



KAAVIN KUNNAN TILINPÄÄTÖS 2025

Käsittelyt:

Kunnanhallitus: 30.3.2026

Tarkastuslautakunta: 19.5.2026

Valtuusto: 25.5.2026

SISÄLLYS

1.	OLENNAISET TAPAHTUMAT TOIMINNASSA JA TALOUDESSA	3
1.1.	Kuntaliiton katsaus tilinpäätösvuoteen 2025	3
1.2.	Kaavin kunta 2025.....	4
1.3.	Kunnan hallinto.....	9
1.4.	Koillis-Savon alueen kehitys.....	11
1.5.	Olennot muutokset Kaavin kunnan toiminnassa ja taloudessa.....	13
1.6.	Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä	17
1.7.	Kunnan henkilöstö	17
1.8.	Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista tekijöistä.....	18
2.	SELONTEKO KUNNAN SISÄISEN VALVONNAN JÄRJESTÄMISESTÄ	21
3.	TILIKAUDEN TULOKSEN MUODOSTUMINEN JA TOIMINNAN RAHOITUS	26
3.1.	Tuloslaskelma, 1000 € (ulkoinen)	26
3.2.	Rahoituslaskelma, 1000 € (ulkoinen)	27
4.	RAHOITUSASEMA JA SEN MUUTOKSET	28
4.1.	Tase ja sen tunnusluvut, 1000 €	28
5.	KUNNAN KOKONAISTULOT JA MENOT	31
6.	KUNTAKONSERNIN TOIMINTA JA TALOUS.....	32
6.1.	Yhdistelmä konsernitilinpäätökseen kuuluvista yhteisöistä	32
6.2.	Konsernin toiminnan ohjaus	32
6.3.	Olennot konsernia koskevat tapahtumat	32
6.4.	Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä.....	34
6.5.	Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä	34
6.6.	Tavoitteiden asettaminen konsernijohtolle ja kunnan edustajille tytäryhtiöissä	35
6.7.	Konsernijohtolle asetetut tavoitteet ja niiden toteutuminen suunnitelmakaudella ..	35
7.	TILIKAUDEN TULOKSEN KÄSITTELY JA TALouden TASAPAINOTTAMISTOIMENPITEET	41
7.1.	Tilikauden tuloksen käsittely	41
7.2.	Talouden tasapainottamistoimenpiteet.....	41
7.3.	Kriisikuntakriteerit	41

8.	TALOUSARVION TOTEUTUMINEN.....	43
8.1.	Käyttötalouden toteutuminen.....	43
	Keskusvaalilautakunta	43
	Tarkastuslautakunta	43
	Kunnanhallitus	44
	Kasvun ja oppimisen lautakunta.....	56
	Tekninen ja ympäristölautakunta	67
8.2.	Tuloslaskelman toteumavertailu.....	78
8.3.	Investoinnit.....	80
8.4.	Rahoituslaskelma	83
8.5.	Yhteenvedo määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta	84
8.6.	Käyttötaloulososan toteumavertailu	85
9.	TILINPÄÄTÖSLASKELMAT.....	89
10.	TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT	97
10.1.	Konsernitilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot	98
10.2.	Tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot	99
10.3.	Tasetta koskevat liitetiedot.....	104
10.4.	Vakuuksia ja vastuusitoumuksia koskevat liitetiedot.....	112
10.5.	Henkilöstöä, tilintarkastajan palkkiota ja luottamushenkilömaksuja koskevat liitetiedot	116
11.	VESIHUOLTOLAIN EDELLYTTÄMÄT LIITETIEDOT.....	119
12.	ALLEKIRJOITUKSET JA MERKINNÄT	125
13.	LUETTELO KÄYTETYISTÄ KIRJANPITOKIRJOISTA 2025	126

1. OLENNAISET TAPAHTUMAT TOIMINNASSA JA TALOUDESSA

1.1. Kuntaliiton katsaus tilinpäätösvuoteen 2025

Kuntatalouden tila heikkeni odotetusti vuodesta 2024. Toiminnan ja investointien rahavirralla mitattuna kuntataloudessa oli yli 800 miljoonan euron alijäämä vuonna 2025, sillä kuntien kustannukset kasvoivat muun muassa TE-palvelu-uudistuksen myötä reippaasti. Talouden tilan heikkenemistä selittävät myös verotulojen aleneminen sekä valtionosuuksien leikkaukset. Tiedot käyvät ilmi kuntatalouden tilaa vuonna 2025 arvioivasta Kuntaliiton tilinpäätösanalyysistä.

Kuntien kulut kasvoivat vuonna 2025 lähes pelkästään työttömyyden aiheuttamien lisäkulojen vuoksi. Muissa tehtävissä, kuten esimerkiksi opetuksessa sekä yhdyskunta- ja ympäristöpalveluissa, kulutaso pysyi ennallaan. Näyttäisikin siltä, että kunnat ylsivät torjuntavoittoon eli rahoittivat heikosta työllisyydestä johtuvia lisäkustannuksia muista tehtävistä sopeuttamalla. Valtion kompensatio vuoden alussa tapahtuneeseen TE-palveluiden siirtoon oli täysin riittämätön.

Kuntien yhteenlaskettu tulos oli 740 miljoonaa euroa vuonna 2025. Vuonna 2025 reilut kolmasosa Manner-Suomen kunnista oli alijäämäisiä tilikauden tuloksella mitattuna. Tulokseltaan alijäämäisissä kunnissa asui noin 44 prosenttia Manner-Suomen väestöstä. Kunnat myivät omaisuuttaan vuonna 2025 kuitenkin sadoilla miljoonilla euroilla. Kertaerät paransivat yksittäisten kuntien tulosta merkittävästi.

Voimakkaasti heikentyneestä työllisyystilanteesta ja vaatimattomasta verotulokehityksestä huolimatta kunnat selvisivät viime vuodesta vielä kohtuullisen hyvin arvosanoin. Onnistuneet sopeutustoimet sekä investointien jarruttaminen edesauttoivat tässä. Mutta tarvitsemme vielä tänä keväänä myös maan hallitukselta uusia päätöksiä, jotka edistävät työllisyyttä ja hillitsevät kuntien työttömyydestä johtuvia rahoitusvastuita toteaa **Kuntaliitto katsauksessaan**

3.2.2026.

1.2. Kaavin kunta 2025

Kaavin kunta täytti tilinpäätösvuonna kunnioitettavat 150 vuotta. Talousarviossa 2025 varauduttiin sekä taloudellisesti että toiminnallisesti juhlavuoteen. Juhlavuosi avattiin "virallisesti" vuoden pimeimpänä ajankohtana eli talvipäivän seisauksena 21.12.2024 toritapahtumalla. Toritapahtumassa julkaistiin juhlavuoden päätapahtumat sekä juhlavuoden valoisa ilme. Samaan aikaan avattiin kunnan kotisuille oma juhlavuoden osio (www.kaavi.fi/150vuotta) ja juhraliput nostettiin salkoon koko vuoden ajaksi. Tavoitteena oli vähintään yksi tapahtuma joka kuukausi koko vuoden ajan. Tavoitteena oli yhdessä tekeminen, yhteisöllisyys, kaavilaisuus sekä kaikkien ikäryhmien huomioiminen. Juhlavuoden pääjuhlaa vietettiin koulukeskuksen liikuntasalissa 16.11.2025. Pääjuhlan ohjelmalla oli mm. Kaavi 150 vuotta historiakatsaus (Risto Laasanen), Taivaan Timantit ensiesitys (koulun lapsikuoro), seurakunnan tervehdys (Paula Hagman), juhlapuhe (Tytti Määttä) sekä juhlavuoden yhteenveto (Harri Korhonen). Juhlavuosi päättyi vuoden pimeimpänä ajankohtana eli sunnuntaina 21.12.2025 Kaavin torilla valoa pimeyteen tuovalla "tuliesityksellä". Kiitos kaikille juhlavuoden järjestelyihin sekä juhlavuoden tapahtumiin osallistuneille teitte juhlavuodesta juhlimisen arvoisen.

1.1.2025 tapahtui TE –uudistus, jolloin vastuu työllisyydestä ja työttömyyden hoidosta siirtyi valtiolta kunnille. Kaavin kunta on osa Kuopion seudun työllisyysaluetta. Valmistelua tehtiin jo monilta osin vuoden 2024 aikana. Rahoitus tuotti siltä osin pettymyksen, että se ei juuri-kaan näkynyt kasvavana valtionosuutena, vaikka sitä "markkinoitiin" kunnille kustannusneutraalina. Uudistus toi kuitenkin lähipalvelua Kaaville pääsääntöisesti joka toinen viikko. Asiakaspalvelu tapahtuu kunnanvirastolla.

Elinvoimaa edistettiin myös monipaikkaisuus hankkeessa mukana ololla. Hankkeen tulokseksi oli mm. virtuaaliset vapaa-ajanasukkaiden tapaamiset sekä säännölliset uutiskirjeet.

Selvitys kaivostoiminnan vaikuttavuudesta Koillis-Savossa sekä oikean ja ajantasaisen tiedon jakaminen kuntalaisille – hanke toteutettiin Kaavin, Rautavaaran ja Tuusniemen alueilla 1.1.–31.12.2025. Kaavin kunta toimi hankevastaavana. Hankkeen tavoitteena oli tuottaa ajantasaista tietoa malminetsinnän ja mahdollisen kaivostoiminnan vaikutuksista Koillis-Savon

alueelle. Hankkeella koulutettiin luottamushenkilöitä sekä viranhaltijoita malminetsinnän ja kaivostoiminnan toimintaympäristön muuttuvassa lainsäädännössä.

Pohjois-Savon liitto on hyväksynyt 14.8.2025 Uudenkylän Teollisuusalueen infra hankkeen rahoitettavaksi ja myöntänyt hankkeen toteuttamiseen tukea noin 400 000 €. Koko hankkeen kustannusarvio on noin 700 000 €. Tuen osuus hankkeen hyväksyttävistä tukikelpoisista nettokustannuksista on yhteensä enintään 56,30 %. Hankeaika on vuosille 2025–2026. Hankkeella parannetaan oleellisesti koko teollisuusalueen ilmettä ja houkuttelevuutta.

Varautumisen osalta tilinpäätösvuonna toteutettiin koulukeskuksen varavoimajärjestelyt, hankittiin nykyaikaiset Virve puhelimet ja päivitettiin kunnan valmiussuunnitelmia. Lisäksi varautumisen ja poikkeusolojen yhteistyötä harjoitettiin eri toimijoiden kanssa.

Valokuidun osalta tapahtui myönteinen edistyminen, kun yksityinen toimija (Fibernet Suomi Oy) aloitti valokuidun aktiivisen markkinoinnin. Markkinointi eteni niin hyvin, että kesän 2025 aikana alkoi varsinainen kuituverkon rakentaminen ja verkon osittainen käyttöönotto tapahtui vuoden 2025 lopussa. Jatkossa valokuituyhteys on saatavissa kaikkiin kiinteistöihin kirkonkylän alueella.

Päätöksen teon osalta merkittävin tapahtuma oli valtuustokauden vaihtuminen 1.6.2025 lukien. Valtuustossa tapahtui merkittävä poliittinen voimasuhteiden muutos. Valtuutetuista noin 1/3 vaihtui. Edellinen valtuusto kirjoitti saatekirjeen uudelle valtuustolle ja erityisesti se oli kohdistettu uusille valtuutetuille.

Toimintaa ja taloutta ohjasi kaiken kaikkiaan tilinpäätösvuonna 2025 talouden tasapainottaminen. Keväällä 2024 kunnanhallitus nimesi talouden tasapainottamisen työryhmän ja antoi ryhmälle toimeksiannon talouden tasapainottamiseksi. Valtuusto hyväksyi loppuvuodesta 2024 talouden tasapainottamisohjelman. Osa talouden tasapainottamisohjelman toimenpiteistä kohdistui tilinpäätösvuoteen 2025. Tilinpäätösvuonna taloutta tasapainotettiin mm. kiinteän omaisuuden myynnillä (ns. Veteraanimaja). Osakkeiden (mm. Savon Kuituverkko Oy) myynti ei kuitenkaan toteutunut suunnitelman mukaisesti. Tilinpäätösvuonna 2025 toimenpiteitä olivat mm. perhepäivähoidon ja iltapäiväkerhon lakkaamiset kesällä 2025.

Harkinnanvaraisten avustusten määrärahoja (järjestöavustukset, tieavustukset) myös pienennettiin merkittävästi.

Talousarviomuutosten jälkeen toimintatuotot toteutuivat noin 95,8 prosenttisesti ollen noin 1,89 milj. € (ulkoiset tulot).

Talousarviomuutosten jälkeen toimintakulut toteutuvat 98,0 prosenttisesti ollen yhteensä 7,74 milj. € (ulkoiset kulut).

Alkuperäiseen budjettiin 2025 verrattuna toimintatuotot alittuivat noin 270 000 €. Alkuperäiseen budjettiin 2025 verrattuna toimintakulut ylittyivät noin 60 000 €. Joten talousarvion käyttötalousosa toteutui kokonaisuutena melko hyvin toimintakulujen osalta, mutta suurin eroavaisuus tuli toimintatuottoihin. Lainojen korkokulut olivat myös noin 100 000 € arvioitua suuremmat.

Kaavin kunnan verotulokertymäksi arvioitiin 6,29 miljoonaa euroa. Verotulot kokonaisuutena olivat hieman arvioitua paremmat ollen noin 6,33 miljoonaa euroa. Kaavin kunnan ulkoisista menoista verotulokertymällä katetaan yli 80 prosenttia.

Talousarvion laadinnan aikoihin syksyllä 2024 arvioitiin, että valtiosuus uudistus etenisi vuoden 2025 aikana. Vielä pitkälle loppuvuoteen 2025 saakka oli uudistus etenemässä. Ministeriön kuntakierroksella lokakuussa 2025 kerrottiin aikataulu lain valmistelun etenemisestä ja uudistuksen voimaantulosta vuoden 2027 alusta lukien. Alue- ja kuntaministeri Ikonen ilmoitti kuitenkin perjantaina 21.11.2025, että valtiosuus uudistus ei etene tällä hallituskaudella. Kaavin kunnan ensisijainen edunvalvonta kohdistuukin nykyisen valtiosuusjärjestelmän korjaamiseen siten, että minkään kunnan peruspalvelujen valtiosuudet eivät saisi mennä negatiiviseksi.

Hieman helpotusta talouteen ovat tuoneet valtionvarainministeriön myöntämät harkinnanvaraiset valtiosuudet vuosina 2023–2025. Tilinpäätös vuonna valtionvarainministeriö myönsi harkinnanvaraista valtiosuutta 78 000 €. Harkinnanvaraista valtiosuutta haettiin kuitenkin 408 000 €, joka olisi ollut suuruudeltaan samaa kokoluokkaa kuin Kaavin kunnan

negatiivinen "peruspalvelujen" valtionosuus. Ottaen huomioon harkinnanvarainen valtionosuus, jäivät valtionosuudet **negatiiviseksi noin -400 000 €**, kun ei oteta huomioon kuntakorvauksia.

Kaavin kunnan vuoden 2025 talousarvio oli alun perin laadittu alijäämäiseksi noin 433 337 €. Talousarvioon 2025 tehtiin määrärahamuutoksia valtuuston kokouksissa. Näiden talousarviomuutosten jälkeen arvioitiin alijäämän olevan noin 833 338 €. Määräraha muutoksia tehtiin mm. työllisyyden hoitoon sekä varhaiskasvatukseen. Työllisyys ei odotuksista huolimatta parantunut vaan edelleen pysyi korkealla tasolla. Työllisyyden hoidon kustannukset olivat noin 0,6 milj. € tilinpäätösvuonna.

Henkilöstömenot toteutuivat pitkälti talousarvion mukaisesti olleen tilinpäätösvuonna noin 3,2 miljoonaa euroa. Henkilöstömenot ovat suurin yksittäinen menoerä Kaavin kunnan toimintakuluista. Loppuvuodesta 2025 aloitettiin yhteistoimintaneuvottelut, joiden lopputuloksena oli, että koko Kaavin kunnan henkilöstö lomautetaan kahden viikon ajaksi vuoden 2026 aikana. Myöskään useita määräaikaista työsuhteita ei tulla vuoden 2026 aikana jatkamaan.

Vesi- ja viemärlaitoksen tulot ja menot alkavat olla tasapainossa taksojen korottamisen myötä, mutta poistot aiheuttavat edelleen alijäämää laitoksen talouteen.

Kaavin kunnan tilinpäätös 2025 muodostui alijäämäiseksi 825 526,10 €.

Kaavin kunnan taseessa oli vuoden 2024 lopussa kumulatiivista alijäämää noin 177 000 €. Tilinpäätösvuoden 2025 jälkeen **Kaavin kunnan taseeseen muodostui siten kumulatiivista alijäämää noin 1 139 298,68 €.** **Katettava alijäämä, poistoero huomioiden, on 1 013 358,01 €.** Tämä alijäämä tulee olla katettu viimeistään talouden suunnitelmavuonna 2029.

Palo- ja pelastustoimen varallaolokorvauksia varten oli tehty 373 000 €:n pakollinen varaus. Osa varauksesta on käytetty eli Kaavin kunnalle kuuluvia maksuosuuksia on tilitetty Kuopion kaupungille. Tilinpäätökseen 2025 palo- ja pelastustoimen varausta on jäljellä noin 105 000 €. Arvioitu varaus tulee riittämään Kaavin kunnalle kuuluviin maksuosuuksiin.

Kaavin kunnalla oli tilinpäätösvuoden 2025 lopussa lainaa yhteensä 10,1 milj. €. Tunnuslukuuna lainamäärä tarkoittaa 3 960 € / asukas. Pitkäaikaiset lainat ovat kohdistuneet Kaavin merkittäviin investointeihin kuten koulukeskuksen ja päiväkodin rakentamisiin. Osalla pitkäaikaisista lainoista on korkosuojaus (koronvaihtosopimus) ja osa on sidottu markkinakorkoon. Lyhytaikaista lainaa (tilapäisluottoa) oli käytössä vuodenvaihteessa 2 M€ maksuvalmiuden turvaamiseksi.

Kaavi kunnan valtuustostrategia on hyväksytty valtuustossa 26.4.2022 § 17 ja se oli laadittu vuosille 2021–2025. Kuntastrategian uudistaminen käynnistettiin syksyllä 2025 uuden valtuuston voimin. Tavoitteena on, että uusi valtuustostrategia on valmiina viimeistään keväällä 2026.

