AIKUISKOULUTUS	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTATUOTOT	52 146	71 000	40 000
TOIMINTAKULUT	-111 235	-126 100	-96 100
TOIMINTAKATE	-59 089	-55 100	-56 100
VUOSIKATE	-59 089	-55 100	-56 100
Tilikauden tulos	-59 089	-55 100	-56 100
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-59 089	-55 100	-56 100

Kirjastotoimi

Palvelu- ja yleiskuvaus

Yleistä kirjastoista annetun lain mukaan yleisen kirjaston palveluiden tavoitteena on edistää väestön yhdenvertaisia mahdollisuuksia sivistykseen ja kulttuuriin, tiedon saatavuutta ja käyttöä, lukemiskulttuuria ja monipuolista lukutaitoa, mahdollisuuksia elinikäiseen oppimiseen ja osaamisen kehittämiseen sekä aktiivista kansalaisuutta, demokratiaa ja sananvapautta.

Kaavin kunnan kirjastopalvelut on toteuttanut Kuopion kaupunginkirjasto vuodesta 2013 lähtien. Kaavin kirjasto on yksi Kuopion kaupunginkirjaston lähikirjastoista. Kirjastoyhteistyö turvaa ammatillisesti pätevän henkilöstön ja kuntalaisille mahdollisuuden käyttää laajaa aineistokoelmaa.

Tavoitteet vuodelle 2026

Strateginen painopiste	Kunnassa on puitteet kaikenikäisille kuntalaisille hyvinvointia tuottavalle yhdistystoiminnalle ja sen yhteistyölle	
Tavoite	Toimenpide	Mittari
Kirjastopalveluiden laadukas ylläpitäminen	Monipuolisen ja uudistuvan kokoelman ylläpitäminen ja kehittäminen	Aineistohankintojen lisääminen
Omatoimikirjastossa laajat aukioloajat	Omatoimikirjaston edelleen kehittäminen	Kirjastokäyntien määrän tilastointi

Perustelu

Tavoitteena on saada kaikki kirjasto- ja omatoimipalveluista hyötyvät kirjastopalveluiden käyttäjiksi. Monipuolisen ja uudistuvan kokoelman ylläpitäminen ja kehittäminen lisää kirjastossa kävijöitä. Aineistomääräraha on vuoden 2026 osalta riittävällä tasolla.

Kirjaston yhteistyöstä esim. järjestöjen kanssa hyötyvät molemmat osapuolet – kirjasto tarjoaa tarvittavat tilat veloituksetta ja järjestöjen toiminta voi tuoda uusia asiakkaita kirjastoon.

Kunnan tarjoama asiointiliikenne mahdollistaa kivijalkakirjastoon jalkautumisen viikoittain. Tämä palvelee myös lakkautuneen kirjastoauton entisiä asiakkaita.

Kirjastotoimi:

KIRJASTOTOIMI	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTATUOTOT	0	0	2 500
TOIMINTAKULUT	-210 526	-193 233	-195 500
TOIMINTAKATE	-210 526	-193 233	-193 000
VUOSIKATE	-210 526	-193 233	-193 000
Tilikauden tulos	-210 526	-193 233	-193 000
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-210 526	-193 233	-193 000

Vapaa-aikatoimi

Toiminta-ajatus ja yleiskuvaus

Vapaa-aikatoimen tulosalue sisältää kulttuuri-, liikunta-, nuorisotoimen.

Kulttuuritoimi

Palvelu- ja yleiskuvaus

Kunnan tehtävänä on tukea, edistää ja järjestää kulttuuritoimintaa. Kulttuuritoiminnalla tarkoitetaan taiteen harrastamista ja harjoittamista, taidepalveluiden tarjontaa ja käyttöä, kotiseututyötä sekä paikallisen kulttuuriperinteen vaalimista ja edistämistä.

Tavoitteet vuodelle 2026

Strateginen painopiste	Kunnassa on puitteet kaikenikäisille kuntalaisille hyvinvointia tuottavalle yhdistystoiminnalle ja sen yhteistyölle	
Tavoite	Toimenpide	Mittari
Museon aukipittäminen kesätyöharjoittelijoiden toimesta	Kesätyöharjoittelijoiden rekrytoiminen kesälle 2026	Toteutuneet aukiolopäivät kesällä 2026
Aktivoidaan kulttuuritoimintaa	Kulttuuritoimijoiden tapaamisten järjestäminen	Toteutuneet tapaamiset vuoden aikana

Perustelut

Kulttuurifoorumin järjestäminen vuoden 2026 aikana. Lisäksi säännöllisiä kulttuuritoimijoiden tapaamisia toteutetaan vuoden 2026 aikana. Eloaitta (perinnemuseo) pidetään avoinna kesällä 2026.

Liikunta- ja nuorisotoimi

Toiminta-ajatus ja yleiskuvaus

Yleisten edellytysten luominen liikunnalle paikallistasolla on kuntien tehtävä. Kunnan tulee luoda edellytyksiä kunnan asukkaiden liikunnalle järjestämällä liikuntapalveluja sekä terveyttä ja hyvinvointia edistävää liikuntaa eri kohderyhmät huomioon ottaen, tukemalla kansalaistointaa mukaan lukien seuratoiminta sekä rakentamalla ja ylläpitämällä liikuntapaikkoja (liikuntalaki 10.4.2015/390).

Nuorisolain (1285/2016) mukaisesti nuorisotyö ja -politiikka kuuluvat kunnan tehtäviin.

Toteuttaessaan nuorisolain tavoitteita ja lähtökohtia kunnan tulee paikalliset olosuhteet huomioon ottaen luoda edellytyksiä nuorisotyölle ja -toiminnalle järjestämällä nuorille suunnattuja palveluja ja tiloja sekä tukemalla nuorten kansalaistoimintaa. Kunnan tulee olla tarpeen mukaan yhteistyössä muiden nuorille palveluja tuottavien viranomaisten sekä nuorten, heidän perheidensä, nuorisoalan järjestöjen, seurakuntien ja muiden nuorisotyötä tekevien tahojen kanssa. Kunnan nuorisotyöhön ja -politiikkaan kuuluvat mm. monialainen yhteistyö (=nuorten ohjaus- ja palveluverkosto) ja etsivä nuorisotyö sekä nuorisovaltuusto.

Tavoitteet vuodelle 2026 liikuntatoimi

Strateginen painopiste	Kunnassa on puitteet kaikenikäisille kuntalaisille hyvinvointia tuottavalle yhdistystoiminnalle ja sen yhteistyölle	
Tavoite	Toimenpide	Mittari
Liikunnan kautta saatavan hyvinvoinnin ja ennaltaehkäisevän työn edistäminen	Liikuntatapahtumien järjestäminen ja kuntalaisten aktivoiminen osallistumaan kunnan liikuntatapahtumiin	Tapahtuminen osallistujamäärien tilastoiminen

Perustelut

Strategian mukaisesti kaikenikäisten kuntalaisten hyvinvointia halutaan edistää liikunnan keinoin. Liikunnallisen hyvinvoinnin keinoin voimme lisätä jokaisen kuntalaisen oikeutta hyvään elämään.