Lähiajan haasteita ovat valtionosuusuudistus ja hyvinvointialueen palveluverkkoon kohdistuvat mahdolliset muutokset. Myös muut yleiset talouden näkymät ja huolestuttava työttömyyden korkea taso aiheuttavat haasteita nyt ja lähivuosina.

Kiitän Kaavin kunnan palveluksessa olevaa henkilökuntaa suuresta työpanoksesta ja luottamushenkilöorganisaatiota hyvästä yhteistyöstä haastavana tilinpäätösvuonna 2025.

Yhteistyössä

Harri Korhonen

Kunnanjohtaja

KAAVI – IHAN PIMEE

1.3. Kunnan hallinto

Valtuusto

Valtuuston poliittiset voimasuhteet tilikaudella 2025:

	31.5.2025 saakka	1.6.2025 -
Suomen Keskusta	6	6
Perussuomalaiset	4	-
SDP	2	3
Kokoomus	2	-
Rakentava Kaavi	3	2
Kristillisdemokraatit		6
Yhteensä	17	17

Valtuuston jäsenet 2021–2025:

Valtuutettu	Butilkin Tanja, Rakentava Kaavi
"	Hassinen Teijo, KESK
"	Heikkinen Elvi, SDP
"	Leppänen Kari, KESK
"	Nykänen Arto, KESK
"	Pitkänen Pasi, KOK
"	Räsänen Ari, SDP
"	Räsänen Jorma, KESK
"	Räsänen Yrjö, Rakentava Kaavi
"	Saario Jari, PS
"	Sillman Sanna, KOK
"	Taskinen Jarkko, PS
"	Tiilikainen Hilikka, KESK
"	Tirkkonen Jukka, KESK
"	Vesterinen Arto, PS (16.9. alkaen: Jaronen Päivi eronnut)
"	Viljamaa-Dirks Satu, Rakentava Kaavi
"	Voutilainen Marko, PS

Kaudella 2023–2025 valtuuston puheenjohtajana toimii Marko Voutilainen, I varapuheenjohtajana Ari Räsänen ja II varapuheenjohtajana Jukka Tirkkonen.

Valtuuston jäsenet 2025–2029:

Valtuutettu

- " Hassinen Teijo, KESK
- " Heikkinen Elvi, SDP
- " Kontio-Rautiainen Pirjo, Rakentava Kaavi
- " Leppänen Kari, KESK
- " Miettinen Matti, SDP
- " Nykänen Arto, KESK
- " Parviainen Annika, KD
- " Pasanen Jenni, KD
- " Pitkänen Pasi, KD
- " Ruokolainen Tomi, KD
- " Räsänen Ari, SDP
- " Räsänen Jorma, KESK
- " Saario Jari, KD
- " Tiilikainen Hilikka, KESK
- " Tirkkonen Jukka, KESK
- " Viljamaa-Dirks Satu, Rakentava Kaavi
- " Voutilainen Marko, KD

Kaudella 2025–2029 valtuuston puheenjohtajana toimii Marko Voutilainen, I varapuheenjohtajana Arto Nykänen ja II varapuheenjohtajana Pasi Pitkänen.

Valtuuston valitsevat toimielimet ovat seuraavat:

Keskusvaalilautakunta

Kunnanhallitus

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Tarkastuslautakunta

Tekninen ja ympäristölautakunta

Vaalilautakunta

Vaalitoimikunta

Valtuuston vaalilautakunta

Kunnanhallitus

Kunnanhallitus 2021–2025

Nykänen Arto, puheenjohtaja, KESK
 Pitkänen Pasi, varapuheenjohtaja, KOK
 Viljamaa-Dirks Satu, jäsen, Rakentava Kaavi
 Heikkinen Elvi, jäsen, SDP
 Taskinen Jarkko, jäsen, PS
 Tiilikainen Hilikka, jäsen, KESK
 Vesterinen Arto, jäsen, PS

Kunnanhallitus 2025–2029

Tiilikainen Hilikka, puheenjohtaja, KESK
 Räsänen Ari, varapuheenjohtaja, SDP
 Heikkinen Elvi, jäsen, SDP
 Pasanen Jenni, jäsen, KD
 Ruokolainen Tomi, jäsen, KD
 Tirkkonen Jukka, jäsen KESK
 Viljamaa-Dirks Satu, jäsen, Rakentava Kaavi

Esittelijänä kunnanhallituksen kokouksissa toimi kunnanjohtaja Harri Korhonen.

Tilivelvolliset viranhaltijat

Tilivelvolliset viranhaltijat Kaavin kunnassa olivat kunnanjohtaja, hallintojohtaja, rehtori-sivis-
 tysjohtaja ja tekninen johtaja.

1.4. Koillis-Savon alueen kehitys

Koillis-Savon seutukunnan (Kaavi, Rautavaara, Tuusniemi) väkiluku laski 88 hengellä.

Koillis-Savon seutukunnan ennakkoväkiluku 31.12.2025 oli yhteensä 6 225 henkilöä.

Kaavin kunnan väestökehitys

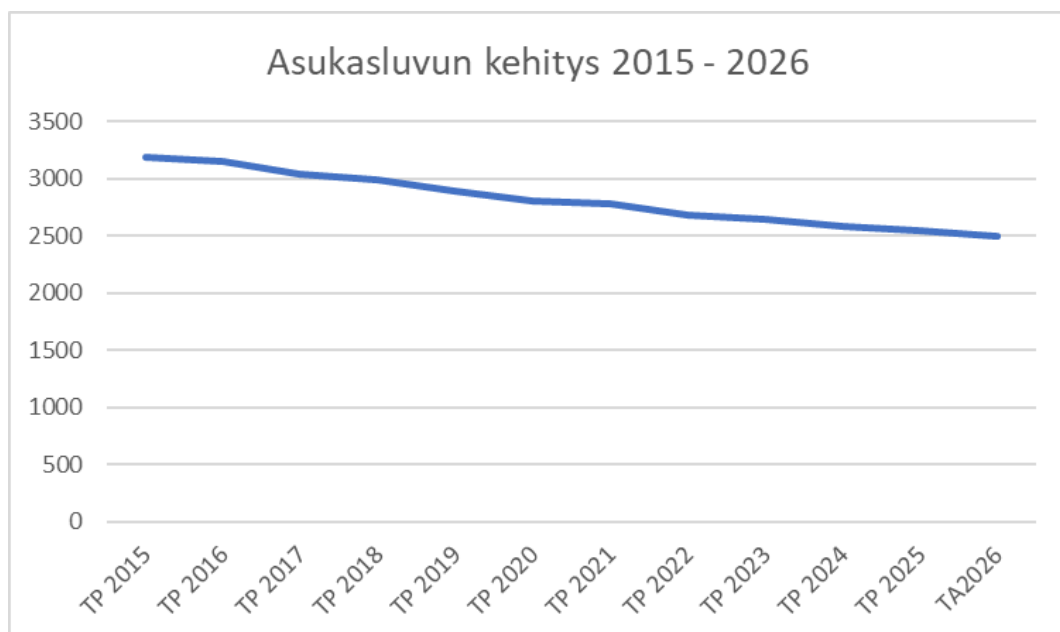
Kaavin kunnan väkiluku väheni 38:lla. Väkiluku oli loppuvuonna 2 552 henkilöä. Kaavilla syntyi
 vuonna 2025 yhteensä 14 lasta.

Kunnan väestön määrän ja työllisyystilanteen kehitys ovat keskeisiä kunnan veropohjaan vai-
 kuttavia tekijöitä.

Väestötiedot 2015–2025

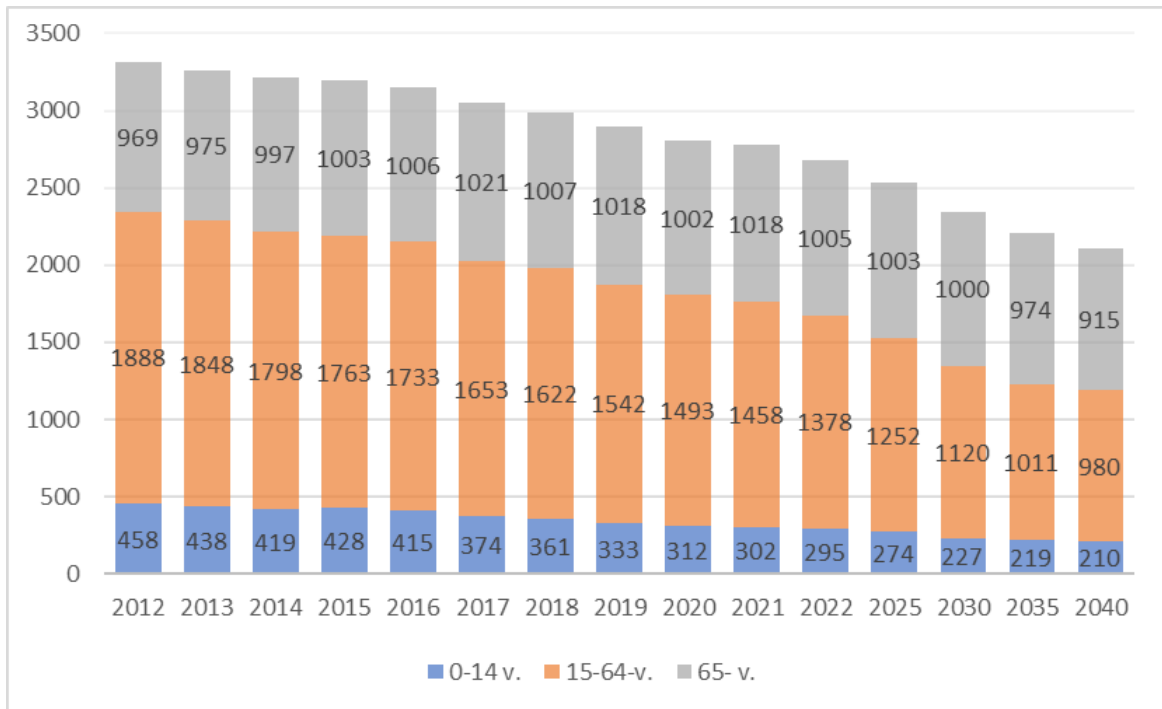
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Väestömäärä	3194	3154	3048	2990	2893	2807	2778	2689	2650	2590	2552
Syntyneet	27	21	11	13	14	19	14	12	11	11	14
Kuolleet	63	50	62	68	64	63	48	55	52	56	54
Tulomuutto	193	166	145	180	143	118	165	119	120	136	128
Lähtömuutto	186	173	207	187	181	159	163	166	143	142	131

(Tilastokeskus, ennakkotieto).



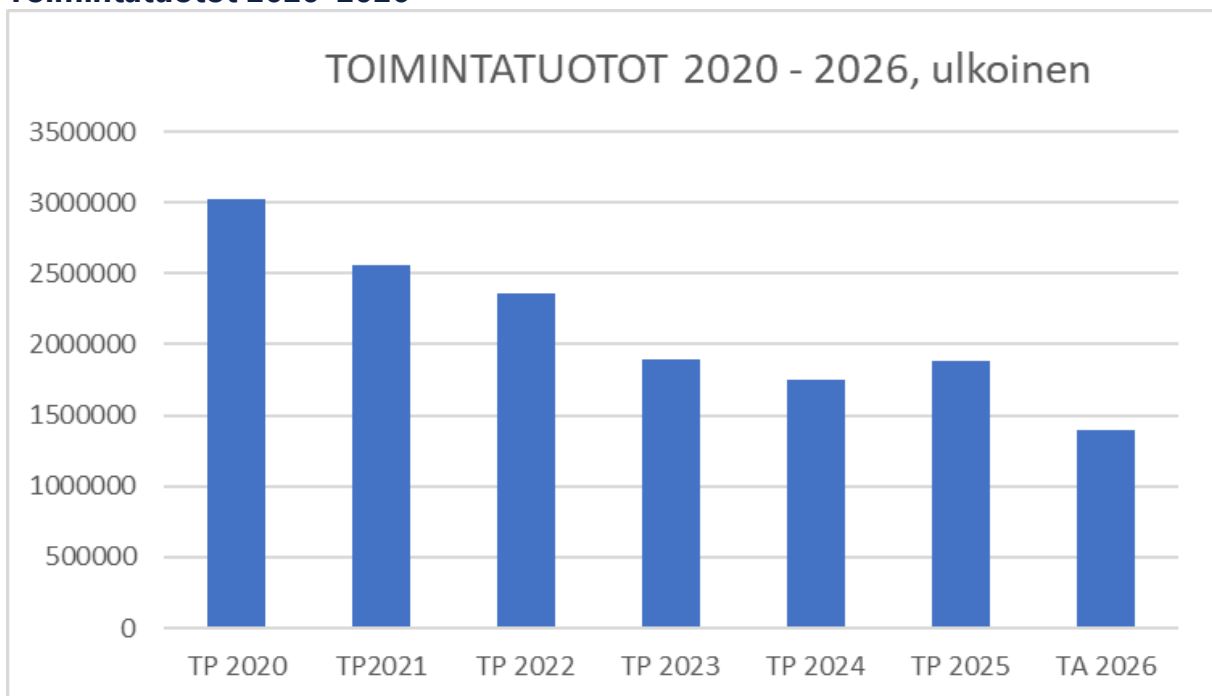
Kaavin kunnan väestön ikärakenne

Kunnan väestö esitetään toteutuneella 3-jaolla v. 2012–2022. Vuodet 2022–2040 on esitetty tilastokeskuksen julkaisemalla ennusteella. Trendiennusteessa on otettu huomioon paitsi syntyvyys ja kuolevuus myös muuttoliikenne. (Lähde: Tilastokeskus)

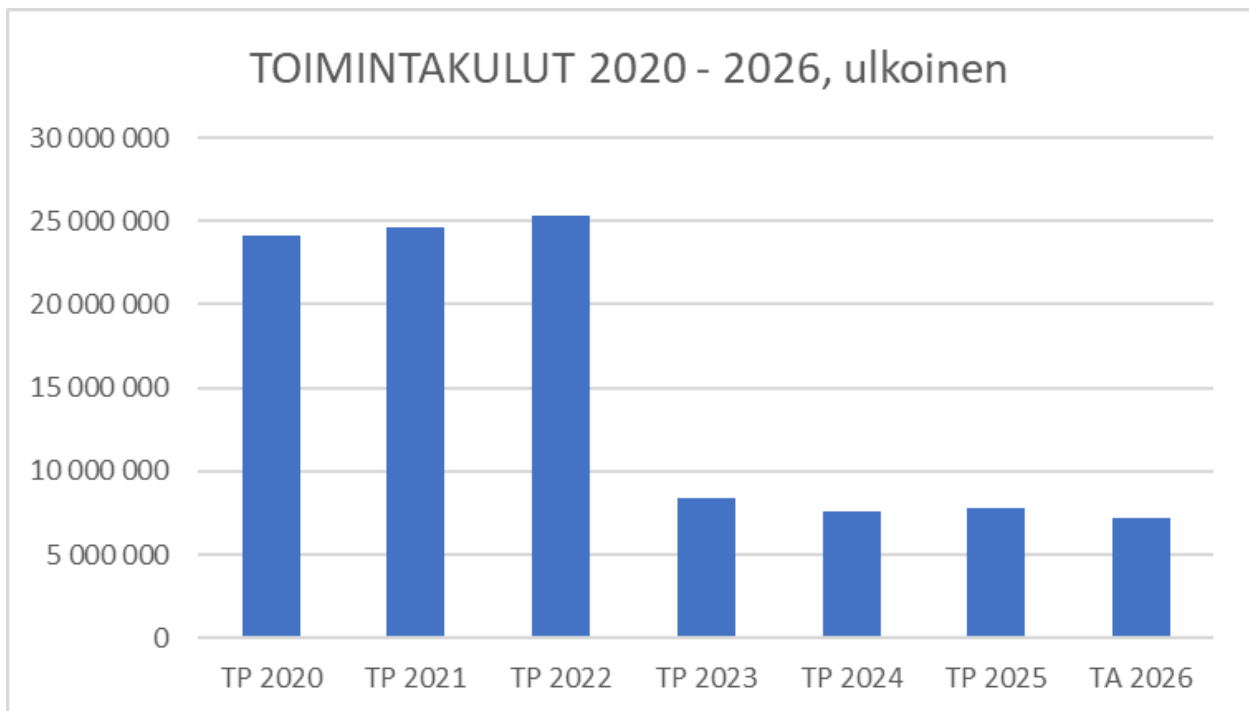


1.5. Olennaiset muutokset Kaavin kunnan toiminnassa ja taloudessa

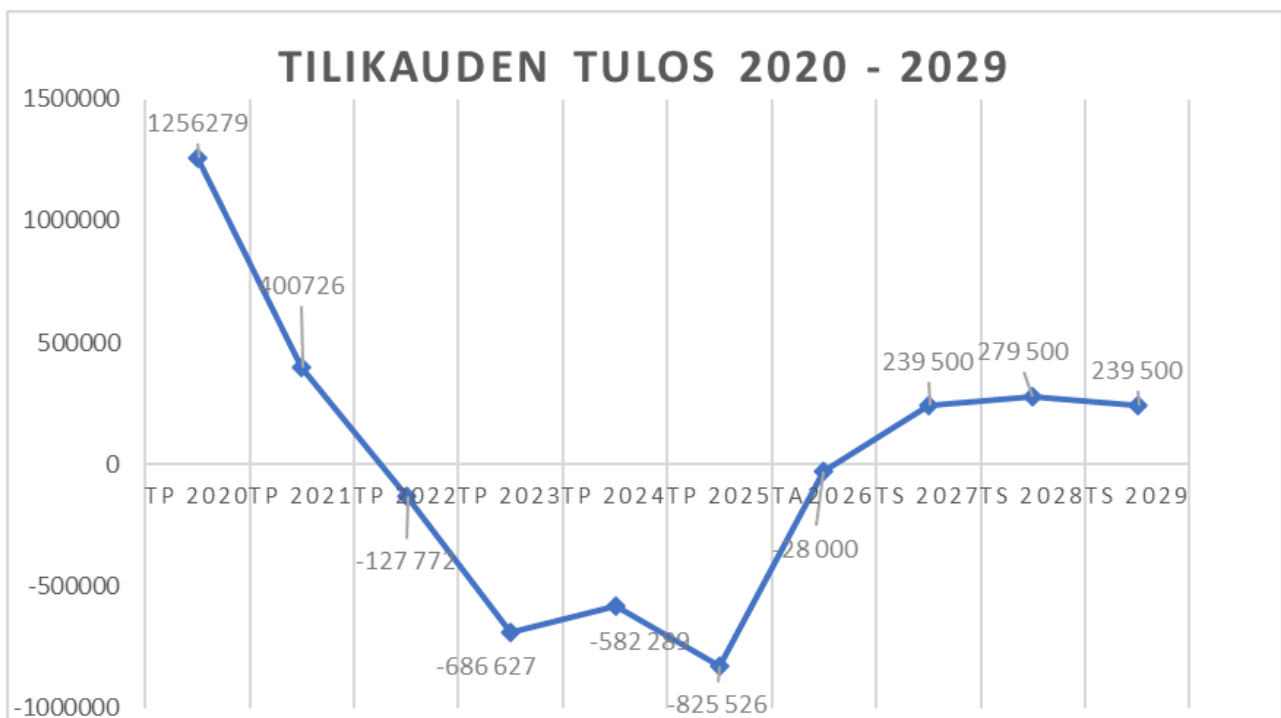
Toimintatuotot 2020–2026



Toimintakulut 2020–2026



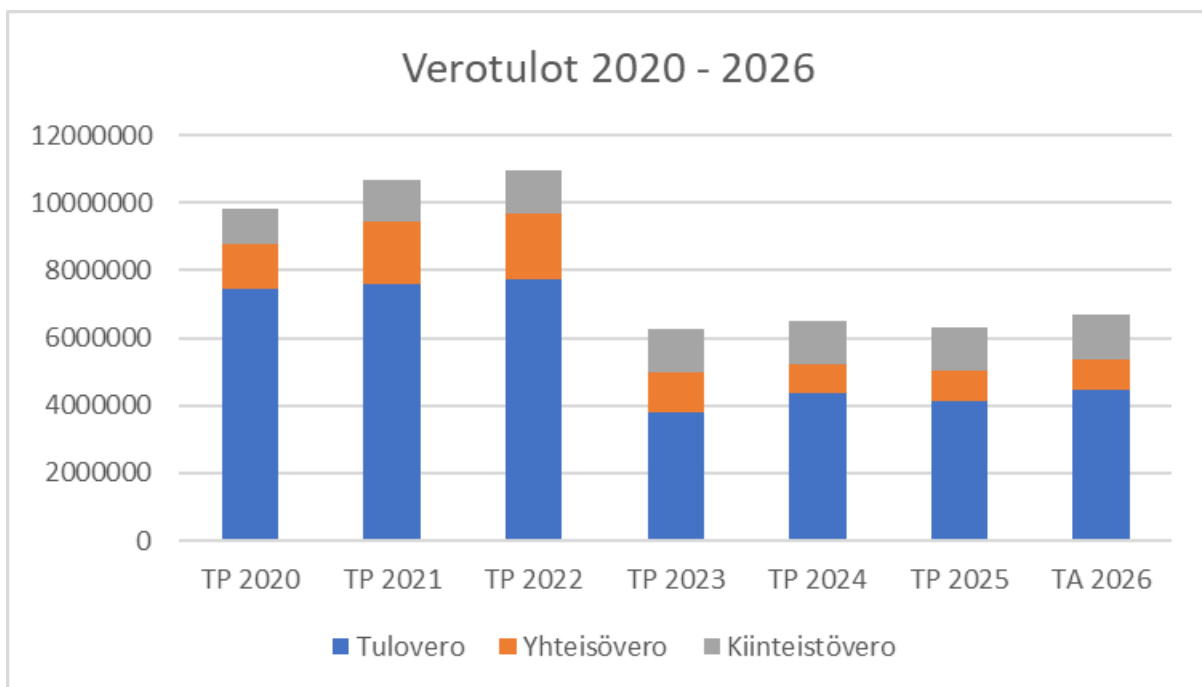
Kaavin kunnan tilinpäätös muodostui noin 825 000 € alijäämäiseksi. Alijäämäisen tuloksen myötä taseeseen muodostui kumulatiivista alijäämää 31.12.2025 noin 1,140 milj. €.



Talousarvioon nähden verotulot toteutuivat talousarvion mukaisesti ollen yhteensä noin 6,3 milj. €.

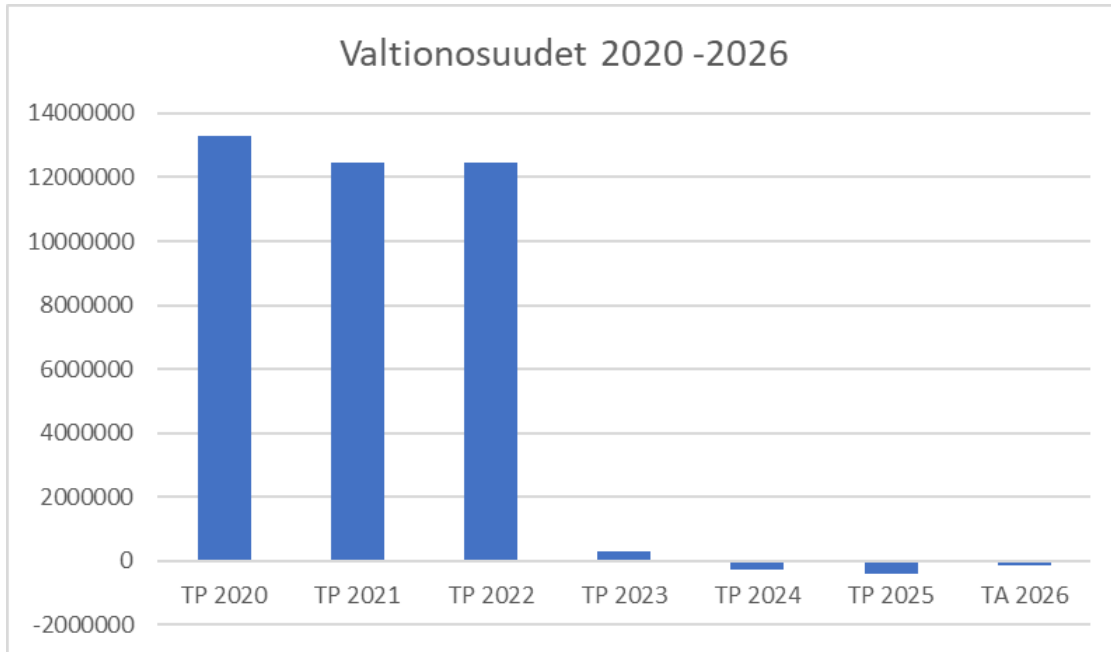
Verotulot, 1.000 euroa:

	TP 2022	TP 2023	TP 2024	TP 2025
Kunnallisvero	7.754	3.833	4.377	4.140
Kiinteistövero	1.292	1.259	1.310	1.312
<u>Yhteisövero</u>	<u>1.923</u>	<u>1.184</u>	<u>829</u>	<u>874</u>
Yhteensä	10.967	6.277	6.516	6.326



Valtionosuus oli **negatiivinen noin 400 000 €**. Summassa on huomioitu harkinnanvarainen valtionosuus. Yhteensä valtionosuudet ovat Kaavin kunnassa vuonna 2025 negatiiviset noin 1,3 milj.€, kun otetaan huomioon kotikuntakorvaukset sekä opetus- ja kulttuuritoimen rahoitus.

Tilinpäätös 2023 sisälsi harkinnanvaraista valtionosuutta 220 000 € ja tilinpäätös 2024 sisälsi harkinnanvaraista valtionosuutta 250 000 €. **Tilinpäätös vuonna 2025 valtionvarainministeriö myönsi harkinnanvaraista valtionosuutta 78 000 €.**



Kaavin kunnalla oli tilinpäätösvouden 2025 lopussa lainaa yhteensä 10,1 milj. €. Tunnuslukuina lainamäärä tarkoittaa 3 960 € / asukas. Pitkäaikaiset lainat ovat kohdistuneet Kaavin merkittäviin investointeihin kuten koulukeskuksen ja päiväkodin rakentamisiin. Lyhytaikaista luottoa (Kuntatodistusohjelma) oli vuoden vaihteessa käytössä 2 M€, jolla varmistettiin kunnan maksuvalmiutta.

Talouden tasapainottamiseksi investointeja siirrettiin suunnitelmavuosille ja osasta jo suunnitelluista investoinneista tullaan kokonaan luopumaan tai siirtämään suunnitteluvuosille.

Vuonna 2025 aloitettiin Uudenkylän teollisuusalueen infrahanke. Hanke toteutetaan vuosien 2025–2026 aikana. Hankkeella perus parannetaan koko alueen infrastruktuuri vastaamaan nykypäivän vaatimuksia. Koko hankkeen kustannusarvio on noin 700 000 €, johon saadaan Pohjois-Savon liiton myöntämää investointitukea noin 400 000 €.

Käyttötalouden ja investointiosan tarvittavat määrärahamuutokset käsiteltiin pääosin talousarviovuoden aikana. Haastetta toi alijäämien kattamisvelvoitteen täyttämisen vuoden 2029 loppuun mennessä.

1.6. Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Tilinpäätös­vuoden lopussa kertynyttä alijäämää taseessa on noin 1 013 000 €, kun otetaan huomioon investointivaraukseen liittyvä 125 940 €:n poistoero. Talousarviomuutosten jälkeen alijäämän arvoitiin kohoavan jopa noin 1,3 milj. €.

Tilinpäätös on alijäämäinen 825 526 €.

Tilinpäätöksen valmisteluaikana taloustilanteen ennustaminen on edelleen haastavaa, johon tuen ainakin osittain Suomen valtion velkamäärän kasvusta. Velkamäärän kasvulle on tulevina vuosina paineita tehdä merkittäviä muutoksia ja se voi aiheuttaa heikennystä myös kuntatalouteen. Kohoavia henkilöstökustannuksia ovat työmarkkinajärjestöjen neuvottelemat palkankorotukset.

Odotettu valtionosuusuudistus siirtyi seuraavalle hallituskaudelle. Kaavin kunnan, niin kuin monen muunkin kunnan kannanottona on se, että valtionosuudet eivät saisi enää perustua nykyisiin laskentaperusteisiin vaan niiden tulisi perustua kuntien nykyisiin tehtäviin. Kaavin kunta on tehnyt oikaisuvaatimuksen valtionvarainministeriölle vuoden 2026 valtionosuuspäätöksestä. Valtionosuuksien negatiivisuus on kuitenkin pienentynyt vuodelle 2026.

Haastetta tuo jatkossa alijäämien kertyminen tilinpäätöksiin ja alijäämien kattaminen kuntalain edellyttämällä tavalla. Kuntastrategian 2025–2030 laadinnan yhteydessä tehtyjen kyselyjen mukaan suuri osa kuntalaisista, luottamushenkilöistä sekä henkilöstöstä pitää tärkeänä Kaavin kunnan itsenäisyyttä.

1.7. Kunnan henkilöstö

Kaavin kunnan henkilöstömäärässä ei talousarviovuoden aikana tapahtunut merkittäviä muutoksia. Merkittävin muutos kohdistui vuodenvaihteeseen 2022–2023, kun hyvinvointialueelle siirtyi liikkeenluovutuksella noin puolet Kaavin kunnan henkilöstöstä.

Maksettuja palkkoja ja palkkiota oli vuonna 2025 oli yhteensä n. 2,59 milj.€.

Työterveyshuolto on järjestetty Pihlajalinna Oy:ssä ja henkilöstöä koskevat asiat on käsitelty yhteistyötoimikunnassa yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain (449/2007) mukaisesti.

Henkilöstön ja palkkauksen kehitys esitetään tarkemmalla tasolla erillisessä henkilöstökertomuksessa.

	TP 2021	TP 2022	TP 2023	TP 2024	TP 2025	TA 2026
Hallinto	20	20	16	14	12	12
Sosiaalitoimi	55	56	0	0	0	0
Sivistystoimi	42	42	43	43	42	36
Ympäristö- ja tekniset palvelut	8	8	8	7	6	7
Yhteensä	125	126	67	64	60	55

1.8. Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittämiseen vaikuttavista tekijöistä

Kaavin kunnassa on suoritettu riskien arviointityötä kunnanhallituksen 1.12.2014 hyväksymien menettelytapaohjeiden pohjalta. Kunnanjohtajan katsauksessa on esitetty mm. taloudellisia haasteita/riskejä. Toimialoilla on arvioitu oman toiminnan kannalta merkittävimpiä riskejä.

Toiminnassa ei ole tunnistettu ihmisoikeuksiin, korruptioon tai lahjontaan liittyviä riskejä. Hankinnoissa on noudatettu lakia julkisista hankinnoista ja kunnan omaa pienhankintaohjetta. Johtavat luottamushenkilöt ja viranhaltijat ovat tehneet sidonnaisuusilmoitukset, jotka on julkaistu kuntalain mukaisesti kunnan verkkosivuilla.

Henkilöstön hyvinvointiin on panostettu mm. työskentelyolosuhteita suunnitelmallisesti parantamalla. Henkilöstölle on kohdennettu työhyvinvointikysely, joka tullaan jatkossa toteuttamaan säännöllisesti. Kyselyn perustella pyritään vaikuttamaan esille nousseisiin kehityskohteisiin. Pienessä organisaatiossa henkilöstön tiedon ja osaamisen merkitys on suuri ja tämä lisää myös organisaation haavoittuvuutta erityisesti pidempien ja äkillisten poissaolojen yhteydessä. Vuodelle 2026 päätetyt koko henkilöstön lomautukset aiheuttavat henkilöstölle kuormitusta ja kunnalle palvelutason laskua.

Kunnan toiminta on myös vakuutettu vastuuvakuutuksilla. Käytännössä vakuutusasioita hoitaa kunnan puolesta ulkopuolinen vakuutusmeklari.

Tietojärjestelmien ylläpito, toimivuus ja tietohallinto kokonaisuutena ovat yhä merkittävämmässä osassa kunnan toimintaa, ja näihin kohdistuvat uhat muodostavat merkittäviä riskejä toimintaan sekä tietosuojaan nähden. ICT-riskienhallintaan sisältyy mm. ohjeistukset, koulutukset sekä tekniset toimenpiteet. Tietoturvakartoitus ja ICT järjestelmien toipumissuunnitelmia valmisteltiin tilinpäätösvouden aikana. Tietojärjestelmien ylläpidosta vastaa Data Group Oy.

Asia- ja kokoushallintajärjestelmä (Dynasty10) oli otettu käyttöön vuoden 2024 aikana ja sen hyödyntämistä tehostettiin tilinpäätösvoonna mm. sähköisellä pöytäkirjan tarkastusjärjestelmällä. Asia- ja kokoushallintajärjestelmän käyttö vähentää merkittävästi hallinnon riskejä.

Kouluhankkeen pitkäaikaiset lainat on suojattu koronvaihtosopimuksella. Osa lainoista on kiinteäkorkoisia. Pitkäaikainen laina (20 vuotta) päiväkodin rakentamiskustannuksiin nostettiin alkuvuodesta 2023 ja sen korko kiinnitettiin markkinakorkoon. Tämän lainan korkosuojasta pohditaan vuoden 2026 aikana. Tilapäisluottoa oli käytössä 2 M€ vuodenvaihteessa 2025–2026.

Työtuomioistuin on antanut 3.3.2023 neljä välituomiota koskien Pohjois-Savon pelastushenkilöstön varallaolojuttuja. Työtuomioistuin on katsonut kaikissa asioissa, että vaatimuksenesittäjien varallaoloaika on koko vaatimuksia koskevan ajan katsottava työajaksi. Kyseisissä neljässä tuomiossa vaatijoina on yhteensä 26 pelastustoimen henkilöä ja heidän

vaatimuksensa ajoittuvat eripituisille ajoille vuosien 2013–2021 aikana. Vaatimukset voivat olla yhteensä noin 25 milj. €. Kaavin kunnan laskennallinen osuus on noin 373 000 €. Kaavin kunnan laskennallisesta osuudesta on tehty varaus kunnan taseeseen tilinpäätösvuonna 2023. Taseessa olevaa varausta on käytetty korvauksien maksamiseen vuosien 2024 ja 2025 aikana. Varausta on jäljellä noin 105 000 € ja sen arvioidaan olevan riittävällä tasolla viimeisten mahdollisten korvausten suorittamisiin.

Lähitulevaisuuden merkittävimmät riskit ja epävarmuustekijät muodostuvat Venäjän sotatoimista Ukrainassa. Kunnissa varautumisen painopiste on muuttunut nopeasti ja menopaineet kohdistuvat huoltovarmuuteen, hybridi-vaikuttamiseen sekä erilaisiin häiriöihin liittyvästä varautumistoiminnasta. Suomen valtion velkamäärän kasvulle on tulevana vuosina paineita tehdä merkittäviä muutoksia ja se voi aiheuttaa heikennystä myös kuntatalouteen. Lyhyemmällä aikavälillä talouteen tuo haasteita inflaatio sekä korkokustannukset. Kohoavia henkilöstökustannuksia ovat työmarkkinajärjestöjen neuvottelemat palkankorotukset.

2. SELONTEKO KUNNAN SISÄISEN VALVONNAN JÄRJESTÄMISESTÄ

Sisäinen valvonta ja riskien hallinta

Kuntalakiin (325/2012) kesällä 2012 lisätyt säännökset kunnan ja kuntakonsernin sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta tulivat voimaan vuonna 2014. Sisäisellä valvonnalla tarkoitetaan kunnan ja kuntakonsernin sisäisiä menettely- ja toimintatapoja, joiden avulla pyritään varmistamaan organisaation tavoitteiden saavuttamisesta ja toiminnan laillisuudesta. Riskienhallinnalla tunnistetaan, arvioidaan ja hallitaan tavoitteiden saavuttamista uhkaavia tekijöitä. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen on siten osa kunnan ja kuntakonsernin johtamista.

Kunnan hallintosäätö on päivitetty ja astunut voimaan 1.6.2025. Hallintosäännössä viitataan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeeseen, jossa annetaan tarkemmat määräykset ulkoisesta ja sisäisestä valvonnasta. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohje on valmisteltu vuoden 2025 aikana ja se etenee päätöksentekoon alkuvuodesta 2026.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan menettelytapaohjeet Kaavin kunnassa

Valtuusto on 24.6.2014 päättänyt sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista. Valtuuston 24.6.2014 hyväksymässä asiakirjassa on määritelty:

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan käsitteet

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tavoitteena on varmistaa, että kunnalle ja kuntakonsernille asetetut tavoitteet saavutetaan ja että toiminta on tuloksellista.