Tavoitteet vuodelle 2026 nuorisotoimi

Strateginen painopiste	Kunnassa on puitteet kaikenikäisille kuntalaisille hyvinvointia tuottavalle yhdistystoiminnalle ja sen yhteistyölle	
Tavoite	Toimenpide	Mittari
Kuntalaisille, erityisesti nuorille suunnatun toiminnan ja tapahtumien järjestäminen	Eri sisältöisten tapahtumien järjestäminen	Tapahtumien ja toiminnan määrä
Nuorten aktivoiminen	Jatketaan nuorisotalon ja tapahtumien kävijämäärien tilastointia (Nuodo -järjestelmä)	Kävijämäärätilastot

Perustelut

Ennaltaehkäisevän työskentelyn edellytyksenä on paikallisten nuorten ja nuorisotyöntekijöiden välille syntyvä luottamus. Etsivän nuorisotyön asiakkaiden määrä on ollut viime vuosina

hienoisessa laskussa nuorten aikuisten muuttoliikkeen suuntautuessa pois kunnasta.

Nuorisotoimen järjestämät erilaiset tapahtumat kokoavat alueen nuoria yhteen ja ovat tärkeitä monille kaavilaisille. Tapahtumia järjestetään monipuolisesti ja tapahtumiin osallistuvien nuorten määrän halutaan pysyvän yhä korkeana. Nuorisotalon ja eri tapahtumien kävijämäärät tilastoidaan Nuodo -järjestelmään.

Koulunuorisotyön merkitys on tärkeää sekä Kaavin koulussa että Tuusniemen yläkoulussa, jossa kaavilaiset nuoret käyvät yläkouluaan.

Vapaa-aikatoimi:

VAPAA-AIKATOIMI	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTATUOTOT	62 447	55 600	21 500
TOIMINTAKULUT	-467 370	-359 473	-300 190
TOIMINTAKATE	-404 923	-303 873	-278 690
VUOSIKATE	-404 923	-303 873	-278 690
Poistot ja arvonalentumiset	-6 507	-5 300	-4 410
Tilikauden tulos	-411 430	-309 173	-283 100
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-411 430	-309 173	-283 100

Joukkoliikenne

Palvelu- ja yleiskuvaus

Joukkoliikenne toiminnan tarkoituksena on toimivien vaihtoehtojen tarjoaminen käyttää joukkoliikenteen palveluita työmatka- ja asiointiliikenteeseen yksityisautoilun sijasta. Lain muututtua vuonna 2014 koko linja-autoliikenne on avautunut vapaalle kilpailulle. Kunnan halutessa tukea reittejä, julkinen raha kohdennetaan niihin yhteisesti kunnan ja ELY-keskuksen sopimuksilla.

Tavoitteet vuodelle 2026

Strateginen painopiste	Kaavilla on puoleensavetävä brändi	
Tavoite	Toimenpide	Mittari
Tuetaan kunnan sisäistä liikennöintiä	Linja-autoilla tapahtuvaa koulu-kuljetusta on mahdollista myös muiden kuntalaisten hyödyntää	Toteutuneet matkat

Perustelut

Koululaisliikenteessä käytetään taksikuljetusten lisäksi useita linja-autovuoroja, jotka Kaavin kunta ostaa itse. Näillä kuljetusreittejä myös muiden kuntalaisten toivotaan hyödyntävän.

Kaavin kunta tarjoaa myös asiointiliikennettä Kaavin haja-asutusalueelta taajamaan ja takaisin. Vuonna 2026 asiointiliikenne järjestetään kerran viikossa kysynnän mukaisesti. Toiminta on osoittautunut tarpeelliseksi monelle kuntalaiselle ja toiminta tukee eriarvoisuuden vähentämistä. Vuonna 2026 asiointiliikenteen kulut katetaan kunnan perintövaroista.

Joukkoliikenne:

JOUKKOLIIKENNE	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTAKULUT	-33 166	-18 300	-25 300
TOIMINTAKATE	-33 166	-18 300	-25 300
VUOSIKATE	-33 166	-18 300	-25 300
Tilikauden tulos	-33 166	-18 300	-25 300
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-33 166	-18 300	-25 300

KASVUN JA OPPIMISEN LAUTAKUNTA YHTEENSÄ	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTATUOTOT	304 071	277 300	214 400
TOIMINTAKULUT	-5 235 566	-4 882 779	-4 775 380
TOIMINTAKATE	-4 931 495	-4 605 479	-4 560 980
VUOSIKATE	-4 931 495	-4 605 479	-4 560 980
Poistot ja arvonalentumiset	-20 657	-19 430	-14 355
Tilikauden tulos	-4 952 152	-4 624 909	-4 575 335
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-4 952 152	-4 624 909	-4 575 335

TEKNINEN JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA

Tekninen hallinto

Palvelu- ja yleiskuvaus

Teknisen hallinnon tehtävä on mm. turvata kunnan tekniset palvelut ja tehostaa niiden käyttöä, huolehtia kunnan eri toimintoja varten tarvitsemasta kiinteistöomaisuudesta ja kunnallisteknisistä verkostoista, kehittää eri sidosryhmien välistä yhteistyötä sekä varmistaa kunnan tonttivarannon riittävyys. Toimivat kuntapalvelut edellyttävät sekä ulkoisten puitteiden (rakennukset ja infrastruktuuri) asianmukaista kunnossapitoa, että riittäviä henkilöresursseja sekä kunnossapidon ja investointien tarvitsemaa rahoitusta.

Tavoitteet vuodelle 2026

Strateginen painopiste	Kaavilla on puoleensavetävä brändi	
Tavoite	Toimenpide	Mittari
Henkilöstön osaamisen kehittäminen	Erilaiset koulutukset ja kurssit	Koulutukseen osallistuminen ja tehdyt suoritukset
Palveluiden digitalisointi	Digitaaliset asiointipalvelut, kuten karttapalvelut, vikailmoitukset	Uudet käyttöön otetut palvelut
Yhteistyökumppanuuksien läpikäyminen	Tarkastetaan ja tarvittaessa tehdään uusia yhteistyösopimuksia	Sopimusten lukumäärä

Perustelut

Palvelut tuotetaan jatkossakin ensisijaisesti omana työnä toimintoja tarpeen mukaan ulkoistamalla.