Sisäinen valvonta on osa kunnan johtamisjärjestelmää sekä kunnan johdon ja hallinnon työväline, jonka avulla arvioidaan asetettujen tavoitteiden toteutumista, toimintaprosesseja ja riskejä. Valvonnan tarkoituksena on edistää organisaation tehokasta johtamista, riskien hallintaa, toiminnan kehittämistä ja tuloksellisuuden arviointia.

Sisäisellä valvonnalla tarkoitetaan yleisesti kaikkia niitä kunnan ja kuntakonsernin toiminta- ja menettelytapoja, joilla tilivelvolliset ja muut esimiehet pyrkivät varmistamaan, että

- kunnan toiminta on taloudellista ja tuloksellista,

- päätösten perusteena oleva tieto on riittävää ja luotettavaa,
- lain säännöksiä, viranomaisohjeita ja toimielinten päätöksiä noudatetaan ja että
- omaisuus ja resurssit turvataan.

Riski on epävarmuuden vaikutus tavoitteisiin. Vaikutus on poikkeama odotetusta, niin myönteisessä kuin kielteisessä mielessä.

Riskienhallinta on osa sisäistä valvontaa. Riskienhallinnalla tarkoitetaan järjestelmällisiä menettelytapoja, joiden avulla:

- tunnistetaan ja kuvataan kunnan ja kuntakonsernin toimintaan liittyviä riskejä
- arvioidaan riskien merkittävyyttä ja toteutumisen todennäköisyyttä sekä
- määritellään toimintatavat riskien hallitsemiseksi, valvomiseksi ja raportoimiseksi.

Sisäinen tarkastus on osa sisäistä valvontaa. Sisäinen tarkastus tukee organisaatiota sen tavoitteiden saavuttamisessa ja arvioinnissa tarjoamalla objektiivisen, riippumattoman ja järjestelmällisen lähestymistavan organisaation

- riskienhallinta-,
- valvonta-,
- johtamis- ja
- hallintoprosessien tuloksellisuuden arviointiin ja kehittämiseen.

Vastuutahot

Kaavin kunnan hallintosäännössä on määrätty:

115 § Ulkoisen ja sisäisen valvonnan järjestäminen

Ulkoisen valvonta on riippumaton toimivasta johdosta ja muusta organisaatiosta ja sen tärkein osa on hallinnon ja talouden tarkastus eli tilintarkastus. Tilintarkastus toteuttaa järjestelmällistä, asiantuntevaa, riippumatonta ja eri intressitahojen edut huomioon ottavaa ulkoista valvontaa.

Ulkoinen ja sisäinen valvonta yhdessä muodostavat kunnan hallinnon ja talouden valvonnan eli kattavan valvontajärjestelmän.

Ulkoinen valvonta järjestetään toimivasta johdosta riippumattomaksi. Ulkoisesta valvonnasta vastaavat tarkastuslautakunta ja tilintarkastajat.

Sisäinen valvonta on johtamisen apuväline. Kunnanhallitus vastaa sisäisen valvonnan järjestämisestä.

Tarkastuslautakunnan tehtävät on mainittu §:ssä 47

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeessa annetaan tarkemmat määräykset ulkoisesta ja sisäisestä valvonnasta.

Kunnanhallituksen ja lautakunnan osalta:

Kunnanhallituksen ratkaisuvaltaan kuuluu mm.:

32 § kohta 24: vastaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä.

Lautakunnan ratkaisuvaltaan kuuluu mm:

41 § kohta 9: valvoo sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimeenpanon omalla toimialallaan.

Johtavien viranhaltijoiden (tilivelvollisten) velvollisuus toimeenpanna sisäinen valvonta ja riskienhallinta vastuualueillaan. Tilivelvollisia ovat Kaavin kunnassa kunnanjohtaja, hallintojohtaja, rehtori-sivistysjohtaja ja tekninen johtaja. Kuntalain mukaan tilivelvollisia ovat myös kunnanhallituksen, lautakuntien ja toimikuntien jäsenet.

Konserniyhteisön (Kaavin Vuokratalot Oy) hallitus ja toimitusjohtaja ovat vastuussa omalta osaltaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja raportoinnista.

Toteamukset

1. Kuntastrategia, Yhteistyöstä menestystä

Kaavi kunnan kuntastrategia on hyväksytty valtuustossa 26.4.2022 § 17.

Valtuustokauden 2021–2025 päätavoitteet ovat:

- Lasten ja lapsiperheiden hyvinvointi paranee
- Kunnassa on puitteet kaikenikäisille kuntalaisille hyvinvointia tuottavalle yhdistystoiminnalle ja sen yhteistyölle
- Kaavista Pohjois-Savon yrittäjäystävällisin kunta 2024
- Kauppakylä Kaavin palvelut säilyvät monipuolisina
- Kunnan työntekijät kokevat tulevansa kuulluksi heidän työtänsä ja työhyvinvointiaan koskeissa asioissa
- Kaavilla on puoleensavetävä brändi
- Kuntatalous on tasapainossa

Kaavi tarjoaa puitteet elämään turvallisessa, luonnon läheisessä, yrittämisessä ja toimeliaisuuteen kannustavassa ympäristössä (Missio).

Kunta, jossa on kuntalaisten äänellä ja rajat ylittävällä yhteistyöllä luotua elinvoimaa (Visio).

Valtuustokauden 2021–2025 päätavoitteet ohjaavat kunnan toimintaa ja päätöksentekoa. **Kuntastrategian 2025–2030 aloitettiin syksyllä 2025 uuden valtuuston voimin. Tavoitteeksi asetettiin, että uusi strategia on valmiina keväällä 2026.**

2. Talousmuutokset

- Sitovan tason alittavat talousarvionmuutoksen käsitellään ohjeiden mukaisesti toimialueen sisällä kunnanhallituksessa / lautakunnassa. Mikäli muutostarvetta määrärahoissa on sitovalla tasolla, niin muutos on käsitelty valtuustossa.

3. Saatavien seuranta

- Saatavien määrä on maltillinen, saatavien perintä siirretään huomautusten jälkeen Reviren hoidettavaksi.

4. Sijoitettavat kassavarat

- Tilinpäätösvuonna ei ole ollut sijoitettavia kassavaroja.

5. Hankintojen kilpailutus

- Kaavin kunta on Sansia Oy:n osakas. Sansia Oy hoitaa kynnyksarvot ylittävät kilpailutukset.
- Hankinnoille on oma ohjeistuksensa.

6. Työaikaseurannat/johtoryhmä: työajan seurantaan on kiinnitetty huomiota. Vuosien varrella kertyneet saldot on saatu pääsääntöisesti tasapainoon.

7. Huomioitavat sekä kehitettävät asiat

- Henkilöstön työhyvinvointia kehitetään valtuustostrategian mukaisesti.
- Vesihuollon toimintatuottojen tulee kattaa toimintamenot sekä tarpeelliset investoinnit.
- Erityisoppilaiden määrä on edelleen korkea. Erityisen tuen tarpeessa noin 30 % oppilasta ja erityisen, ja tehostetun tuen oppilaita on valtakunnallisesti verrattuna lähes kaksinkertainen määrä, haasteellisten oppilaiden suhteellinen määrä on lisääntynyt.
- Rakennusjärjestyksen uusiminen on ajankohtainen.

8. Tilintarkastajan ohjeistukset:

- Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet vuodelta 2014 päivitettävä

9. Kaavin Vuokratalot Oy

- Rakennusten purkamisesta huolimatta käyttöaste noin 80–90 %
- Käyttötilin limiitin vakuutena on kunnan takaus

3. TILIKAUDEN TULOKSEN MUODOSTUMINEN JA TOIMINNAN RAHOITUS

3.1. Tuloslaskelma, 1000 € (ulkoinen)

	2025 1000 €	2024 1000 €
TOIMINTATUOTOT		
Myyntituotot	925	695
Maksutuotot	100	45
Tuet ja avustukset	266	308
Muut toimintatuotot	597	705
TOIMINTATUOTOT	1 888	1 754
TOIMINTAKULUT		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-2 588	-2 541
Henkilösivukulut	-596	-678
Eläkekulut	-533	-616
Muut henkilösivukulut	-63	-63
Palvelujen ostot	-3 386	-3 096
Aineet, tarvikkeet, tavarat	-602	-668
Avustukset	-475	-491
Muut toimintakulut	-90	-153
TOIMINTAKULUT	-7 739	-7 627
TOIMINTAKATE	-5 851	-5 873
Verotulot	6 326	6 516
Valtionosuudet	-397	-285
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	1	-1
Muut rahoitustuotot	183	281
Korkokulut	-249	-316
Muut rahoituskulut	-2	-3
VUOSIKATE	10	318
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunn.mukaiset poistot	-846	-911
Arvonalentumiset	0	0
Poistot ja arvonalentumiset	-846	-911
TILIKAUDEN TULOS	-836	-593
Poistoeron lis.(-)tai väh.(+)	11	11
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	-826	-582
TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT:		
Toimintatuotot/Toimintakulut, %	24,4 %	23,0 %
Vuosikate/Poistot, %	1,2 %	34,9 %
Vuosikate, euroa/asukas	4	123
Asukasmäärä	2552	2590

Toimintatuotot, % toimintakuluista = $100 \cdot \text{Toimintatuotot} / (\text{Toimintakulut} - \text{Valmistus omaan käyttöön})$

Vuosikate, % poistoista = $100 \cdot \text{Vuosikate} / \text{Poistot ja arvonalentumiset}$

3.2. Rahoituslaskelma, 1000 € (ulkoinen)

	2025 1 000 €	2024 1 000 €
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	10	318
Tulorahoituksen korjauserät	-253	-278
	-243	41
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-489	-221
Rahoitusosuudet investointimenoihin	177	0
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	79	297
	-233	75
Toiminnan ja investointien rahavirta	-476	116
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset	0	0
Antolainasaamisten lisäykset	0	0
Antolainasaamisten vähennykset	0	0
	0	0
Lainakannan muutokset		
Pitkäaik.lainojen lisäys	0	1 000
Pitkäaik.lainojen vähennys	-844	-739
Lyhytaikaisten lainojen muutos	1 500	500
	656	761
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiant.varojen ja pääomien muutokset	-65	183
Saamisten muutos	-306	310
Korottomien velkojen muutos	20	-998
	-351	-505
Rahoituksen rahavirta	305	256
RAHAVAROJEN MUUTOS	-171	372
Rahavarat 31.12.	798	969
Rahavarat 1.1.	<u>969</u>	<u>597</u>
	-171	372
RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT:		
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 v, 1000 €	-3 864	-2 003
Investointien tulorahoitus, %	3,2 %	143,8 %
Laskennallinen lainanhoitokate	0,17	0,42
Kassan riittävyys, pv	38	48
Asukasmäärä	2552	2590

Investointien tulorahoitus, % = $100 \cdot \text{Vuosikate} / \text{Investointien omahankintameno}$

Laskennallinen lainanhoitokate = $(\text{Vuosikate} + \text{Korkokulut}) / (\text{Korkokulut} + \text{Lask.lainanlyhennykset})$

Kassan riittävyys(pv) = $365 \text{pv} \cdot \text{Rahavarat 31.12.} / \text{Kassasta maksut tilikaudella}$

4. RAHOITUSASEMA JA SEN MUUTOKSET

4.1. Tase ja sen tunnusluvut, 1000 €

	31.12.2025	31.12.2024
	1000 €	1000 €
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	28	42
Muut pitkävaikutteiset menot	37	63
Aineettomat hyödykkeet yht.	65	105
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	2 483	2 493
Rakennukset	8 752	8 929
Kiinteät rakenteet ja laitt	2 556	2 926
Koneet ja kalusto	132	46
Ennakkomaksut ja kesk.er.h.	150	184
Aineelliset hyödykkeet yht.	14 074	14 578
Sijoitukset		
Osakkeet ja osuudet	1 009	1 016
Muut lainasaamiset	507	507
Muut saamiset	68	68
Sijoitukset yht.	1 584	1 590
PYSYVÄT VASTAAVAT YHT.	15 723	16 274
TOIMEKSIANTOJEN VARAT		
Lahj.rahastojen erityiskatt.	383	383
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	383	383
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset		
Lainasaamiset	225	225
Pitkäaik.saamiset yht.	225	225
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	328	350
Muut saamiset	34	40
Siirtosaamiset	403	69
Lyhytaikaiset saamiset yht.	765	459
Saamiset yht.	990	684
Rahat ja pankkisaamiset		
Rahat ja pankkisaamiset yht.	798	969
VASTAAVAA YHTEENSÄ	17 894	18 310

VASTATTAVAA**OMA PÄÄOMA**

Peruspääoma	6 977	6 977
Ed.tilikausien yli-/alijäämä	-314	269
Tilikauden yli-/alijäämä	-826	-582
Oma pääoma yhteensä	5 838	6 663

POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET

Poistoero	126	137
Poistoero ja vapaaeht.var.yht	126	137

PAKOLLISET VARAUKSET

Muut pakolliset varaukset	105	296
Pakolliset varaukset yhteensä	105	296

TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT

Lahjoitusrahastojen pääomat	691	756
Muut toimeksiantojen pääomat	2	1
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	692	757

VIERAS PÄÄOMA

Pitkäaikainen		
Lainat rahoitus- ja vak.lait	7 261	8 105
Siirtovelat	0	6
Pitkäaik.vieras pääoma yht.	7 261	8 111

Lyhytaikainen

Joukkovelkakirjalainat	2 000	500
Lainat rahoitus- ja vak.lait	844	844
Ostovelat	478	429
Muut velat	78	68
Siirtovelat	473	506
Lyhytaikainen vieras pääoma	3 872	2 346

VIERAS PÄÄOMA**11 134****10 457****VASTATTAVAA****17 894****18 310****TASEEN TUNNUSLUVUT:**

Omavaraisuusaste, %	33,3	37,1
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	142,4	131,0
Kertynyt yli-/alijäämä, 1000 €	-1 139	-314
Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	-446	-121
Lainakanta 31.12., 1000 €	10 105	9 449
Lainakanta 31.12., €/asukas	3 960	3 648
Lainat ja vuokravastuut, 31.12., 1000 €	10 109	9 454
Lainat ja vuokravastuut, €/asukas	3 961	3 650
Lainasaamiset 31.12., 1000 €	507	507
Asukasmäärä	2552	2590

Omavaraisuusaste,% = $100 * (\text{Oma pääoma} + \text{Poistoero ja vapaaeht.varaukset}) / (\text{Koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Suhteellinen velkaantuneisuus,% = $100 * (\text{Vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot}) / \text{Käyttötulot}$

Kertynyt yli-/alijäämä = Ed.tilikausien yli-/alijäämä + tilikauden yli-/alijäämä

Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas = $\text{Ed.tilikausien yli-/alijäämä} + \text{tilikauden yli-/alijäämä} / \text{Asukasmäärä}$

Lainakanta 31.12. = $\text{Vieras pääoma} - (\text{Saadut ennakot} + \text{Ostovelat} + \text{Siirtovelat} + \text{Muut velat})$

Lainat ja vuokravastuut 31.12. = $\text{Vieras pääoma} - (\text{Saadut ennakot} + \text{Ostovelat} + \text{Siirtovelat} + \text{Muut velat}) + \text{Vuokravastuut}$

Lainat ja vuokravastuut, €/asukas

= $\text{Vieras pääoma} - (\text{Saadut ennakot} + \text{Ostovelat} + \text{Siirtovelat} + \text{Muut velat}) + \text{Vuokravastuut} / \text{Asukasmäärä}$

Lainasaamiset 31.12. = Sijoitukseen merkityt jvk-lainasaamiset ja muut saamiset

5. KUNNAN KOKONAISTULOT JA MENOT

	2025	2024
	1000 €	1000 €
TULOT		
Toiminta		
Toimintatuotot	1 888	1 754
Verotulot	6 326	6 516
Valtionosuudet	-397	-285
Korkotuotot	1	-1
Muut rahoitustuotot	183	281
Tulorahoituksen korjauserät		
- Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot	-62	-200
- Muut pakolliset varaukset		
Investoinnit		
Rahoitusosuudet investointimenoihin	177	0
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	79	297
Rahoitustoiminta		
Antolainasaamisten vähennykset	0	0
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	1 000
Lyhytaikaisten lainojen lisäys	<u>1 500</u>	<u>500</u>
Kokonaistulot yhteensä	9 694	9 861
MENOT		
Toiminta		
Toimintakulut	7 739	7 627
- valmistus omaan käyttöön	0	0
Korkokulut	249	316
Muut rahoituskulut	2	3
Tulorahoituksen korjauserät		
-pysyvien vastaavien hyödykk.luovutustappiot	-1	0
Pakollisten varausten muutos		
+/-pakollisten varausten lisäys/vähennys	191	78
Investoinnit		
Käyttöomaisuusinvestoinnit	489	221
Rahoitustoiminta		
Antolainasaamisten lisäys	0	0
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	844	739
Lyhytaikaisten lainojen vähennys	<u>0</u>	<u>0</u>
Kokonaismenot yhteensä	9 514	8 984

Kokonaistulojen ja -menojen laskelma on koottu tuloslaskelmasta ja rahoituslaskelmasta.

6. KUNTAKONSERNIN TOIMINTA JA TALOUS

6.1. Yhdistelmä konsernitilinpäätökseen kuuluvista yhteisöistä

Yhdistely konsernitilinpäätökseen

	Yhdistelty (kpl)
Tytäryhteisöt	1
Kaavin Vuokratalot Oy	
Kuntayhtymät	2
Savon koulutuskuntayhtymä	
Pohjois-Savon Liitto	
Osakkuusyhteisöt	2
Koillis-Savon Vesi Oy	
Koillis-Savon Ympäristöhuolto Oy	
Yhteensä	5

Kunnan konsernitilinpäätös laaditaan kunnan ja sen tytäryhteisöjen sekä niiden kuntayhtymien, joissa kunta on jäsenenä, tilinpäätösten yhdistelmänä.

Konsernitilinpäätökseen sisällytetään konsernitase, konsernituloslaskelma ja konsernin rahoituslaskelma sekä niiden liitetiedot. Konsernitilinpäätökseen on yhdistelty yhteensä 5 yhteisöä. Luettelo konsernitilinpäätökseen sisältyvistä yhteisöistä sisältyy tilinpäätöksen liitetietoihin.

6.2. Konsernin toiminnan ohjaus

Konsernin ohjaus määritellään Kaavin kuntakonsernin konserniohjeissa. Konsernijohdon muodostavat Kaavin kunnanhallitus ja kunnanjohtaja apunaan kunnan johtoryhmä. Kunnanhallitus ohjaa kuntakonsernia.

6.3. Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat

Kaavin Vuokratalot Oy 2025

Kaavin Vuokratalot Oy omistaa 87 asuntoa. Yhtiön kaikki asunnot sijaitsevat kirkonkylällä. Asuntomäärästä lähes puolet on vanhempaa kerrostaloasuntokantaa, jotka peruskorjattiin vuosina 2011–2012.

Kaavin Vuokratalot Oy liikevaihto talousarviovuonna 2025 oli 517.063,05 €. Vuokratuloja kertyi 476.961,72 € ja käyttökorvauksia 40.101,33 €. Suurimmat menot koostuivat kiinteistöjen ylläpitoon ja hoitoon liittyvistä kuluista ollen noin 353.296,51 €.

Talousarvion mukainen liikevaihto vuonna 2025 oli 540.058,00 euroa, hoitomenot 399.078,00 euroa ja pääomamenot ovat 182.449,00 euroa.

Käyttöaste ajalla 1.1.-31.12.2025 on ollut noin 81,0 % verrattuna sadan prosentin käyttöasteen tuloihin. Budjetoituihin tuloihin verrattuna käyttöasteeksi tulee noin 88,3 %.

Yhtiön maksuvalmius on pysynyt kohtuullisena ja ulkopuoliset laskut on pystytty maksamaan ajallaan.

Taloudellisen tilanteen korjaamiseksi yhtiö haki ja sai vuonna 2019 Valtiokonttorilta päätökset tervehdyttämisavustuksesta ja lainaehtojen muutoksesta. Valtiokonttori myönsi aravalainojen lyhennysohjelmiin viiden vuoden jatkoajan ja vuosimaksulainat muutettiin kiinteäehtoisiksi lainoiksi. Lainaehdotuksen ehtona oli, että yhtiön omistaja ei saa periä omille varoille korkoa vuosina 2019–2031. Lisäksi Valtiokonttori myönsi 105 879,96 euron tervehdyttämisavustuksen, jonka ehtona oli, että kunta sijoittaa omistajan osuutena saman verran ja että pääoma- tai antolainojen lyhennyksiä ei peritä vuosina 2019–2024. Loput tervehdyttämisavustuksesta käytettiin Välliläntien piharemonttiin vuonna 2021.

Vuokramaksuihin eikä käyttökorvauksiin ei tullut muutoksia tarkastelujaksolla.

Vuoden 2025 lopulla yhtiöllä on lainaa 2 396 954,36 euroa, josta kunnan antolainaa on 200 000 euroa ja pääomalainoja 507 000 euroa. Kunta ei kuluneena vuonna perinyt yhtiöltä hallintopalvelukorvausta.

Yhtiön tavoitteena on olla menestyvä yhtiö, joka tuottaa kohtuuhintaisia ja hyväkuntoisia asu-
mispalveluja Kaavilla. Konserniohjeen mukaan Kaavin Vuokratalot Oy:n tulee raportoida toiminnastaan ja taloudestaan elokuun lopun tilanteesta sekä tilinpäätöksen yhteydessä.

Tavoite	Toimenpide	Mittari	
Kaavin Vuokratalot Oy:n vuokra-asuntojen tarjonnan vastaaminen kysyntää.	Kysyntää vastaavat vuokra-asunnot	Vuokrausasteen nousu 90 prosenttiin	
Valokuituverkkoon liittyminen	Aktiivinen vaikuttaminen valokuitu verkon rakentumisessa	Puolet vuokra-asunnoista on liitetty valokuituverkkoon	

6.4. Arvio konsernin todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Kaavin Vuokratalot Oy:n asunnoissa on edelleen korjausvelkaa.

Koillis-Savon Vesi Oy vastaa puhtaan veden tuottamisesta ja Koillis-Savon Ympäristöhuolto Oy vastaa jäteveden vastaanottamisesta ja puhdistamisesta. Kiristynyt lainsäädäntö, kohoavat energia- ja työvoimakustannukset sekä yleinen hintatason nousu aiheuttavat jatkossa taksan korotuspainetta.

Konsernista poistuvat kuntayhtymät vuodenvaihteessa 2022–2023, kun hyvinvointialueet aloittivat toimintansa. Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä lakkasi ja alijäämät huomioitiin tilinpäätöksessä 2022. Vaalijalan kuntayhtymän purkaminen tapahtui vuoden 2024 aikana.

6.5. Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä

Kaavin kunnan konserniohjeiden mukaan tytäryhteisön on raportoitava toiminnastaan kunnanhallitukselle vähintään kaksi kertaa vuodessa. Lisäksi mm. yhtiökokous- ja vastaavat pöytäkirjajäljennökset on toimitettava kunnanhallitukselle. Kunnanhallitus on tarvittaessa antanut kunnan yhtiökokousedustajalle ohjeistusta ennen yhtiökokousta.

Riskienhallinta

Kaavin kunnan konserniohjeiden mukaan yhteisön on mm. neuvoteltava pitempiaikaisesta lainanotostaan kunnan kanssa. Kunnanhallitus antaa tarvittaessa ohjeet tytäryhteisöille mm. suuriin investointeihin, toimialan laajentamiseen ja vakuutuspolitiikkaan liittyen.

6.6. Tavoitteiden asettaminen konsernijohtolle ja kunnan edustajille tytäryhtiöissä

Kaavin kuntakonserni muodostuu emo- ja tytäryhtiöiden osalta Kaavin kunnasta ja Kaavin Vuokratalot Oy:stä. Konsernisäännökset ovat kuntalaissa (Konsernijohto 25a §).

Konsernijohtoon kuuluvat:

Kunnanhallitus

- valvoo kunnan etua, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa
- antaa ohjeita kuntaa edustaville henkilöille kunnan kannan ottamisessa käsiteltäviin asioihin

Kunnanjohtaja

- oikeus käyttää puhevaltaa kunnanhallituksen puolesta

Muu hallintosäännössä määrätty viranomainen, joka

- esittelee tytäryhteisöjä koskevia asioita kunnanhallituksessa tai
- muutoin vastaa konsernijohtolle kuuluvista tehtävistä.

Konsernijohto vastaa kuntakonsernin ohjauksesta ja konserninvalvonnan järjestämisestä.

6.7. Konsernijohtolle asetetut tavoitteet ja niiden toteutuminen suunnitelmakaudella

	TA 2025	TP 2025
Konsernin toimintatuotot/toimintamenot, %	>38 %	29 %
Konsernin vuosikate/poistot, %	>80 %	23 %
Konsernin omavaraisuusaste, %	>50 %	33 %
Konsernin suhteellinen velkaantuneisuus, %	<50 %	150 %
Konsernin lainamäärä/asukas, €	<6.000 €	4.775 €
Raportointi kunnanhallitukselle	2 krt/vuosi	OK

Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut

Konsernin tuloslaskelma

	2025 1 000 €	2024 1 000 €
Toimintatuotot	2 440	2 419
Toimintakulut	-8 540	-8 541
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta	27	8
Toimintakate	-6 073	-6 114
Verotulot	6 303	6 491
Valtionosuudet	104	246
Rahoitustuotot ja -kulut:		
Korkotuotot	1	0
Muut rahoitustuotot	184	281
Korkokulut	-294	-361
Muut rahoituskulut	-3	-4
Vuosikate	222	540
Poistot ja arvonalentumiset:		
Poistot	-975	-1 145
Arvonalentumiset	0	-1
Satunnaiset erät	3	1
Tilikauden tulos	-750	-605
Tilinpäätössiirrot	1	3
Tilikauden verot	0	-1
Laskennalliset verot	0	0
Vähemmistöosuudet	0	0
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ	-749	-603
Tuloslaskelman tunnusluvut:		
Toimintatuotot/Toimintakulut, %	28,6 %	28,3 %
Vuosikate/Poistot, %	22,7 %	47,2 %
Vuosikate, euroa/asukas	87	209
Asukasmäärä	2552	2590

Toimintatuotot, % toimintakuluista = $100 \cdot \text{Toimintatuotot} / (\text{Toimintakulut} - \text{Valmistus omaan käyttöön})$

Vuosikate, % poistoista = $100 \cdot \text{Vuosikate} / \text{Poistot ja arvonalentumiset}$

Konsernin rahoituslaskelma

	2025	2024
	1 000 €	1 000 €
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	222	540
Satunnaiset erät	3	1
Tilikauden verot	0	-1
Tulorahoituksen korjauserät	-281	-286
Toiminnan rahavirta yhteensä	-56	254
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-512	-258
Rahoitusosuudet investointimenoihin	177	6
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	81	297
Investointien rahavirta yhteensä	-255	45
Toiminnan ja investointien rahavirta	-311	299
Rahoituksen rahavirta		
Antolainojen muutokset	0	0
Antolainojen lisäykset	0	0
Antolainojen vähennykset	0	0
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	1 034
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-1 034	-766
Lyhytaikaisten lainojen muutos	1 500	360
Oman pääoman muutokset	0	0
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen po. ja varojen muutos	-66	184
Vaihtomaisuuden muutos	0	0
Saamisten muutos	-253	335
Korottomien velkojen muut	9	-1 090
Rahoituksen rahavirta yhteensä	156	57
RAHAVAROJEN MUUTOS	-156	356
Rahavarat 31.12.	852	1 008
Rahavarat 1.1.	1 008	652
RAHAVAROJEN MUUTOS	-156	356
Rahoituslaskelman tunnusluvut:		
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta	-4 677	-2 847
Investointien tulorahoitus %	66,1 %	214,4 %
Laskennallinen lainanhoitokate	0,3	0,5
Kassan riittävyys, pv	30	37

Investointien tulorahoitus, % = $100 \cdot \text{Vuosikate} / \text{Investointien omahankintameno}$

Laskennallinen lainanhoitokate = $(\text{Vuosikate} + \text{Korkokulut}) / (\text{Korkokulut} + \text{Lask.lainanlyhennykset})$

Kassan riittävyys(pv) = $365 \text{pv} \cdot \text{Rahavarat 31.12.} / \text{Kassasta maksut tilikaudella}$

Vertailutietoa korjattu pitkäaikaisten lainojen vähennyksen osalta -738.512 euroa ja lyhytaikaisten lainojen muutoksen osalta 738.512 euroa.

Konsernin tase

	31.12.2025	31.12.2024
	1 000 €	1 000 €
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
<u>Aineettomat hyödykkeet</u>		
Aineettomat oikeudet	37	54
Muut pitkävaikutteiset menot	38	64
Ennakkomaksut	0	0
Aineettomat hyödykkeet	75	118
<u>Aineelliset hyödykkeet</u>		
Maa- ja vesialueet	2 641	2 651
Rakennukset	12 290	12 538
Kiinteät rakenteet ja laitteet	2 702	3 076
Koneet ja kalusto	171	92
Muut aineelliset hyödykkeet	0	0
Ennakkomaksut ja keskeneräiset	151	204
Aineelliset hyödykkeet	17 956	18 563
<u>Sijoitukset</u>		
Osakkuusyhtiöosuudet	613	586
Muut osakkeet ja osuudet	375	382
Joukkovelkakirjalainasaamiset	1	1
Muut saamiset	82	82
Sijoitukset	1 071	1 051
PYSYVÄT VASTAAVAT	19 102	19 732
<u>TOIMEKSIANTOJEN VARAT</u>		
Valtion toimeksiannot	35	67
Lahjoitusrahastojen erityiskatteet	383	383
Muut toimeksiantojen varat	14	13
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	432	463
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
<u>Vaihto-omaisuus</u>		
Aineet ja tarvikkeet	1	1
Vaihto-omaisuus	1	1
<u>Saamiset</u>		
<u>Pitkäaikaiset saamiset</u>		
Siirtosaamiset	0	0
Pitkäaikaiset saamiset	0	0
<u>Lyhytaikaiset saamiset</u>		

Myyntisaamiset	260	326
Lainasaamiset	0	0
Muut saamiset	36	47
Siirtosaamiset	415	86
Lyhytaikaiset saamiset	711	459
Saamiset	711	459
<u>Rahoitusarvopaperit</u>		
Muut arvopaperit	0	0
Rahoitusarvopaperit	0	0
Rahat ja pankkisaamiset	852	1 008
VAIHTUVAT VASTAAVAT	1 565	1 468
VASTAAVAA	21 099	21 662
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	6 977	6 977
Säätiöiden ja yhdistysten peruspääoma	0	0
Muut omat rahastot	214	214
Ed.tilikausien yli-/alijäämä	458	1 062
Tilikauden yli-/alijäämä	-749	-603
OMA PÄÄOMA	6 899	7 650
VÄHEMMISTÖOSUUKSET	0	0
<u>PAKOLLISET VARAUKSET</u>		
Muut pakolliset varaukset	105	296
PAKOLLISET VARAUKSET	105	296
<u>TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT</u>		
Valtion toimeksiannot	35	67
Lahjoitusrahastojen pääomat	691	756
Muut toimeksiantojen pääomat	16	14
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	741	837
VIERAS PÄÄOMA		
<u>Pitkäaikainen vieras pääoma</u>		
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	8 908	9 879
Lainat julkisyhteisöiltä	236	323
Saadut ennakot	28	27
Siirtovelat	0	6
Pitkäaikainen vieras pääoma	9 172	10 235

Lyhytaikainen vieras pääoma

Joukkovelkakirjalainat	2 000	500
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	1 043	1 019
Saadut ennakot	5	13
Ostovelat	519	469
Liittymismaksut ja muut velat	86	79
Siirtovelat	528	563
Laskennalliset verovelat	0	0
Lyhyt aikainen vieras pääoma	4 181	2 644
VIERAS PÄÄOMA	13 353	12 879
VASTATTAVAA	21 099	21 662

Konsernitaseen tunnusluvut:

Omavaraisuusaste, %	32,8	35,4
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	150,5	140,2
Kertynyt yli-/alijäämä, 1000 €	-292	459
Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas	-114	177
Lainakanta 31.12., 1000€	12 187	11 721
Lainakanta 31.12., €/asukas	4 775	4 525
Lainat ja vuokravastuut, 31.12., 1000€	12 440	12 011
Lainat ja vuokravastuut, €/asukas	4 874	4 638
Lainasaamiset 31.12., 1000€	1	1
Kunnan asukasmäärä	2552	2590

Omavaraisuusaste, % = $100 \times (\text{Oma pääoma} + \text{vähemmistöosuudet} + \text{Konsernireservi} + \text{Poistoero ja vapaaeht.var.}) / (\text{Koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Suhteellinen velkaantuneisuus, % = $100 \times (\text{Vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot}) / \text{Käyttötulot}$

Kertynyt yli-/alijäämä = Ed.tilikausien yli-/alijäämä + tilikauden yli-/alijäämä

Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas = $\text{Ed.tilikausien yli-/alijäämä} + \text{tilikauden yli-/alijäämä} / \text{Asukasmäärä}$

Lainakanta 31.12. = $\text{Vieras pääoma} - (\text{Saadut ennakot} + \text{Ostovelat} + \text{Siirtovelat} + \text{Muut velat})$

Lainakanta, euroa/asukas = asukaskohtainen lainamäärä lasketaan jakamalla konsernin

lainakanta tilinpäätösvuoden päättymispäivän mukaisella kunnan asukasmäärällä

Lainat ja vuokravastuut 31.12. = $\text{Vieras pääoma} - (\text{Saadut ennakot} + \text{Ostovelat} + \text{Siirtovelat} + \text{Muut velat}) + \text{Vuokravastuut}$

Lainat ja vuokravastuut, €/asukas

= $\text{Vieras pääoma} - (\text{Saadut ennakot} + \text{Ostovelat} + \text{Siirtovelat} + \text{Muut velat}) + \text{Vuokravastuut} / \text{Asukasmäärä}$

Lainasaamiset = Sijoituksiin merkityt jvk - lainsaamiset ja muut lainasaamiset

7. TILIKAUDEN TULOKSEN KÄSITTELY JA TALOUDEN TASAPAINOTTAMISTOIMENPITEET

7.1. Tilikauden tuloksen käsittely

Tilikauden alijäämä -825 526,10 € siirretään tilikauden ylijäämä/alijäämä -tilille.

Kertynyt alijäämä taseessa 31.12.2025 on yhteensä -1 013 358,01 €.

Kohdassa Olennaiset muutokset Kaavin kunnan taloudessa ja toiminnassa on selvitetty muodostuneeseen tulokseen vaikuttaneita tekijöitä.

7.2. Talouden tasapainottamistoimenpiteet

Talousarvio vuodelta 2025 toteutui toimintakulujen osalta lähes alkuperäisen suuruisena. Toimintatuotot jäivät alkuperäisestä arvioista lähes 300 000 € koska omaisuuden myynti ei toteutunut suunnitelmien mukaisesti. Myös korkokulujen arvioitiin olevan matalammalla tasolla. Vuoden 2026 talousarviossa on henkilöstömenojen säästötavoitteet sekä omaisuuden myyntitavoitteet. Talouden suunnitelmavuosina arvioidaan kaikkien merkittävien omaisuuserien tulevaisuutta.

Alijäämät tullaan kattamaan taloussuunnitelman mukaisesti vuoteen 2029 mennessä. Talouden tasapainottamisohjelma hyväksyttiin valtuustossa 16.9.2024 § 41. Talouden toteutumista tullaan jatkossa seuraamaan erityisen tarkasti.

Valtuusto on päätöksellään 16.2.2026 § 7 myynyt Pohjois-Karjalan Sähkö Oy:n osakkeet n. 4,1 milj. €:n kauppahinnalla, jolla katetaan taseeseen kertyneet alijäämät tilikauden 2026 aikana.

7.3. Kriisikuntakriteerit

Arviointimenettely voidaan käynnistää, jos konsernitilinpäätöksen alijäämä:

1. Vuonna > 500 € / asukas ja
2. Vuonna > 1000 € / asukas

Ei täyty

Tai

Konsernitilinpäätöksestä lasketut kaikki neljä (4) tunnuslukua täyttyvät:

1. Vuosikate, prosenttia poistoista: kahtena vuonna $< 80\%$, **täyttyy**
2. Tuloveroprosentti: kahtena vuonna vähintään $2,0\%$ -yksikköä yli keskimääräisen, **täyttyy**
3. Lainamäärä euroa/asukas*: kahtena vuonna vähintään 50% yli keskimääräisen, **ei täyty**
4. Laskennallinen lainanhoitokate: kahtena vuonna $< 0,8$, **täyttyy**

8. TALOUSARVION TOTEUTUMINEN

8.1. Käyttötalouden toteutuminen

Keskusvaalilautakunta

Vaalit

Palvelu- ja yleiskuvaus

Vuonna 2025 järjestettiin alue- ja kuntavaalit. Kuntavaaleissa valittiin uusi kunnanvaltuusto kaudelle 2025–2029.