Lisäksi käytetään yhteistyökumppanien apua sekä tarvittaessa kilpailutetaan uusia yrityksiä. Henkilöstön osaamista kehitetään mahdollistamalla henkilöstön osallistumista erilaisiin alan koulutuksiin.

Koko kuntaorganisaation toimintaa tarkastellaan riittävän kattavasti, jotta resurssien käyttöä on mahdollista edelleen tehostaa. Kiinteistöjen ylläpitotoimintoja kehitetään sekä automatisoidaan mahdollisuuksien mukaan.

Tekninen hallinto:

TEKNINEN HALLINTO	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTATUOTOT	24	0	0
TOIMINTAKULUT	-127 670	-127 047	-131 131
TOIMINTAKATE	-127 646	-127 047	-131 131
VUOSIKATE	-127 646	-127 047	-131 131
Tilikauden tulos	-127 646	-127 047	-131 131
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-127 646	-127 047	-131 131

Kiinteistötoimi

Palvelu- ja yleiskuvaus

Kiinteistötoimi tuottaa tilapalvelut kunnan eri hallintokunnille. Tilojen on oltava hallintokuntien toimintaan soveltuvia ja niiden on täytettävä käyttäjäryhmien edellyttämät rakennusterveellisuuden vaatimukset. Tilojen on oltava hallintokuntien toimintaan soveltuvia ja niiden on täytettävä käyttäjäryhmien toiminnalliset vaatimukset.

Tavoitteet vuodelle 2026

Strateginen painopiste	Kaavilla on puoleensavetävä brändi	
Tavoite	Toimenpide	Mittari
Kiinteistöillä siirrytään vaiheittain uuteen kulunvalvontaan	Kiinteistöjen kulunvalvonnan kilpailuttaminen	Päätös uudesta kulunvalvonnasta
Palvelukeskuksen tulevaisuuden käyttötarkoituksen kar-toittaminen	Selvitetään palvelukeskuksen tulevaisuus (vuokraus, myynti, purkaminen)	Päivitetään kiinteistöstrategia palvelukeskuksen osalta saadun lopputuleman mukaiseksi
Poikkeusoloihin varautuminen varavoimakoneen polttoainetta varastoimalla	Hankitaan 5 000 litran varapolttoainesäiliö	Hankittu varapolttoainesäiliö, joka sijoitettu kunnan konevarastoon

Perustelut

Vajaalla käytöllä ja suuren korjausvelan rakennukset poistetaan käytöstä, irtisanotaan liittymät ja tulevaisuudessa puretaan, jonka ansiosta kiinteistötoimen kustannuksia vähennetään tulevina vuosina.

Talousarvioon ei ole varattu määrärahaa kiinteistöjen purkamiseen. Toimintakeskus on poistettu käytöstä ja liittymät on irtisanottu. Kaavin koulu on kytketty varavoimaan siirtämällä

varavoimakone palvelukeskukselta. Selvitetään varavoiman tarvetta muilla kunnan kiinteistöillä. Tehdään palvelukeskuksen käyttötarkoituksen selvittäminen, koska hyvinvointialueen vuokrasopimus päättyy 31.12.2025.

Poikkeusoloihin varaudutaan hankkimalla varapolttoainesäiliö, joka toimii normaalioloissa kunnan varapolttoainesäiliönä kunnan työkoneita ja varavoimakoneita varten.

Kiinteistötoimi:

KIINTEISTÖTOIMI	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTATUOTOT	1 633 712	1 457 220	1 082 720
TOIMINTAKULUT	-1 122 317	-1 261 855	-1 058 670
TOIMINTAKATE	511 395	195 365	24 050
VUOSIKATE	511 395	195 365	24 050
Poistot ja arvonalentumiset	-427 376	-428 840	-410 330
Tilikauden tulos	84 019	-233 475	-386 280
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	84 019	-233 475	-386 280

Vesi- ja viemärilaitos

Palvelu- ja yleiskuvaus

Kunnan vesi- ja viemärilaitos (=vesihuoltolaitos) tuottaa kuntalaisille toimialaansa kuuluvat palvelut. Vesihuollon verkostot laitteineen pidetään toimintakunnossa sekä korjataan tarvittaessa modernia valvontatekniikkaa hyödyntäen. Siten palvelut voidaan tuottaa myös viranomais määräkset täyttäen.

Kaavin kunnan vesilaitoksen käyttämän raakaveden toimittaa Koillis-Savon Vesi Oy, jonka omistajiin Kaavin kunta lukeutuu Tuusniemen kunnan ja Kuopion kaupungin kanssa. Jätevedet käsitellään Juankoskella sijaitsevalla Koillis-Savon Ympäristöhuolto Oy:n omistamalla yhteispuhdistamolla, jonka omistavat Kaavin kunta ja Kuopion kaupunki yhdessä.

Kaavin vesi- ja viemärilaitoksen riskinarviointi on tehty Maailman terveysjärjestön suositteleman Water Safety Plan -periaatteen mukaisesti. Talousvedestä valvotaan muuttujia, jotka sisältyvät sosiaali- ja terveysministeriön talousvesiasetukseen 1352/2015.

Tavoitteet vuodelle 2026

Strateginen painopiste		Kauppakylä Kaavin palvelut säilyvät monipuolisina	
Tavoite	Toimenpide	Mittari	
Etäluettavien vesimittarien käyttöönotto vaiheittain	Omakotitalokiinteistöjen vesimittareiden vaihtaminen etäluettavaksi	Toteutetut etäluettavien vesimittareiden vaihdot talousarvion mukaan	
Nykyisten vesilaitoksen käytössä olevien ohjelmistojen suurempi hyödyntäminen ja kehittäminen päivittäistoiminnoissa	Ohjelmistojen jatkuva kehittäminen	Uudet ohjelmistojen sovellukset käyttöön henkilöstölle	
Tehdään selvitys vesi- ja viemärilaitoksen yhtiöittämisestä ja vesiosuuskuntien liittymisestä kunnalliseen laitokseen / yhtiöön	Ulkopuolinen asiantuntija tekee selvityksen yhtiöittämisestä	Valmis selvitysraportti vuonna 2026	

Perustelut

Vesi- ja viemärilaitoksen ohjelmistojen jatkuva kehittäminen, joilla voidaan saavuttaa säästöjä päivittäistoiminnoissa. Ohjelmistoilla voidaan, mm. seurata sekä löytää mahdollisia vesivuotoja linjastoista ja kiinteistöistä. Hyödynnetään enemmän digitaalisia järjestelmiä vesilaitoksen arki-työssä.

Siirrytään vaiheittain vesi- ja viemärilaitoksen osalta etäluettaviin vesimittareihin. Siirtyminen on aloitettu taloyhtiöistä, yrityksistä ja kunnan kiinteistöistä. Vaihdetaan omakotitalojen vesimittarit etäluettaviin alueittain, vanhimmasta mittarikannasta alkaen.