Keskusvaalilautakunta (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poik- keama	Tot %
VAALIT							
TOIMINTATUOTOT	16 294	6 000	0	6 000	3 150	2 850	52,50
TOIMINTAKULUT	-18 822	-11 432	0	-11 432	-9 356	-2 076	81,80
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-2 528	-5 432	0	-5 432	-6 206	774	114,30
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-2 528	-5 432	0	-5 432	-6 206	774	114,30

Tarkastuslautakunta

Tilintarkastus

Palvelu- ja yleiskuvaus

Kaavin kunnan ja kuntakonsernin tilintarkastusyhteisönä toimii BDO Audiator Oy vuodet 2022–2026. Vastuullisena tilintarkastajana tilinpäätösvuonna toimi Taina Törrönen.

Tarkastuslautakunta kokoontui tilinpäätösvuonna seitsemän kertaa. Tarkastuslautakunnan sihteerinä toimi tähän määrätty palvelusihteri.

Tarkastuslautakunta (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poik- keama	Tot %
TILINTARKASTUS							
TOIMINTAKULUT	-19 026	-15 685	0	-15 685	-13 399	-2 286	85,40
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-19 026	-15 685	0	-15 685	-13 399	-2 286	85,40
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-19 026	-15 685	0	-15 685	-13 399	-2 286	85,40

Kunnanhallitus

Keskushallinto

Palvelu- ja yleiskuvaus

Keskushallinnon talousarvioon sisältyy valtuusto, kunnanhallitus, henkilöstöjaosto, vanhus- ja vammaisneuvosto ja muu toiminta. Kunnanjohtajan kustannus sisältyy kunnanhallituksen kustannuspaikalle.

Kunnanhallituksen päätöksen 30.3.2020 § 51:n mukaan Matti Tolppasen perinnön tuotto käytetään pääasiallisesti vanhusten, vammaisten ja mielenterveyskuntoutujien kotona selviytymiseen ja viriketoimintaan perusturvalautakunnan päättämällä tavalla. Kunnanhallituksen päätöksen 30.3.2020 § 51:n mukaan Lahja Oljakan omaisuus on käytettävä vanhuksille ja vammaisille järjestettävään viriketoimintaan ja muuhun ennaltaehkäisevään toimintaan.

Voimassa olevan hallintosäännön mukaan kunnanhallitus vastaa perintövarojen käytöstä. Talousarviovuonna kunnan myöntämät avustuksiin järjestöille ja yhdistyksille sekä muuhun ennalta ehkäisevään toimintaan myönnetään pääsääntöisesti Matti Tolppasen ja Lahja Oljakan perintövaroista.

Kunnanhallituksen alaisuudessa oli lisäksi 12 000 euron määrärahavaraus avustuksiin yhdistyksille ja järjestöille. Järjestöavustuksia myönnettiin yhteensä 29 000 euroa (kunnanhallituksen määräraha 12 000 € + perintövarat 17 000 €).

Omaisuuksien myyntiä jatkettiin talousarviovuonna. Myyntikohteina on sekä kiinteää (maa-alueita) että irtainta omaisuutta (osakkeita).

Toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2025

Kuntastrategian ydinarvo: Olemme toiminnassamme avoimia ja läpinäkyviä.

Tavoite	Toimenpide	Mittari	Tilanne
Perintövarojen käytön ja vuosittain käytettävän määrärahan tarkempi määrittely	Ohjeistuksen saattaminen vastamaan nykyistä toimintaa	Ohjeistus valmiina vuoden 2025 loppuun mennessä	

Luottamushenkilöiden ICT laitteet uudistettu ja käyttöön otettu	Laitteiden hankinta ja käyttökoulutus	Käytössä uuden valtuustokauden alussa	
Kuntastrategian laatiminen	Kuntastrategian laatiminen valtuustokaudelle 2025 - 2029	Kuntastrategian perusteet valmiina vuoden 2025 loppuun mennessä	

Perustelu

Kunnanhallitus hyväksyi perintövarojen käyttösuunnitelman 24.11.2025 § 177.

Luottamushenkilöiden ICT laitteet uudistettiin valtuustokaudelle 2025–2029 ja valtuutetuille annettiin käyttökoulutus uusiin laitteisiin.

Kuntastrategian valmistelut aloitettiin syksyn 2025 aikana ja tavoitteena on, että kuntastrategia valmistuu kevääksi 2026.

Keskushallinto (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poikkeama	Tot %
KESKUSHALLINTO							
TOIMINTATUOTOT	302 450	348 500	-185 000	163 500	63 166	100 334	38,60
TOIMINTAKULUT	-301 599	-325 862	-25 000	-350 862	-345 426	-5 436	98,50
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	851	22 638	-210 000	-187 362	-282 260	94 898	150,60
Poistot ja arvonalentumiset	-592	-400	0	-400	-444	44	111,10
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	259	22 238	-210 000	-187 762	-282 704	94 942	150,60

Hallinto- ja tukipalvelut

Palvelu- ja yleiskuvaus

Hallinto- ja tukipalvelut toteuttivat osaltaan kunnan hyväksytyä strategiaa tuottamalla tukipalveluita kunnan eri palvelualoille.

Hallinto- ja tukipalvelut sisältävät toimisto- ja talouspalvelut sekä ateria- ja puhdistuspalvelut, valtuuston, kunnanhallituksen, tarkastuslautakunnan ja vaaliasioiden valmistelu- ja toimeenpanotehtävät sekä muut keskitetyt palvelut, joita ovat muun muassa asiakirjahallinnon

ohjaaminen, ICT-tuki ja tarvikehankinnat. Lisäksi määrärahoihin sisältyy kunnallisverotuksen maksuosuus valtiolle.

Palkka- ja taloushallinnon palvelut toteutetaan ostopalveluna Monetra Pohjois-Savo Oy:ltä. Tarvittavat ICT-palvelut hankintaan pääosin Data Group Oy:ltä.

Toimisto- ja talouspalvelut

Toimisto- ja talouspalvelut tukevat johtamista ja talouden ohjausta sekä palvelutuotantoa tuottamalla toimialaansa kuuluvia sisäisiä asiantuntijapalveluja kustannustehokkaasti perustoimialojen kysynnän mukaan. Yksikkö vastaa myös valtuuston, kunnanhallituksen ja lautakuntien päätösten valmisteluun ja toimeenpanoon liittyvästä asiakirjahallinnosta sekä hoitaa päivittäistä asiakaspalvelua.

Toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2025

Strateginen painopiste: Kunnan työntekijät kokevat tulevansa kuulluksi heidän työtä ja hyvinvointia koskevissa asioissa.

Tavoite	Toimenpide	Mittari	Tilanne
Asianhallinnan ja tiedonohjauksen kehittäminen	Asianhallintajärjestelmän (Dynasty10) jatkuva kehittäminen. Sähköisen arkistoinnin toteutuksen selvittäminen. Ohjeistusten ja sääntöjen ajantasaistaminen.	Dynasty10:n toimivuus Selvitys sähköisen arkistoinnin toteutuksesta. Ohjeiden ja sääntöjen ajantasaisuus.	
Sähköisten palveluiden käyttöönoton jatkaminen	Lisätään edelleen sähköisten asiointikanavien ja palveluiden käyttöä kunnan sisäisessä ja ulkoisessa asiakaspalvelussa.	Digitaaliset palvelut ja sähköiset ovat lomakkeet lisääntyneet.	
Varautuminen sekä tietosuoja- ja tietoturvatason parantaminen	Varautumistyö yhdessä keskeisten sidosryhmien kanssa. Henkilöstön osaamisen ja ICT-ympäristön kehittäminen.	Henkilöstön koulutukset, ICT-kartoitukset ja suunnitelmat.	

Perustelu

Henkilöstön osaamista on kehitetty kunnanviraston toimistohenkilöstön osalta niin, että eri hallintokuntien palvelut on turvattu ja tehtäväkokonaisuuksia on tarkasteltu niin, että henkilöstöresurssit ovat riittäneet eri tehtävien ja asiakaspalvelujen hoitoon. Tehtävien muuttuessa ja monipuolistuessa henkilöstöä on koulutettu vastaamaan palvelutuotantoa. Vuoden 2025 aikana Toimintavuonna 2025 henkilöstön osaamista on kehitetty erityisesti sähköisen asiakirjajärjestelmän osalta. Sähköisten palveluiden määrää on lisätty ja mm. sähköisiä lomakkeita eri toimialoille on tuotettu koko vuoden 2025 ajan. Sähköisen asiakirjahallinnan ja digitaalisten palvelujen lisääntyminen on parantanut kunnan palvelutuotantoa, ja tällä on ollut merkittävä vaikutus koko kuntaorganisaatioon asiakirjahallinnosta tiedolla johtamiseen. Sähköiseen arkistointiin siirtyminen ei ole ollut ajankohtaista toimintavuonna 2025.

Varautumisen osalta kunnan henkilöstöä on koulutettu ja ohjeistuksia on päivitetty. Kunta on ollut myös mm. mukana laatimassa yhdessä Pohjois-Savon hyvinvointialueen kanssa varautumissuunnitelmaa.

Tietosuojan ja tietoturvan parantamiseen on kiinnitetty vuonna 2025 edelleen erityistä huomiota. ICT-palveluntuottajan (Data Group Oy) kanssa on käyty jatkuvaa vuoropuhelua digitaalisesta varautumisesta, henkilöstön kouluttamisesta tietoturvaan sekä laitehallinnan ajantasaisamisesta. Luottamushenkilöiden ICT-laitteiden päivittämisen yhteydessä myös kunnan henkilökunnan laiterekisteri on käyty läpi ja ICT-laitteita on päivitetty vastaamaan nykyajan vaatimuksia.

Ateria- ja puhdistuspalvelut

Palvelu- ja yleiskuvaus

Kaavin kunnan ateriapalveluyksikkö tuottaa ateriapalvelut varhaiskasvatukseen sekä esi- ja perusopetukseen. Ruoanvalmistus on tapahtunut koulukeskuksessa 1.1.2023 lukien. Tavoitteena on tuottaa mahdollisimman laadukasta ateriapalvelua kustannustehokkaasti huomioiden lähellä tuotetut raaka-aineet. Lasten ja nuorten ateriat tarjotaan kasvatuksellinen ja terveellinen näkökulma huomioiden niin päiväkodissa kuin kouluissakin.

Puhtauspalvelua tuotetaan Kaavin kunnan omistamiin kiinteistöihin.

Toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2025

Tavoite	Toimenpide	Mittari	Tilanne
Puhdistuspalveluiden mitoituksen arviointi.	Laaditaan mitoitus nykytilanteen mukaan.	Resurssit mitoitetaan tarpeen mukaan.	
Ateria- ja puhdistuspalveluiden sähköinen kemikaaliluettelo.	Käyttöönotto.	Toteutus vuoden 2025 aikana.	
Ateriapalvelussa lähellä tuotetun raaka-aineen hyödyntäminen.	Lähiruoka.	Onnistunut kilpailutus.	

Perustelut

Vuoden 2025 aikana tarkasteltiin ateria- ja puhdistuspalveluiden resursointia työntekijän eläköitymisen yhteydessä. Paikka päädyttiin täyttämään kokoaikaisena.

Ateria- ja puhdistuspalvelujen toiminnassa etusijalla ovat asiakaskeskeisyys, asiakkaiden tarpeet ja taloudellisuus. Palvelukäyttäytymistä seurataan taloudellisuuden ohella.

Ateria- ja puhdistuspalvelujen toiminnoissa suositaan mahdollisuuksien mukaan sähköisten järjestelmien hyödyntämistä ja niiden käyttökoulutuksia henkilöstölle. Puhdistuspalvelujen tasa-laatuinen toiminta vaatii laadunhallintajärjestelmän ja omavalvontajärjestelmän kehittämistä, jotta toiminnan tasoa voidaan tarkkailla säännöllisesti. Ateriapalveluissa varaudutaan ateriapalveluiden häiriötilanteisiin laatimalla esisopimuksia muilta ateriapalveluiden tuottajilta.

Hallinto- ja tukipalvelut (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poikkeama	Tot %
HALLINTO- JA TUKIPALVELUT							
TOIMINTATUOTOT	653 222	637 920	0	637 920	628 558	9 362	98,50
TOIMINTAKULUT	-1 002 783	-931 245	-15 000	-946 245	-949 030	2 785	100,30
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-349 561	-293 325	-15 000	-308 325	-320 472	12 147	103,90
Poistot ja arvonalentumiset	-4 222	-11 700	0	-11 700	-11 782	82	100,70
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-353 783	-305 025	-15 000	-320 025	-332 254	12 229	103,80

Elinkeino- ja kehityspalvelut

Palvelu- ja yleiskuvaus

Työllisyys ja työllisyysasioiden hoidossa pyrittiin tilinpäätösvuonna tiivistämään yhteistyötä Kuopion työllisyysalueen kanssa. Yrittäjähdistyksen aktivointia jatkettiin ja varauduttiin Elinvoimakeskusuudistukseen.

Elinvoimatoimikunta:

Jukka Tirkkonen, puheenjohtaja
 Arto Nykänen
 Sanna Sillman, yrittäjähdistyksen puheenjohtaja
 Eino Lovikka, yrittäjä Kaavin Kivi Oy
 Harri Korhonen, kunnanjohtaja

Yritysneuvontaa toteutetaan pääosin kumppanuuksien kautta.

Yhteistyökumppanit

- ELY-keskus
- Finnvera
- Kehittämisyhdistys Kalakukko ry (Leader -ohjelmakausi 2023 - 2027)
- Sydän-Savon maaseutupalvelut - maatalousyrittäjien toiminnan kehittäminen
- Savon Yrittäjät, olemassa olevien yritysten kehittämispalvelut
- Kuopion seudun uusyrityskeskus - aloittavien yritysten neuvonta
- Business Finland - yritysten kansainvälistymispalvelut
- Kuopion alueen Kauppakamari, kansainvälisyys
- Savonia-ammattikorkeakoulu, opetusyhteistyö

Toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2025

Strateginen painopiste: Kaupunkialue Kaavin palvelut säilyvät monipuolisena.

Tavoite	Toimenpide	Mittari	Tilanne
Monipaikkaisuuden pilotin täysmääräinen hyödyntäminen	Vapaa-ajan asukkaiden sitouttaminen Kaaville	Aktiivisen ja avarakatseisen vapaa-ajan asukas yhteisön muodostuminen	

Kaivannaistoiminnan esiselvitys hankkeen toteutuminen tavoitteiden mukaisesti	Aktiivinen seuranta hankkeen tavoitteiden toteutumisessa	Tiedon jakaminen on onnistunut, koulutukset toteutettu, sosioekonomiset vaikutukset kar-toitettu, loppuraportti julkaistu	
Yrittäjyyden aktivointi	Järjestetään elinvoimatoimijoiden yhteistilaisuuksia	Uusia yrityksiä aloittaa enemmän kuin vanhoja lopettaa.	

Perustelu

Monipaikkaisuuden pilotin perusteella on aloitettu säännölliset virtuaaliset "mökkiparlamentit" sekä sähköinen uutiskirjejärjestely.

Kaivostoiminnan esiselvityshankkeen päätöseminaari pidettiin Matkailukeskus Kivennavalla 4.12.2025 ja samassa yhteydessä julkaistiin hankkeen loppuraportti.

Tilastokeskus julkaisee vuoden 2025 tiedot poikkeuksellisesti helmikuussa 2027.

Elinkeino ja kehityspalvelut (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poik- keama	Tot %
ELINVOIMAPALVELUT							
TOIMINTATUOTOT	69 100	84 000	0	84 000	86 844	-2 844	103,40
TOIMINTAKULUT	-149 376	-137 539	0	-137 539	-136 435	-1 104	99,20
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-80 276	-53 539	0	-53 539	-49 591	-3 948	92,60
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-80 276	-53 539	0	-53 539	-49 591	-3 948	92,60

Maaseututoimi

Palvelu- ja yleiskuvaus

Kuopion, Suonenjoen ja Varkauden kaupunkien sekä Kaavin, Leppävirran, Rautalammin, Rautavaaran, Siilinjärven, Tervon, Tuusniemen ja Vesannon kuntien alueella toimivan Sydän-Savon maaseutupalvelujen tehtävänä on huolehtia maaseudun elinkeinojen, elinolosuhteiden ja palvelujen kehittämisestä sekä maaseutuelinkeinoja koskevien viranomaistehtävien hoitamisesta.

Maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueen toimielimiä ovat maaseutulautakunta, sen mahdollisesti asettamat jaostot sekä sen alainen palveluorganisaatio, Sydän-Savon maaseutupalvelu.

Yhteistoiminta-alueella turvataan maaseutuhallinnon palvelujen saatavuus ja toiminta siten, että toiminta on tehokasta, tasapuolista ja avointa.

Toiminnan painopisteet ja keskeiset muutokset

Maaseutuhallinnon lakisääteisiä tehtäviä ovat viljelijätukihallinto, riistaeläinten aiheuttamien vahinkojen korvaaminen valtion varoista, eläintenpitäjän ja eläinten pitopaikkojen rekisteröinti sekä hukkakauran torjuntaan liittyvät tehtävät. Yhteistoiminta-alueen isäntäkunta Siilinjärvi on tehnyt Ruokaviraston kanssa maksajavirastosopimuksen, missä on määritelty palvelutavoitteet viljelijätukihallinnon osalta.

Viljelijätukihaussa on siirrytty täysin sähköiseen hakuun. EU:n uuden rahoituskauden toimeenpanon myötä on maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueiden tehtäväksi tullut lisää asiantuntijatyötä. Hallinnolliset tarkastukset ovat lisääntyneet ja uutena tehtävänä on tullut maataloustoiminnan satelliittiseurannan kuvatulointatehtävät.

Maaseudun kehittäminen tähtää siihen, että maaseudulla on hyvät edellytykset monenlaiselle yritystoiminnalle ja eri-ikäisten ihmisten asumiselle. Kehittämistyössä pyritään näkemään erilaisten alueiden mahdollisuudet ja edistämään niitä.