Ulkopuolisen asiantuntijan selvitys vesilaitoksen yhtiöittämisestä sekä vesiosuuskuntien liittymisestä kunnan vesihuoltolaitokseen valmistuu vuoden 2026 aikana.

Tuloslaskelmassa eliminoidaan koko vesi- ja viemärilaitoksen käyttötalouden talousarviosta Somparannan ja Somparinteen alueiden vesihuolto.

Talouden tasapainottamisen vuoksi Kaavin vesi- ja viemärilaitoksen perusmaksuja korotetaan 1.1.2026 alkaen.

Vesi- ja viemärilaitos:

VESI- JA VIEMÄRILAITOS	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTATUOTOT	467 597	504 535	522 950
TOIMINTAKULUT	-463 937	-499 581	-477 639
TOIMINTAKATE	3 660	4 954	45 311
Rahoitustuotot ja -kulut	-67 749	0	0
VUOSIKATE	-64 089	4 954	45 311
Poistot ja arvonalentumiset	-70 104	-69 120	-61 660
Tilikauden tulos	-134 193	-64 166	-16 349
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-134 193	-64 166	-16 349

Muu tekninen toimi

Palvelu- ja yleiskuvaus

Muu tekninen toimi sisältää kaavoituksen, metsätilat, asumispalvelut, taajama- ja haja-asutusalueen tiestön kunnossapidon sekä jätehuollon.

Kaavin kunnan talousmetsien vastuuhenkilönä toimii tekninen johtaja. Kaavin kunnan talousmetsien hoitovastuu vuosille 2026–2029 kilpailutetaan vuoden 2025 loppuun mennessä.

Kaavin Vuokratalot Oy vastaa vuokra-asunnoista Kaavin kuntakonsernissa. Kaavin kunnan rakennustarkastaja-ympäristösihteeri vastaa Kaavin Vuokratalot Oy:n operatiivisesta toiminnasta. Kunta perii yhtiöltä korvausta em. palkkaus-, toimistotila- ym. kuluista.

Tavoitteet vuodelle 2026

Strateginen painopiste	Kauppakylä Kaavin palvelut säilyvät monipuolisina	
Tavoite	Toimenpide	Mittari
Hulevesimaksun käyttöönotto	Valtuuston hyväksymän päätöksen toimeenpano	Hulevesimaksu otettu käyttöön
Kaavatien peruskorjaus	Varikkotien ja Uudenkylänraitin peruskorjaus	Peruskorjatut kaavatiet
Kaavatien peruskorjauksen loppuun saattaminen	Kirjekuorentien asfaltointi ja viimeistelytyöt	Peruskorjattu kaavatie
Metsän myynti talousarvion mukaan	Metsän myynti päivitetyn metsänhoitosuunnitelman mukaisesti	Metsän myyntitulo 200 000 €

Perustelu

Valtuuston hyväksymän hulevesimaksupäätöksen toimeenpano vuoden 2026 alusta alkaen.

Pohjois-Savon liitto on hyväksynyt Uudenkylä teollisuusalueen infrahankeen rahoitettavaksi ja myöntänyt hankkeen toteuttamiseen tukea alueiden kehittämisen ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan hankkeiden rahoittamisesta (757/2021) annetun lain nojalla. Hankkeen toteuttamisaika on 4.4.2025-31.12.2026. Kaavateiden Varikkotie ja Uudenkylänraitti peruskorjaukset teollisuusalueen osalta sisältyvät Uudenkylän teollisuusalueen infrahankkeeseen.

Metsän myyntiä toteutetaan vuosittain metsänhoitosuunnitelman mukaisesti.

Muu tekninen toimi:

MUU TEKINEN TOIMI	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTATUOTOT	63 764	300 000	200 000
TOIMINTAKULUT	-155 409	-137 415	-142 865
TOIMINTAKATE	-91 645	162 585	57 135
VUOSIKATE	-91 645	162 585	57 135
Poistot ja arvonalentumiset	-388 255	-330 000	-293 205
Tilikauden tulos	-479 901	-167 415	-236 070
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-479 901	-167 415	-236 070

Tiehoitokunnat

Palvelu- ja yleiskuvaus

Määräraha sisältää yksityisteiden vuosittaiset kunnossapitoavustukset ja peruskorjausavustukset. Pääpaino on tiekuntien peruskorjaushankkeisiin osallistamisessa.

Yksityisteiden avustusmääräraha on 25 000 euroa.

Tavoitteet vuodelle 2026

Strateginen painopiste	Kauppakylä Kaavin palvelut säilyvät monipuolisina	
Tavoite	Toimenpide	Mittari
Kunnan talousarvioon määritetään tiekunnille maksettava vuosittainen yksityistieavustus	Laitetaan yksityisavustukset julkisesti haettavaksi tiekunnille	Maksetaan yksityistieavustukset tiekunnille

Tiehoitokunnat:

TIEHOITOKUNNAT	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTAKULUT	-63 994	-34 500	-29 500
TOIMINTAKATE	-63 994	-34 500	-29 500
VUOSIKATE	-63 994	-34 500	-29 500
Tilikauden tulos	-63 994	-34 500	-29 500
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-63 994	-34 500	-29 500

Rakennusvalvonta

Palvelu- ja yleiskuvaus

Rakennusvalvonta on osa kuntien lakisääteisiä palveluja. Rakennusvalvonnan järjestämisestä on kerrottu rakentamislain 751/2023 99–10 §:ssä.

Kaavin kuntaan on perustettu 1.1.2017 lukien yhdistetty rakennustarkastaja- ympäristösihteerin virka. Rakennustarkastaja on maankäyttö- ja rakennuslakiin perustuvissa tehtävissään kunnan rakennusvalvontaviranomaisen alainen.

Rakennusvalvontaviranomaisen tehtävänä on valvoa kaavojen noudattamista, huolehtia rakentamista ja muita toimenpiteitä koskevien lupien käsittelemisestä sekä osaltaan valvoa rakennetun ympäristön ja rakennusten kunnossapitoa ja hoitoa siten kuin siitä säädetään.

Uusi rakentamislaki tuli 1.1.2025. Rakentamislain tavoitteena on parantaa rakentamisen laatua, sujuvoittaa lupaprosesseja ja tuoda esiin ympäristönäkökulmat rakennusprosessissa. Rakennusvalvonnan rooli muuttuu osin valvovammaksi ja digitaalisemmaksi, mikä helpottaa ja nopeuttaa prosesseja, mutta samalla edellyttää tarkempaa seurantaa laadun ja vastuullisuuden suhteen.

Tavoitteet vuodelle 2026

Strateginen painopiste	Kauppakylä Kaavin palvelut säilyvät monipuolisina	
Tavoite	Toimenpide	Mittari
Rakennusjärjestyksen uusiminen	Rakennusjärjestyksen päivittäminen uuden rakentamislain mukaisesti	Valmis 2026
Rakennusvalvonnan viranomaistehtävien taksataulukon uusiminen	Taksataulukon uusiminen uuden rakentamislain mukaisesti	Valmis 2026

Kiinteistöselvityksessä esiin tulleiden luvattomien rakennusten luvittaminen.	Selvitetään, voidaanko luvittaa takautuvasti kiinteistöselvityksen perusteella löydettyt luvattomat rakennukset	Luvitetaan luvittamiskelpoiset rakennukset. Valmis 2026
---	---	--

Perustelu

1.1.2025 voimaan tulleen uuden rakentamislain myötä kunnan rakennusjärjestyksen ja rakennusvalvonnan taksataulukon uusiminen. Kiinteistöselvityksen perusteella löydetty luvattomat rakennukset luvitetaan jälkikäteen erikseen suunniteltavan määrityksen mukaisesti.

Tunnusluvut

	TP 2023	TP 2024	TA 2025*	TA 2026*
Myönnetty rakennuslupa- ja toimenpideluvat / kpl	47	50	45*	40*
Toimenpideilmoitukset / kpl	29	30	-	-

*1.1.2025 alkaen käytössä vain rakentamislupa. Toimenpidelupia ja -ilmoituksia ei enää käytössä. Lisäksi lupamuotoina maisema-, purku-, sijoittamis- ja poikkeamislupa.

Rakennusvalvonta:

RAKENNUSVALVONTA	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTATUOTOT	22 508	24 700	26 700
TOIMINTAKULUT	-90 820	-70 856	-78 293
TOIMINTAKATE	-68 313	-46 156	-51 593
VUOSIKATE	-68 313	-46 156	-51 593
Tilikauden tulos	-68 313	-46 156	-51 593
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-68 313	-46 156	-51 593

Ympäristönsuojelu

Palvelu- ja yleiskuvaus

Hoitaa Kaavin ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät. Ympäristölautakunta huolehtii ympäristönsuojelua koskevan lainsäädännön ja muiden säännösten mukaisista valvonta-, lupa- ja täytäntöönpanotehtävistä. Ympäristön pilaantumisen ehkäisyssä keinoina ovat mm. jätehuollon ja meluntorjunnan sekä vesien-, ilman ja maaperän suojelun neuvonta ja valvonta.

Tavoitteet vuodelle 2026

Strateginen painopiste	Rakennettu ympäristö pyritään pitämään siistissä ja ryhdykkäessä kunnossa koko kunnan alueella	
Tavoite	Toimenpide	Mittari
Ympäristönsuojeluun liittyvä valvontasuunnitelma ja valvontaohjelma	Valvontasuunnitelman ja -ohjelman päivittäminen	Luonnos valmiina 2026
Rakennettu ympäristö pyritään pitämään siistissä ja ryhdykkäessä kunnossa koko kunnan alueella.	Valvonta käynnit vuosittain Jälkitarkastuksia tarvittaessa	Raportti suoritetuista valvonnosta vuosittain
Jätevesien käsittely viemäriverkoston ulkopuolisilla kiinteistöillä hoidettu määräysten ja asetuksen mukaisesti	Valvontaa suoritetaan vuosittain sekä muun valvonnan ohessa	Havaituista puutteista annetaan korjauskehoitus kiinteistön omistajalle

Perustelu

Laaditaan Ympäristönsuojelulain (527/2014) 168 §:n mukainen säännölliseen valvontaan liittyvä valvontasuunnitelma ja valvontaohjelma. Seurataan ja valvotaan jätevesilain ja hajajätevesiasetuksen toteutumista.

Ympäristönsuojelu:

YMPÄRISTÖNSUOJELU	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTATUOTOT	2 333	5 500	4 500
TOIMINTAKULUT	-23 278	-17 544	-19 462
TOIMINTAKATE	-20 944	-12 044	-14 962
VUOSIKATE	-20 944	-12 044	-14 962
Tilikauden tulos	-20 944	-12 044	-14 962
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-20 944	-12 044	-14 962

TEKNINEN/YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA YHTEENSÄ	TP 2024	TA+MU 2025	TA 2026
TOIMINTATUOTOT	2 189 938	2 291 955	1 836 870
TOIMINTAKULUT	-2 047 424	-2 148 798	-1 937 560
TOIMINTAKATE	142 513	143 157	-100 690
Rahoitustuotot ja -kulut	-67 749		
VUOSIKATE	74 764	143 157	-100 690
Poistot ja arvonalentumiset	-885 736	-827 960	-765 195
Tilikauden tulos	-810 972	-684 803	-865 885
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-810 972	-684 803	-865 885

TULOSLASKELMA 2024 - 2029

Tilin nimi	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029
TOIMINTATUOTOT	3 462 308	3 660 675	2 944 670	3 110 000	3 110 000	3 110 000
Myyntituotot/Liikevaihto	1 408 035	1 630 755	1 514 450	1 650 000	1 650 000	1 650 000
Maksutuotot	45 303	49 000	55 000	60 000	60 000	60 000
Tuet ja avustukset	307 971	356 100	136 300	200 000	200 000	200 000
Muut toimintatuotot	1 700 999	1 624 820	1 238 920	1 200 000	1 200 000	1 200 000
Vuokratuotot	1 491 659	1 373 020	1 016 320	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Muut tuotot	209 340	251 800	222 600	200 000	200 000	200 000
TOIMINTAKULUT	-9 335 624	-9 184 484	-8 726 390	-8 795 000	-8 815 000	-8 865 000
Henkilöstökulut	-3 218 823	-3 180 501	-2 936 595	-2 960 000	-3 010 000	-3 060 000
Palkat ja palkkiot	-2 540 627	-2 579 800	-2 378 765	-2 400 000	-2 450 000	-2 500 000
Henkilösivukulut	-678 196	-600 701	-557 830	-560 000	-560 000	-560 000
Eläkekulut	-615 538	-536 907	-492 291	-500 000	-500 000	-500 000
Muut henkilösivukulut	-62 658	-63 794	-63 795	-60 000	-60 000	-60 000
Palvelujen ostot	-3 801 716	-3 926 768	-3 854 425	-3 900 000	-3 900 000	-3 900 000
Asiakaspalvelujen ostot	-1 804 665	-1 613 180	-1 618 720	-1 600 000	-1 600 000	-1 600 000
Muiden palvelujen ostot	-1 997 051	-2 313 588	-2 235 705	-2 300 000	-2 300 000	-2 300 000
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-674 852	-723 285	-602 290	-600 000	-600 000	-600 000
Ostot tilikauden aikana	-674 852	-723 285	-602 290	-600 000	-600 000	-600 000
Avustukset	-491 155	-365 000	-370 900	-395 000	-365 000	-365 000
Avustukset kotitalouksille	-75 607	-65 000	-70 700	-65 000	-65 000	-65 000
Avustukset yhteisöille	-415 548	-300 000	-300 200	-330 000	-300 000	-300 000
Muut toimintakulut	-1 149 078	-988 930	-962 180	-940 000	-940 000	-940 000
Vuokrakulut	-1 046 167	-941 500	-941 120	-900 000	-900 000	-900 000
Muut kulut	-102 911	-47 430	-21 060	-40 000	-40 000	-40 000
TOIMINTAKATE	-5 873 316	-5 523 809	-5 781 720	-5 685 000	-5 705 000	-5 755 000
Verotulot	6 515 785	6 286 000	6 673 000	6 600 000	6 650 000	6 650 000
Valtionosuudet	-284 867	-408 538	-125 730	0	0	0
Rahoitustuotot ja -kulut	-39 261	59 900	-3 400	51 900	51 900	51 900
Korkotuotot	-1 045	4 000	1 000	4 000	4 000	4 000
Muut rahoitustuotot	348 715	209 000	173 700	200 000	200 000	200 000
Korkokulut	-316 396	-151 000	-176 000	-150 000	-150 000	-150 000
Muut rahoituskulut	-70 535	-2 100	-2 100	-2 100	-2 100	-2 100
VUOSIKATE	318 341	413 553	762 150	966 900	996 900	946 900
Poistot ja arvonalentumiset	-911 207	-859 490	-790 150	-740 000	-730 000	-720 000