Maatilataustaiseen yritystoimintaan liittyviä asiantuntijapalveluja sekä kehittämistoimiin liittyvää kokonaisvaltaista neuvontaa ja ohjausta annetaan maaseutuhallinnon yhteispalveluyksiköllä käytössä olevien resurssien puitteissa. Erilaisia kehittämistoimenpiteitä tehdään tiiviillä yhteistyöllä muiden maaseudun kehittämistoimijoiden kanssa.

Tunnusluvut vuosilta 2023–2025

	TP 2023	TP 2024	TP 2025
Tilojen lukumäärä / kpl	58	57	58
Kasvulohkot / kpl	1 739	1 703	1 688
Peltopinta-ala / ha	2 507	2 377	2 333
Maksetut tuet / €	1 897 840	1 983 702	2 116 148
Tukihakemukset / kpl	406	425	391

Maaseututoimi (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poik- keama	Tot %
MAASEUTUTOIMI							
TOIMINTAKULUT	-29 723	-33 000	0	-33 000	-29 542	-3 458	89,50
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-29 723	-33 000	0	-33 000	-29 542	-3 458	89,50
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-29 723	-33 000	0	-33 000	-29 542	-3 458	89,50

Työllisyyden hoito

Palvelu- ja yleiskuvaus

Kuopion seudun työllisyysalue

1.1.2025 tapahtui TE –uudistus, jolloin vastuu työllisyydestä ja työttömyyden hoidosta siirtyi valtiolta kunnille. Kaavin kunta on osa Kuopion seudun työllisyysaluetta. Valmistelua tehtiin jo monilta osin vuoden 2024 aikana. Rahoitus tuotti siltä osin pettymyksen, että se ei juuri-kaan näkynyt kasvavana valtiosuutena, vaikka sitä ”markkinoitiin” kunnille kustannusneutraalina. Uudistus toi kuitenkin lähipalvelua Kaaville pääsääntöisesti joka toinen viikko. Asiakaspalvelu tapahtuu kunnanvirastolla pääsääntöisesti joka toinen torstai. Kuopion työllisyysalue tuottaa palvelua sekä työnhakijoille että työntantajille.

Työtä ja hyvinvointia nyt ja tulevaisuudessa Koillis-Savossa yhteishanke

Työllisyyden hoitoa Kaavin kunnassa tapahtui alkuvuoden osalta Rautavaaran, Tuusniemen ja Kaavin kunnan yhteishankkeen kautta. Rautavaaran kunta on hankkeen vastuukuntana. Hanke-aika oli 1.10.2023 – 31.5.2025.

Hankkeessa vahvistettiin heikoimmassa työmarkkina-asemassa ja suurimmassa huono-osaisuusriskissä olevien henkilöiden osallisuutta sekä kiinnittymistä koulutukseen ja työmarkkinoille. Vaikeimmin työllistyvien työllistymisen tueksi on tarpeen lisätä työkyvyn tuen ja tuetun työllistymisen menetelmien käyttöä ja luoda tehokkaampia toimintamalleja.

ViaDia Pohjois-Savo ry

ViaDia Pohjois-Savo ry:n kanssa on solmittu keväällä 2024 yhteistyösopimus työtoiminnan järjestämisestä Kaavilla. Sopimuksen mukaan ViaDia tuottaa kuntouttavan työtoiminnan ja sosiaalisen kuntoutuksen palveluja sekä työkokeilupaiikkoja. Sopimuksessa kuvataan myös, että ViaDia järjestää toimintaa myös muille kohderyhmille. Toimintaa järjestetään sekä yksilöllisesti, että ryhmätoimintana. ViaDia Pohjois-Savo ry:n toimipaikka Kaavilla on Kauppakeskus Iso-Oskarissa, jossa toimii heidän ylläpitämä kirpputori.

Toiminnalliset tavoitteet 2025

Kuntastrategian ydinarvo: Teemme raja-aidat ylittävää yhteistyötä

Tavoite	Toimenpide	Mittari	Tilanne
Yhteistyön lisääminen työllisyyden hoidon kokonaisuudessa	Kuopion seudun työllisyysalueen, Pohjois-Savon hyvinvointialueen sekä ViaDia ry:n tiivis yhteistyö	Asiakkaat saavat tarvittavat palvelut viivytystä	
ViaDia ry:n toiminnan vaikuttavuus	Arvioidaan alkuvuoden aikana vaikuttavuutta muuttuneessa toimintaympäristössä	Sopimuksen mukaisten tavoitteiden toteutuminen	
Työmarkkina kulujen kasvun hillintä	Avoimien työpaikkojen määrä kasvaa	Tavoite toteutui / ei toteutunut	

Perustelu

Kaavin kunta on osa Kuopion työllisyysaluetta (Työnavigaattori). Alkuvuosi oli pitkälti toiminnan käynnistymistä, mutta toiminta vakiintui tilinpäätösvouden loppupuolella. Lähipalvelua tuotettiin Kaavilla pääsääntöisesti joka toinen torstai.

Yhteistyö Via Dia Pohjois-Savo ry:n, Kuopion työllisyysalueen ja Pohjois-Savon hyvinvointialueen kanssa tiivistyi loppuvuoden aikana.

Yleisen talouden taantumisen vuoksi työmarkkinakulujen kasvun hillintä ei toteutunut. Kuntien vastuulle tuli myös lisäkustannuksia mm. pitkäaikaistyöttömyydestä.

Tunnusluvut 2018–2025

Työmarkkinatuen kuntaosuus / €

TP 2018	TP2019	TP2020	TP 2021	TP 2022	TP 2023	TP2024	TP 2025
122 830	197 532	250 795	219 786	202 973	281 143	323 528	343 820

Työttömien osuus työvoimasta / %

TP 2018	TP2019	TP2020	TP 2021	TP 2022	TP 2023	TP2024	TP 2025
14,2	15,2	14,1	11,4	13,5	16,4	16,9	16,5

Työllisyyden hoito (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poik- keama	Tot %
TYÖLLISYYS							
TOIMINTATUOTOT	-72 766	15 000	0	15 000	0	15 000	0,00
TOIMINTAKULUT	-383 819	-541 145	-70 000	-611 145	-567 796	-43 349	92,90
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-456 585	-526 145	-70 000	-596 145	-567 796	-28 349	95,20
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-456 585	-526 145	-70 000	-596 145	-567 796	-28 349	95,20

Ympäristöterveydenhuolto

Palvelu- ja yleiskuvaus

Siilinjärven kunnan ympäristöterveyslautakunta vastaa kunnan viranomaiselle määrättyjen ympäristöterveydenhuollon (terveystarkastus ja eläinlääkäri) tehtävien hoitamisesta ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen kunnissa (Kaavi, Lapinlahti, Rautavaara, Siilinjärvi ja Tuusniemi). Lisäksi hoidetaan Kuopion kaupungin eläinlääkintähuollon tehtäviä Kuopion ja Siilinjärven välisen ostopalvelusopimuksen mukaisesti.

Ympäristöterveyspalveluiden tarkoituksena on turvata lainsäädännön vaatimusten mukainen suunnitelmallinen, säännöllinen, laadukas, terveyshaittoja ja -vaaroja sekä kuluttajien taloudellisia tappioita ehkäisevä paikalliseen riskinarvioon ja valtakunnalliseen valvontaohjelmaan perustuva ympäristöterveydenhuollon tehtävien hoito. Tähän sisältyy myös laadukas ja

tarkoituksenmukainen kunnallinen eläinlääkintähuolto sekä eläinlääkäripäivystys. Yhteistoi-
minta-alueella turvataan koko ympäristöterveydenhuollon riittävien palvelujen saatavuus ja toi-
minta siten, että toiminta on tehokasta, tasapuolista sekä avointa.

Tunnusluvut

Eläinlääkärikäynnit	TP 2023	TP 2024	TP 2025
Suureläimet	176	128	144
Pieneläimet	576	531	537
Viranomaistarkastukset	11	2	19
Terveystarkastuskäynnit	12	8	9
Nautaeläintilat	26	25	22

Viranomaistarkastukset 2025 sisältää sekä kunnan että valtion viranomaistarkastusten yh-
teismäärän.

Määrärahat

	TP 2023	TP 2024	TP 2025
Eläinlääkintähuolto	72 673 €	58 593 €	73 193 €
Eläinsuoja	532 €	1 966 €	1 849 €
Terveysvalvonta	44 595 €	41 143 €	39 290 €
YHTEENSÄ	117 800 €	101 702 €	114 332 €

Ympäristöterveydenhuolto (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poik- keama	Tot %
YMPÄRISTÖTERVEYDEN- HUOLTO							
TOIMINTAKULUT	-147 487	-157 000	0	-157 000	-151 936	-5 064	96,80
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-147 487	-157 000	0	-157 000	-151 936	-5 064	96,80
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-147 487	-157 000	0	-157 000	-151 936	-5 064	96,80
KESKUSHALLINTO							
YHTEENSÄ	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poik- keama	Tot %
TOIMINTATUOTOT	952 006	1 085 420	-185 000	900 420	778 568	121 852	86,47
TOIMINTAKULUT	-2 014 787	-2 125 791	-110 000	-2 235 791	-2 180 164	-55 627	97,51
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-1 062 781	-1 040 371	-295 000	-1 335 371	-1 401 597	66 226	104,96
Poistot ja arvonalentumiset	-4 815	-12 100	0	-12 100	-12 226	126	101,04
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-1 067 595	-1 052 471	-295 000	-1 347 471	-1 413 823	66 352	104,92

Kasvun ja oppimisen lautakunta

Sivistystoimen hallinto

Palvelu- ja yleiskuvaus

Kasvun ja oppimisen toimialan hallinnolliset toimet keskittyvät toimintojen taloudellisuuteen, yhteistyöhön, organisointiin ja laillisuusvalvontaan.

Toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2025

Voimassa olevan hallintosäännön mukaisesti kasvun ja oppimisen toimialajohtajana ja lautakunnan esittelijänä toimii rehtori-sivistysjohtaja. Kansalaisopisto ja kirjasto toimivat Kuopion kaupungin hallinnoimina.

Perustelu

Kasvun ja oppimisen toimialan hallinto on toteutunut suunnitellun mukaisesti vuonna 2025.

Sivistystoimen hallinto (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poik- keama	Tot %
SIVISTYSTOIMEN HALLINTO							
TOIMINTATUOTOT	265	200	0	200	280	-80	140,00
TOIMINTAKULUT	-64 113	-60 174	0	-60 174	-47 674	-12 500	79,20
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-63 849	-59 974	0	-59 974	-47 394	-12 580	79,00
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-63 849	-59 974	0	-59 974	-47 394	-12 580	79,00

Varhaiskasvatus

Palvelu- ja yleiskuvaus

Alle kouluikäisillä lapsilla on subjektiivinen oikeus varhaiskasvatukseen. Vanhemmilla on oikeus saada lapselleen kunnallinen hoitopaikka, kunnan valvoma yksityinen hoitopaikka tai valita Kellan myöntämä kotihoidontuki. Varhaiskasvatusta järjestetään valtakunnallisten perusteiden pohjalta laaditun kunnan varhaiskasvatussuunnitelman mukaisesti. Toiminnassa ja toimintaa suunniteltaessa huomioidaan ja ennakoidaan varhaiskasvatusta koskevat valtakunnalliset muutokset. Varhaiskasvatus tarjoaa yhteistyössä perheiden kanssa lapsille laadukkaan, turvallisen,

kehitykselle ja oppimiselle suotuisan kasvuympäristön. Toiminnan arvot ovat luottamuksellisuus, perheiden hyvinvoinnin tukeminen ja lapsiläheisyys.

Toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2025

Strateginen painopiste: Lasten ja lapsiperheiden hyvinvointi paranee

Tavoite	Toimenpide	Mittari	Tilanne
Tuen rakenteiden vahvistaminen sekä oppimiseen, kehitykseen ja hyvinvointiin liittyviin tarpeisiin vastaaminen oikea-aikaisella ja yksilöllisellä tuen kohdentamisella huomioiden saatavilla olevat palvelut.	Kehitetään ja toteutetaan pedagogisia, rakenteellisia ja hoidollisia tuen muotoja erilaisilla työtavoilla ja järjestelyillä.	Havainnointi, keskustelut verkoston kanssa ja säännöllinen arviointi.	
Varhaiskasvatuspalvelujen keskittäminen	Päivähoitopalvelua tuotetaan Koulutien päiväkodissa.	Muutos toteutuu keuhään 2025 mennessä.	

Perustelu

Varhaiskasvatuksen tavoitteet vuodelle 2025 toteutuivat suunnitellusti. Perhepäivähoidon loputtua kesällä 2025 varhaiskasvatus keskitettiin Koulutien päiväkotiin. Toiminta oli laadukasta, mitoituksen suhteen lain vaatimukset täyttävää ja maksutonta kaavilaisille lapsille. Yhteistyötä lasten varhaiskasvatusasioissa tehtiin aktiivisesti eri verkostoissa ja tuen toteutumista arvioitiin yhdessä huoltajien kanssa.

Varhaiskasvatus (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poikkeama	Tot %
LASTEN PÄIVÄHOITO							
TOIMINTATUOTOT	35 170	26 000	0	26 000	52 565	-26 565	202,20
TOIMINTAKULUT	-1 260 176	-1 140 028	-75 000	-1 215 028	-1 261 767	46 739	103,80
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-1 225 006	-1 114 028	-75 000	-1 189 028	-1 209 202	20 174	101,70
Poistot ja arvonalentumiset	-9 931	-9 930	0	-9 930	-9 931	1	100,00
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-1 234 937	-1 123 958	-75 000	-1 198 958	-1 219 133	20 175	101,70

Perusopetus

Palvelu- ja yleiskuvaus

Perusopetuslain mukaan opetuksen tavoitteena on tukea oppilaiden kasvua ihmisyyteen ja eettisesti vastuukykyiseen yhteiskunnan jäsenyyteen sekä antaa heille elämässä tarpeellisia tietoja ja taitoja. Lisäksi esiopetuksen tavoitteena on osana varhaiskasvatusta parantaa lasten oppimisedellytyksiä. Opetuksen tulee edistää sivistystä ja tasa-arvoisuutta yhteiskunnassa sekä oppilaiden edellytyksiä osallistua koulutukseen ja muutoin kehittää itseään elämänsä aikana. Opetuksen tavoitteena on lisäksi turvata riittävä yhdenvertaisuus koulutuksessa koko maan alueella.

Perusopetuksessa tarjotaan jatko-opintojen kannalta tarvittavat tiedot ja taidot, ja opetustyössä painotetaan omatoimisuutta. Opetus- ja kasvatustyö toteutetaan yhteistyössä lasten huoltajien ja muiden sidosryhmien kanssa. Opetus järjestetään oppilaan ikäkauden ja edellytysten mukaisesti. Oppilashuollossa painotetaan varhaisen puuttumisen merkitystä hyvinvointisuunnitelman mukaisesti. Oppilashallintojärjestelmänä käytetään Wilmaa, joka toimii myös koulun päätiedotuskanavana.

Toiminnalliset vuodelle 2025

Strateginen painopiste: Lasten ja lapsiperheiden hyvinvointi paranee

Tavoite	Toimenpide	Mittari	Tilanne
Oppilaiden saamaan tukeen ja erityisopetukseen panostetaan.	Koulunkäyntiohjaajien tuki luokissa, erityisopetuksen resursointi, tukiopetuksen tarjoaminen	Toteutui / Ei toteutunut	
Talouden tasapainotus		Ohjelman mukaisuus	

Perustelu

Koulu toimi yksisarjaisena, eikä rinnakkaisluokkia enää ollut. Kevätlukukauden 2025 jälkeen luovuttiin laaja-alaisesta erityisopettajasta, jatkossa Kaavin koululla toimii kolme erityisluokanopettajaa. Koulunkäynninohjaajien tarve haastavissa yleisopetuksen luokissa oli lisäksi ilmeinen.

Tukiopetustuntien avulla oppilaiden opiskelua tuettiin. Talouden tasapainotusta vaikeuttivat kasvaneet henkilöstö- ja kuljetuskustannukset.

Perusopetus (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poik- keama	Tot %
OPETUSTOIMI							
TOIMINTATUOTOT	154 043	124 500	0	124 500	96 703	27 797	77,70
TOIMINTAKULUT	-3 088 978	-2 985 471	0	-2 985 471	-3 111 976	126 505	104,20
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-2 934 936	-2 860 971	0	-2 860 971	-3 015 273	154 302	105,40
Poistot ja arvonalentumiset	-4 219	-4 200	0	-4 200	-4 219	19	100,50
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-2 939 154	-2 865 171	0	-2 865 171	-3 019 492	154 321	105,40

Aikuiskoulutus

Palvelu- ja yleiskuvaus

Kaavin kunnan kansalaisopistopalvelut on tuottanut, vuoden 2013 alusta, Kuopio kaupunki. Yhteistoimintasopimus on uusittu vuonna 2016. Kansalaisopisto toimii elinikäisen oppimisen periaatteen pohjalta tarjoten kaikenikäisille kaavilaisille mahdollisuuden itsensä kehittämiseen ja harrastustoimintaan. Kansalaisopiston kautta järjestetään myös henkilöstökoulutusta (ml. työhyvinvointi) talousarvion puitteissa tilauskursseina.

Toiminnalliset vuodelle 2025

Strateginen painopiste: Kunnassa puitteet kaikenikäisille kuntalaisille hyvinvointia tuottavalle yhdistystoiminnalle ja sen yhteistyölle

Tavoite	Toimenpide	Mittari	Tilanne
Kuntalaisten aktiivinen osallistuminen kursseille.	Monipuolinen kurssitarjonta. Jalkautuminen Kaaville ja kaavilaisille kohdennettu markkinointi	Toteutuneet tunnit, tavoitteena 1300 h toteutunutta opetusta Kursсилаisten määrä	
Tavoitellaan tasapainoa kurssitarjonnan ja kysynnän välillä	Arvioidaan kurssien laajuus ja määrä lukuvuodelle 2025–2026	Kustannuskehitys kurssien toteutumisen mukaan	

Perustelu

Kaavilla sijaitsevat kansalaisopiston ryhmäkäyttöön soveltuvat tilat olivat kovassa käytössä, eikä aikatauluissa tämän vuoksi ollut paljoakaan joustavuutta. Monipuolinen kurssitarjonta tuki osaltaan kuntalaisten kokonaisvaltaista hyvinvointia.