Suunnitelman mukaiset poistot	-911 207	-859 490	-790 150	-740 000	-730 000	-720 000
Tilikauden tulos	-592 866	-445 937	-28 000	226 900	266 900	226 900
Tilinpäätössierrot	10 578	12 600	0	12 600	12 600	12 600
Poistoeron muutos / Poistoeron lisäys (-) tai vähennys (+)	10 578	12 600	0	12 600	12 600	12 600
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALI-JÄÄMÄ)	-582 288	-433 337	-28 000	239 500	279 500	239 500

Kumulatiivinen ali/ylijäämä	-177000	-610 337	-638 337	-398 837	-119 337	120 163
-----------------------------	---------	----------	----------	----------	----------	---------

RAHOITUSLASKELMA

RAHOITUSLASKELMA

	TP 2024	TA 2025	TA 2026	TS 2027	TS 2028	TS 2029
Toiminnan rahavirta						
Vuosikate	318 340	378 552	640 257	966 900	1 126 900	1 286 900
Satunnaiset erät	0	0	0	0		
Tulorahoituksen korjauserät	-277 576	0	0	0	0	0
Investointien rahavirta						
Investointimenot	-221 389	-600 000	-560 000	-540 000	-520 000	-590 000
Rahoitusosuudet investointimenoihin	0	0	225 600	0	0	0
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	296 542	100 000	20 000	20 000	20 000	20 000
Toiminnan ja investointien rahavirta	115 918	-121 448	325 857	446 900	626 900	716 900
Rahoituksen rahavirta						
Antolainauksen muutokset						
Antolainasaamisten lisäykset	0	0	0	0	0	0
Antolainasaamisten vähennykset	0	0	0	0	0	0
Lainakannan muutokset						
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-738 512	-844 000	-844 000	-844 000	-718 800	-718 800
Lyhytaikaisten lainojen muutos	500 000	0	0	0	0	0
Oman pääoman muutokset						
Muut maksuvalmiuden muutokset						
Toimeksiantojen varojen ja po:n muutokset	183 065	0	0	0	0	0
Vaihto-omaisuuden muutos	0	0	0	0	0	0
Saamisten muutos	309 774	0	0	0	0	0
Korottomien velkojen muutos	-997 895	0	0	0	0	0
Rahoituksen rahavirta	256 432	156 000	156 000	156 000	281 200	281 200
Rahavarojen muutos	372 350	34 552	481 857	602 900	908 100	998 100

INVESTOINTIOSA 2026

INVESTOINTIOSA 2026	menot	tulot	netto
alv 0 %			
	euroa	euroa	euroa
KUNNANHALLITUS			
- Kiinteistöjen myynti		20 000	
- Sähköinen asiointijärjestelmä	15 000		
RAKENTAMINEN			
KASVUN JA OPPIMISEN LAUTAKUNTA			
- Kaavin koulun korjaustyöt	20 000		
TEKNINEN JA YMPÄRISTÖ LAUTAKUNTA			
- Kiinteistöjen korjaukset / suunnitelmat	20 000		
KADUT, TIET, TORIT			
- Varikkotien ja Uudenkylänraitin peruskorjaus	305 000	175 000	130 000
- Kirjekuorentien peruskorjauksen viimeistelytyöt	90 000	50 000	40 000
- Katujen peruskorjaussuunnitelmat	20 000		
- Katu- ja tievalaistusten korjaukset	20 000		
VESIJOHTOJEN RAKENTAMINEN			
- Kaava-alueen vesijohtojen rakentaminen ja laitteiden hankkiminen	35 000		
VIEMÄRIJOHTOJEN RAKENTAMINEN			
- Kaava-alueen viemärijärjestelmän rakentaminen ja laitteiden hankkiminen	35 000		
YHTEENSÄ	560 000	245 000	315 000

RAKENTAMISOHJELMA

KAAVIN KUNTA						
Rakentamishjelma 2026–2030	Yhteensä					
alv 0 %	1 000 €	2026	2027	2028	2029	2030
1. Asemakaavakatujen asfaltoinnit	120	0	30	30	30	30
2. Asemakaavakatujen peruskorjaukset	1 705	305	300	300	400	400
3. Kirjekuorentien peruskorjauksen viimeistelytyöt	90	90				
4. Katujen peruskorjaussuunnitelmat	140	20	30	30	30	30
5. Kaava-alueen vesijohtojen rakentaminen ja laitteiden hankkiminen	175	35	35	35	35	35
6. Kaava-alueen viemärijohtojen rakentaminen ja laitteiden hankkiminen	175	35	35	35	35	35
7. Katu- ja tievalaistusten korjaukset	100	20	20	20	20	20
8. Kiinteistöjen korjaukset / suunnitelmat	100	20	20	20	20	20
9. Kaavin koulun korjaustyöt	100	20	20	20	20	20
10. Paloaseman korjaukset	30	0	15	15		
11. Kuntakeskuksen yleissuunnittelu	20		20			
12. Sähköinen arkistointi/sähköinen asiointi	45	15	15	15		
YHTEENSÄ	2 800	560	540	520	590	590

RAKENTAMISOHJELMAN 2026-2030 TEKSTIOSA

1. Katujen asfaltoinnit

Asfaltoidaan ja korjataan vuosittain Kaavin kunnan asemakaavateitä mm. kelirikkovaurioita ja muista huoltotoimenpiteistä aiheutuneita asfalttirikkoja.

2. Katujen peruskorjaukset

Toteutetaan Varikkotien ja Uudenkylänraitin teollisuusalueen katujen peruskorjaukset. Peruskorjaukseen Pohjois-Savon liitto on myöntänyt Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) rahoitusta. Peruskorjaustarve: Uudenkylänraitti, Puustellinpolun pohjoisosa, Teollisuustie, Lokkitie.

3. Kirjekuorentien peruskorjauksen viimeistelytyöt

Toteutetaan Kirjekuorentien toisen vaiheen työt eli asfaltointi ja viimeistelytyöt. Viimeistelyyn Pohjois-Savon liitto on myöntänyt Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) rahoitusta

4. Katujen peruskorjaussuunnitelmat

Tehdään peruskorjaussuunnitelmat: Teollisuustie, Puustellinpolun pohjoisosa, Lokkitie. Selvitetään avustumahdollisuudet.

5. Kaava-alueen vesijohtojen rakentaminen ja laitteiden hankkiminen

Jatketaan mm. vesijohtoverkoston linjasulkuventtiilien vaihtoja sekä selvitetään vesijohtoverkoston kuntoa omana työnä. Etävalvomon peruskorjaus automaation osalta.

6. Kaava-alueen viemärijohtojen rakentaminen ja laitteiden hankkiminen

Jatketaan jätevesipumppaamoiden peruskorjauksia sekä tehdään viemäriverkoston vuotovestitutkimuksia omana työnä. Etävalvomon peruskorjaus automaation osalta.

7. Katu- ja tievalaistusten korjaukset

Uusitaan Kaavin kunnan ylläpitämää katu- ja tievalaistusta mm. muuttuneiden energiadirektiivien sekä markkinoilta poistuvien valaisimien takia. Korjataan ja uusitaan vanhoja katuvalokeskuksia.

8. Kiinteistöjen korjaukset / suunnitelmat

Virastotalon sähkösuunnitelmien päivitykset ja varavoiman tarvetta poikkeustilanteita varten. Tehdään palvelukeskuksen kiinteistöön korjauksia tarvittaessa. Varataan määräraha suunniteltuun rakennuksen käyttötarkoituksen muutosta varten.

9. Kaavin koulun korjaustyöt

Koulun vanhan puolen IV- ja ilmatiivistyskorjauksia. Varataan määräraha Kaavin koulun laajennusosan 10 - vuoden takuutarkastuksessa selviäviin korjauksiin. Kaavin koulun liikuntavälineiden hankinta investoinnin kautta.

10. Paloaseman korjaukset

Paloaseman tilojen peruskorjaus- ja muutostyöt. Kohteita mm. ikkunat, kiintokalusteet, lukitukset, sisäpintojen peruskorjaukset, lämmöneristys, ilmanvaihto.

11. Kuntakeskuksen kehittäminen

Kuntakeskuksen kehittäminen sekä kehittämistä tukevien suunnitelmien tekeminen.

12. Sähköinen arkistointi / sähköinen asiointi

Käsiarkiston muuttaminen sähköiseen / digitaaliseen muotoon.

Suomi.fi -viestipalvelun integraatio.

INVESTOINTIOSA, vesi- ja viemärilaitos

Tavoitteet vuodelle 2026

Strateginen painopiste		Kauppakylä Kaavin palvelut säilyvät monipuolisina	
Tavoite	Toimenpide	Mittari	
Vuotovesien vähentäminen	Vesilaitoksen oma vuotovesitutkimus	Tehdään eri verkostoalueille vuotovesitutkimus vuoden 2026 aikana	
Toimintavarmuuden lisääminen viemäroinnin osalta	Jätevesipumppaamoiden peruskorjaukset	Tehdään vaiheittain jätevesipumppaamoiden peruskorjauksia vuoden 2026 aikana	
Toimintavarmuuden lisääminen talousveden osalta	Vesijohtoverkoston sulkuventtiileiden uusiminen	Tehdään eri verkostoalueille sulkuventtiilien uusimisia vuoden 2026 aikana	
Vesilaitoksen etävalvontatietokoneen päivittäminen	Syspointin ja DataGroupin päivittäminen uusi valvontatietokone	Uusi vesilaitoksen etävalvontatietokone	

Perustelut

Talousarviossa 2025 vesi- ja viemärilaitoksen investointeja ovat mm. jätevesipumppaamoiden peruskorjaukset, vesijohtoverkoston sulkuventtiileiden uusimiset sekä laitoksen omiin viemäri-verkoston vuotovesitutkimuksiin perustuvat korjaukset. Tavoitteena on päivittää vesilaitokselle uusi etävalvontatietokone, jolla valvotaan ja seurataan vesilaitoksen vesi- ja viemäriverkostoja sekä pumppaamoita. Vuosittainen investointi määräraha on 70 000 €.

Liite 1, KOKOuspalkkio-OHJE 2026

Kokouspalkkiot

Kunnan toimielinten kokouksista suoritetaan palkkiota seuraavasti:

- Valtuusto 50 €
- Kunnanhallitus 50 €
- Tarkastuslautakunta 50 €
- Muut lautakunnat 50 €
- Jaosto 50 €
- Toimikunnat, toimielimet, neuvostot 50 €
- Nuorisovaltuusto 25 €
- Sähköinen päätöksentekomenettely 20 €
- Yli kolmen tunnin kokouksesta maksetaan kokouspalkkio 50 prosentilla korotettuna

- Vaalilautakunta puheenjohtaja 150 € / päivä
- Vaalilautakunta jäsen 100 € / päivä
- Vaalitoimikunta 100 € / päivä

Vuosipalkkiot

Kokousten ulkopuolella hoidetuista luottamustehtävistä sekä kokousten johtamisesta maksetaan kokouspalkkion lisäksi vuosipalkkio:

- Valtuuston puheenjohtaja 1200 € / vuosi
- Kunnanhallituksen puheenjohtaja 1500 € /vuosi
- Valtuuston varapuheenjohtaja 360 € / vuosi
- Kunnanhallituksen varapuheenjohtaja 360 € / vuosi
- Kasvun ja oppimisen lautakunnan puheenjohtaja 360 € / vuosi
- Tekninen ja ympäristölautakunnan puheenjohtaja 360 € / vuosi
- Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja 360 € / vuosi
- Jaoston puheenjohtaja 360 € / vuosi

Muut palkkiot

- Katselmus, neuvottelu tms. 50 €
- Yli kolmen tunnin katselmuksesta tai neuvottelusta maksetaan palkkio 50 prosentilla korotettuna

Soveltamisala

Kunnan luottamushenkilöille suoritetaan palkkiota luottamustoimen hoitamisesta ja korvausta ansionmenetyksestä sekä kustannuksista, joita luottamustoimen vuoksi aiheutuu sijaisen palkkaamisesta, lastenhoidon järjestämisestä tai muusta vastaavasta syystä, sekä matkakustannusten korvausta ja päivärahaa tämän palkkiosäännön ja vuosittaisen talousavion mukaisesti.

Kokouspalkkiot

Kunnan toimielinten kokouksista suoritetaan kokouspalkkiota luottamushenkilöille ja työsuhteisille vuosittaisessa talousarviossa hyväksytyn määrän mukaisesti neljännesvuosittain. Työsuhteisille kokouspalkkio maksetaan, jos kokous on pääosin säännöllisen työajan ulkopuolella.

Kokouksella tarkoitetaan edellä tässä pykälässä kuntalain tai muun lain tai asetuksen säännösten mukaisesti asetetun toimielimen sellaista kokousta, joka on laillisesti koollekutsuttu ja päätösvaltainen ja josta laaditaan pöytäkirja.

Vuosipalkkiot

Puheenjohtajille maksetaan vuosipalkkiot vuosittaisen talousarvion mukaisesti. Vuosipalkkio maksetaan neljännesvuosittain alkaen puheenjohtajuuden alkamisajankohdasta ja päättyen puheenjohtajuuden päättymisajankohtaan. Mikäli puheenjohtaja on estynyt hoitamasta tehtäviään, lakkaa hänen oikeutensa vuosipalkkioon, kun este on jatkunut yhtäjaksoisesti kuukauden. Vuosipalkkion määrä lasketaan täysinä kalenterikuukausina.

Vuosipalkkioon sisältyy mm. kokouksiin valmistautuminen, asioihin perehtyminen ja asioista tiedottaminen, yhteydenpito kuntalaisiin, neuvottelut, joista ei laadita pöytäkirjaa tai muistiota tai joihin ei ole erikseen toimielimen päätöksellä nimetty, hallintosäännön mukaiset puheenjohtajan tehtävät, onnittelukäynnit, tutustumismatkat ja vierailut, joista ei ole toimielimen erillistä päätöstä osallistumiseen.

Puheenjohtajalle, varapuheenjohtajalle tai kunnanhallituksen määräämälle edustajalleen, joka osallistuu toimielimen kokoukseen, suoritetaan kokouspalkkio samojen perusteiden mukaan kuin asianomaisen toimielimen jäsenelle.

Samana päivänä pidetyt kokoukset

Jos sama toimielin pitää samana kalenterivuorokautena useamman kuin yhden kokouksen katsotaan ne kokouspalkkiota laskettaessa yhdeksi kokoukseksi, ellei kokousten välinen aika ole yli kaksi tuntia.

Katselmus, neuvottelu, toimitus

Katselmuksesta, neuvottelusta tai muusta toimituksesta, johon kunnan toimielimen jäsen osallistuu toimielimen tai kunnanjohtajan päätöksen perusteella ja josta laaditaan pöytäkirja tai muistio, maksetaan palkkiota talousarviossa määrätyn suuruisena.

Kunnanhallituksen määräämät kokousedustajat

Kokousedustajaksi nimetyille edustajalle maksetaan kokouspalkkiota soveltuvin kohdin samojen perusteiden mukaan kuin 2 §, jollei kunnan edustaja saa palkkiota muun kunnan tai toimielimen suorittamana.

Erityistehtävät

Sellaisista luottamustehtävistä, joita ei ole mainittu tässä säännössä, kunnanhallitus määrää tarvittaessa palkkiot erikseen.

Ansionmenetyksen korvaus

1. Luottamushenkilölle suoritetaan korvausta säännöllisen työajan ansionmenetyksestä ja luottamustoimen vuoksi aiheutuvista 1 §:ssä tarkoitetuista kustannuksista kultakin alkavalta tunnilta, ei kuitenkaan enemmältä kuin kahdeksalta tunnilta kalenterivuorokaudessa. Tuntikorvauksen enimmäismäärä on 15,14 €.
2. Saadakseen korvausta työansionmenetyksestä luottamushenkilön tulee esittää työnantajan todistus siitä. Todistuksesta on myös käytävä ilmi, että luottamustoimen hoitamiseen käytetty aika olisi ollut hänen työaikaansa ja että hänelle ei makseta siltä ajalta palkkaa.
3. Luottamushenkilön, joka tekee ansio- tai muuta työtä olematta työsuhteessa taikka virka- tai muussa julkisoikeudellisessa toimisuhteessa, tulee esittää kirjallisesti riittävä selvitys ansionmenetyksestään.
4. Edellä 2 ja 3 momentissa tarkoitettua todistusta tai selvitystä ei vaadita, jos korvattava määrä on 10,09 €/tunti. Luottamushenkilön tulee tällöin kuitenkin antaa kirjallinen vakuutus ansionmenetyksen ja luottamustoimen vuoksi aiheutuneiden kustannusten määrästä.
5. Saadakseen korvausta kustannuksista, joita luottamustoimen vuoksi aiheutuu sijaisen palkkaamisesta, lastenhoidon järjestämisestä tai muusta vastaavasta syystä, luottamushenkilön tulee esittää kirjallisesti riittävä selvitys tällaisista kustannuksistaan. Kustannusten enimmäismäärään noudatetaan mitä edellä 1 momentissa on määrätty.
6. Ansionmenetystä maksetaan itsenäiselle yrittäjälle tms. (esim. maanviljelijä) ilman erillistä kirjallista todistusta tai selvitystä, mikäli todellista ansionmenetystä on tapahtunut ja mikäli asianomainen hakemuksessaan allekirjoituksella vakuuttaa ansionmenetystä

taphtuneen ja mikäli kirjallisen todistuksen tai selvityksen jättäminen on jostain syystä mahdotonta tai kohtuutonta. Tällöin sovelletaan em. alinta korvausperustetta.

Vaatimuksen jättäminen

Ansionmenetyksen ja kustannusten korvaamista koskeva vaatimus on esitettävä kuuden kuukauden kuluessa sille henkilölle, jolle voimassa olevien määräysten mukaan laskun hyväksyminen kuuluu.

Erinäisiä määräyksiä

1. Tässä säännössä mainitut palkkiot maksetaan neljännesvuosittain.
2. Kokousmatkoista ja muista luottamustoimen hoitamiseksi tehdyistä matkoista suoritetaan matkakustannusten korvaus, päiväraha, ateriakorvaus, majoittumiskorvaus yms. soveltuvien osin kunnallisen yleisen virkaehtosopimuksen mukaisesti.
3. Matkakustannuksia ei korvata edestakaisen matkan ollessa viisi kilometriä tai sen alle.