Tavoitteena ollut 1300 h opetusta ei toteutunut, mutta pieni nouseva suuntaus jatkui edelleen. Jatkossa tavoitellaan 1000 h opetusta.

Aikuiskoulutus (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poik- keama	Tot %
AIKUISKOULUTUS							
TOIMINTATUOTOT	52 146	71 000	0	71 000	60 415	10 585	85,10
TOIMINTAKULUT	-111 235	-126 100	0	-126 100	-112 974	-13 126	89,60
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-59 089	-55 100	0	-55 100	-52 559	-2 541	95,40
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-59 089	-55 100	0	-55 100	-52 559	-2 541	95,40

Kirjastotoimi

Palvelu- ja yleiskuvaus

Yleisistä kirjastoista annetun lain mukaan yleisen kirjaston palveluiden tavoitteena on edistää väestön yhdenvertaisia mahdollisuuksia sivistykseen ja kulttuuriin, tiedon saatavuutta ja käyttöä, lukemiskulttuuria ja monipuolista lukutaitoa, mahdollisuuksia elinikäiseen oppimiseen ja osaamisen kehittämiseen sekä aktiivista kansalaisuutta, demokratiaa ja sananvapautta.

Kaavin kunnan kirjastopalvelut on toteuttanut Kuopion kaupunginkirjasto vuodesta 2013 lähtien. Kaavin kirjasto on yksi Kuopion kaupunginkirjaston lähikirjastoista. Kirjastoyhteistyö turvaa ammatillisesti pätevän henkilöstön ja kuntalaisille mahdollisuuden käyttää laajaa aineistokoelmaa.

Toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2025

Strateginen painopiste: Kunnassa on puitteet kaikenikäisille kuntalaisille hyvinvointia tuottavalle yhdistystoiminnalle ja sen yhteistyölle.

Tavoite	Toimenpide	Mittari	Tilanne
Kirjastopalveluiden laadukas ylläpitäminen.	Monipuolisen ja uudistuvan kokoelman ylläpitäminen ja kehittäminen.	Lainamäärä/asukas	
Omatoimikirjastossa laajat aukioloajat	Omatoimikirjaston edelleen kehittäminen	Kirjastokäyntien määrä	
Kustannustehokkuus	Arvioidaan kirjastoauton tuottamaa palvelua	Arviointi tehty kesään mennessä	

Perustelu

Tavoitteena oli saada kaikki kirjasto- ja omatoimipalveluista hyötyvät kirjastopalveluiden käyttäjiksi. Monipuolisen ja uudistuvan kokoelman ylläpitäminen ja kehittäminen lisäsi kirjastossa kävijöitä.

Kirjastoauton tarkastelu aloitettiin jo alkuvuodesta 2025, lopputuloksena oli se, että kirjastoautosta luovuttiin joulukuussa 2025. Jatkossa kirjastopalvelut toteutuvat Kaavin lähikirjastossa.

Kirjaston lainamäärä vuonna 2025 oli 31 396, kirjastokäyntejä toteutui 22 317, joista omatoimikirjautumisia oli 6 513.

	TP 2023	TP 2024	TA 2025	TP 2025
Lainauksia yhteensä (kpl)	37 100	37 494	40 000	31 396
kirjastokäyntejä	23 988	23 324	22 000	22 317
lainauksia/asukas	14,12	14,48	15	12,30
Lainauksen hinta e	6,35	5,61	5	6,31

Kirjastotoimi (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poikkeama	Tot %
KIRJASTOTOIMI							
TOIMINTAKULUT	-210 526	-193 233	-10 000	-203 233	-198 001	-5 232	97,40
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-210 526	-193 233	-10 000	-203 233	-198 001	-5 232	97,40
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-210 526	-193 233	-10 000	-203 233	-198 001	-5 232	97,40

Vapaa-aikatoimi

Yleiskuvaus

Vapaa-aikatoimen tulosalue sisältää kulttuuri-, liikunta-, nuoriso- ja raittiustoimen.

Kulttuuritoimi

Palvelu- ja yleiskuvaus

Kunnan tehtävänä on tukea, edistää ja järjestää kulttuuritoimintaa. Kulttuuritoiminnalla tarkoitetaan taiteen harrastamista ja harjoittamista, taidepalveluiden tarjontaa ja käyttöä, kotiseutyötä sekä paikallisen kulttuuriperinteen vaalimista ja edistämistä.

Toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2025

Strateginen painopiste: Kunnassa on puitteet kaikenikäisille kuntalaisille hyvinvointia tuottavalle yhdistystoiminnalle ja sen yhteistyölle.

Tavoite	Toimenpide	Mittari	Tilanne
Tuetaan kunnassa toimivia järjestöjä ja yhdistyksiä kulttuuritoiminnan osalta.	Vuosittain jaettavat avustukset.	Avustuksen saajien määrä	
Aktivoidaan kulttuuri-toimintaa	Kulttuuritoimijoiden tapaamisten järjestäminen	Toteutuneet tapaamiset	

Perustelu

Kaavin 150-vuoden juhlatapahtumiin ja museotoimintaan varattiin erilliset määrärahat. Säännölliset kulttuuritoimijoiden tapaamiset toteutettiin vuoden 2025 aikana. Jaettiin myös vuoden 2025 kulttuuristipendi.

Liikunta-, nuoriso- ja raittiustoimi

Toiminta-ajatus/yleiskuvaus

Yleisten edellytysten luominen liikunnalle paikallistasolla on kuntien tehtävä. Kunnan tulee luoda edellytyksiä kunnan asukkaiden liikunnalle järjestämällä liikuntapalveluja sekä terveyttä ja hyvinvointia edistävää liikuntaa eri kohderyhmät huomioon ottaen, tukemalla

kansalaistoimintaa mukaan lukien seuratoiminta sekä rakentamalla ja ylläpitämällä liikuntapaikkoja (liikuntalaki 10.4.2015/390).

Nuorisolain (1285/2016) mukaisesti nuorisotyö ja -politiikka kuuluvat kunnan tehtäviin. Toteuttaessaan nuorisolain tavoitteita ja lähtökohtia kunnan tulee paikalliset olosuhteet huomioon ottaen luoda edellytyksiä nuorisotyölle ja -toiminnalle järjestämällä nuorille suunnattuja palveluja ja tiloja sekä tukemalla nuorten kansalaistoimintaa. Kunnan tulee olla tarpeen mukaan yhteistyössä muiden nuorille palveluja tuottavien viranomaisten sekä nuorten, heidän perheidensä, nuorisoalan järjestöjen, seurakuntien ja muiden nuorisotyötä tekevien tahojen kanssa. Kunnan nuorisotyöhön ja -politiikkaan kuuluvat mm. monialainen yhteistyö (=nuorten ohjaus- ja palveluverkosto) ja etsivä nuorisotyö sekä nuorisovaltuusto.

Toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2025

Strateginen painopiste: Kunnassa on puitteet kaikenikäisille kuntalaisille hyvinvointia tuottavalle yhdistystoiminnalle ja sen yhteistyölle.

Tavoite	Toimenpide	Mittari	Tilanne
Kuntalaisten terveysliikunnan ja liikunnallisen elintavan edistäminen.	Liikunnan kautta saatavan hyvinvoinnin ja ennaltaehkäisevän työn edistäminen	Kuntalaisille järjestettävä liikunnanohjaus ja liikuntaneuvonta.	

Perustelu

Strategian mukaisesti kaikenikäisten kuntalaisten hyvinvointia edistettiin liikunnan keinoin. Liikunnallisen hyvinvoinnin keinoin lisäsimme kuntalaisten oikeutta hyvään elämään. Kunnan liikunnanohjaajan palkkaamiseen saimme myös Aluehallintoviraston rahoitusta vuodelle 2025. Toiminta ja kehittäminen liikunnan osalta oli aktiivista ja sai kuntalaisilta hyvää palautetta.

Toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2025

Strateginen painopiste: Kunnassa on puitteet kaikenikäisille kuntalaisille hyvinvointia tuottavalle yhdistystoiminnalle ja sen yhteistyölle.

Tavoite	Toimenpide	Mittari	Tilanne
Kuntalaisille, erityisesti nuorille suunnatun toiminnan ja tapahtumien järjestäminen	Eri sisältöisten tapahtumien järjestäminen.	Tapahtumien ja toiminnan määrä.	
Nuorison aktivoiminen	Kävijämäärien tilastointi	Käytetään Nuodo järjestelmää	

Perustelut

Ennaltaehkäisevän työskentelyn edellytyksenä on paikallisten nuorten ja nuorisotyöntekijöiden välille syntyvä luottamus. Etsivän nuorisotyön asiakkaiden määrä on ollut viime vuosina hienoisessa laskussa nuorten aikuisten muuttoliikkeen suuntautuessa pois kunnasta. Etsivä nuorisotyöntekijä toimi myös kunnan hyte-koordinaattorina.

Nuorisotoimen järjesti monenlaista toimintaa. Nämä toiminnot kokosivat alueen nuoria yhteen ja tapahtumat olivat tärkeitä monille kaavilaisille. Nuodo- järjestelmän mukaan toimintoja järjestettiin yhteensä lähes 300 kertaa ja nuorisokäyntejä näihin toimintoihin kertyi yhteensä lähes 6900 kappaletta.

Jalkautuvan nuorisotyön merkitys on ollut tärkeää sekä Kaavin koulussa että Tuusniemen yläkoulussa, jossa kaavilaiset nuoret käyvät yläkouluaan.

Vapaa-aikatoimi (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poikkeama	Tot %
VAPAA-AIKATOIMI							
TOIMINTATUOTOT	62 447	55 600	0	55 600	46 227	9 373	83,10
TOIMINTAKULUT	-467 370	-359 473	0	-359 473	-428 583	69 110	119,20
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-404 923	-303 873	0	-303 873	-382 356	78 483	125,80
Poistot ja arvonalentumiset	-6 507	-5 300	0	-5 300	-5 348	48	100,90
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-411 430	-309 173	0	-309 173	-387 704	78 531	125,40

Joukkoliikenne

Palvelu- ja yleiskuvaus

Joukkoliikenne-toiminnan tarkoituksena on toimivien vaihtoehtojen tarjoaminen käyttää joukkoliikenteen palveluita työmatka- ja asiointiliikenteeseen yksityisautoilun sijasta. Lain muututtua vuonna 2014 koko linja-autoliikenne on avautunut vapaalle kilpailulle. Kunnan halutessa tukea reittejä, julkinen raha kohdennetaan niihin yhteisesti kunnan ja ELY-keskuksen sopimuksilla.

Tavoitteet vuodelle 2025

Strateginen painopiste: Kaavilla on puoleensavetävä brändi.

Tavoite	Toimenpide	Mittari	Tilanne
Tuetaan kunnan sisäistä liikennöintiä.	Linja-autoilla tapahtuva koulukuljetusta on mahdollista myös muiden kuntalaisten hyödyntää.	Toteutuneet matkat	

Perustelu

Koululaisliikenteessä käytettiin taksikuljetusten lisäksi useita linja-autovuoroja, jotka Kaavin kunta ostaa itse. Näitä kuljetusreittejä myös pieni osa kuntalaisista hyödynsi.

Kaavin kunta tarjosi asiointiliikennettä Kaavin haja-asutusalueelta taajamaan ja takaisin. Vuonna 2025 asiointiliikenne järjestettiin kerran viikossa kysynnän mukaisesti. Toiminta osoittautui jälleen erittäin tärkeäksi.

Joukkoliikenne (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poikkeama	Tot %
JOUKKOLIIKENNE							
TOIMINTAKULUT	-33 166	-18 300	0	-18 300	-20 122	1 822	110,00
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-33 166	-18 300	0	-18 300	-20 122	1 822	110,00
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-33 166	-18 300	0	-18 300	-20 122	1 822	110,00

KASVUN JA OPPIMISEN LTK YHTEENSÄ	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poik- keama	Tot %
TOIMINTATUOTOT	304 071	277 300	0	277 300	256 190	21 110	92,39
TOIMINTAKULUT	-5 235 566	-4 882 779	-85 000	-4 967 779	-5 181 096	213 317	104,29
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-4 931 495	-4 605 479	-85 000	-4 690 479	-4 924 906	234 427	105,00
Poistot ja arvonalentumiset	-20 657	-19 430	0	-19 430	-19 498	68	100,35
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-4 952 152	-4 624 909	-85 000	-4 709 909	-4 944 404	234 495	104,98

Tekninen ja ympäristölautakunta

Tekninen hallinto

Palvelu- ja yleiskuvaus

Teknisen hallinnon tehtävä on mm. turvata kunnan tekniset palvelut ja tehostaa niiden käyttöä, huolehtia kunnan eri toimintoja varten tarvitsemasta kiinteistöomaisuudesta ja kunnallisteknisistä verkostoista, kehittää eri sidosryhmien välistä yhteistyötä sekä varmistaa kunnan tonttivarannon riittävyys. Toimivat kuntapalvelut edellyttävät sekä ulkoisten puitteiden (rakennukset ja infrastruktuuri) asianmukaista kunnossapitoa, että riittäviä henkilöresursseja sekä kunnossapidon ja investointien tarvitsemaa rahoitusta.

Toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2025

Palvelut tuotetaan jatkossakin ensisijaisesti omana työnä toimintoja tarpeen mukaan ulkoistamalla. Lisäksi käytetään yhteistyökumppanien apua sekä tarvittaessa kilpailutetaan uusia yrityksiä. Koko kuntaorganisaation toimintaa tarkastellaan riittävän kattavasti, jotta resurssien käyttöä on mahdollista edelleen tehostaa. Kiinteistöjen ylläpitotoimintoja kehitetään sekä automatisoidaan mahdollisuuksien mukaan.

Perustelu

Teknisen hallinnon toimintakulut alittuivat talousarvioon nähden. Säästöä kertyi tasaisesti kustannuspaikan eri tileiltä. Teknisen hallinnon osalta ei ollut toimintatuottoja eikä niitä ollut myöskään budjetoitu. Toiminnalliset tavoitteet tekniseen hallintoon on määritelty vuoden 2026 talousarviota ja tilinpäätöstä varten.

Tekninen hallinto (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poik- keama	Tot %
TEKNINEN HALLINTO							
TOIMINTATUOTOT	24	0	0	0	0	0	0,00
TOIMINTAKULUT	-127 670	-127 047	0	-127 047	-117 246	-9 801	92,30
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-127 646	-127 047	0	-127 047	-117 246	-9 801	92,30
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-127 646	-127 047	0	-127 047	-117 246	-9 801	92,30

Kiinteistötoimi

Palvelu- ja yleiskuvaus

Kiinteistötoimi tuottaa tilapalvelut kunnan eri hallintokunnille. Tilojen on oltava hallintokuntien toimintaan soveltuvia ja niiden on täytettävä käyttäjäryhmien edellyttämät rakennusterveellisyysvaatimukset. Tilojen on oltava hallintokuntien toimintaan soveltuvia ja niiden on täytettävä käyttäjäryhmien toiminnalliset vaatimukset.

Tavoitteet vuodelle 2025

Strateginen painopiste: Kaavilla on puoleensavetävä brändi.

Tavoite	Toimenpide	Mittari	Tilanne
Kiinteistöjen pitkän aikavälin suunnitelmallinen hallinta	Kiinteistöstrategian hyväksyminen	Kiinteistöstrategia hyväksyty	
Kaavin koulun sähköistämisen poikkeusoloissa	Varavoimalle tarvittavien suunnitelmien tekeminen	Valmis suunnitelma	

Perustelu

Kaavin kiinteistöjen pitkän aikavälin suunnitelmallista hallintaa varten on laadittu kiinteistöstrategia, joka on käsitelty ja hyväksytty teknisessä ja ympäristölautakunnassa. Kunnanhallituksen ja valtuuston käsittely ja hyväksyntä tapahtui alkuvuodesta 2026.

Kaavin koulun sähköistämiseen poikkeusoloissa tarvittavien sähkösuunnitelmien laatiminen varavoimaa varten toteutui tammikuussa 2025. Toteutussuunnitelmia päivitettiin siten, että palvelukeskukselta siirrettiin varavoimakone Kaavin koululle uuden varavoimakoneen mitoittamisen sijaan. Varavoimakoneen siirtäminen toteutettiin koulun kesälomien aikana.

Kiinteistötoimi (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poikkeama	Tot %
KIINTEISTÖTOIMI							
TOIMINTATUOTOT	1 633 712	1 457 220	0	1 457 220	1 557 294	-100 074	106,90
TOIMINTAKULUT	-1 122 317	-1 261 855	-20 000	-1 281 855	-1 093 550	-188 305	85,30
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	511 395	195 365	-20 000	175 365	463 744	-288 379	264,40
Poistot ja arvonalentumiset	-427 376	-428 840	0	-428 840	-418 689	-10 151	97,60
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	84 019	-233 475	-20 000	-253 475	45 055	-298 530	-17,80

Vesi- ja viemärlaitos

Palvelu- ja yleiskuvaus

Kunnan vesi- ja viemärlaitos (=vesihuoltolaitos) tuottaa kuntalaisille toimialaansa kuuluvat palvelut. Vesihuollon verkostot laitteineen pidetään hyvässä kunnossa sekä korjataan tarvittaessa modernia valvontatekniikkaa hyödyntäen. Siten palvelut voidaan tuottaa myös viranomaismääräykset täyttäen.

Kaavin kunnan vesilaitoksen käyttämän raakaveden toimittaa Koillis-Savon Vesi Oy, jonka omistajiin Kaavin kunta lukeutuu Tuusniemen kunnan ja Kuopion kaupungin kanssa. Jätevedet käsitellään Juankoskella sijaitsevalla Koillis-Savon Ympäristöhuolto Oy:n omistamalla yhteispuhdistamolla, jonka omistavat Kaavin kunta ja Kuopion kaupunki yhdessä.

Kaavin vesi- ja viemärlaitoksen riskinarviointi on tehty Maailman terveysjärjestön suositteleman Water Safety Plan -periaatteen mukaisesti. Terveysturvallisuusviranomainen on hyväksynyt riskinarvioinnin 25.3.2021. Talousvedestä valvotaan muuttujia, jotka sisältyvät sosiaali- ja terveysministeriön talousvesiasetukseen 1352/2015.

Tavoitteet vuodelle 2025

Strateginen painopiste: Kauppakylä Kaavin palvelut säilyvät monipuolisina.

Tavoite	Toimenpide	Mittari	Tilanne
Etäluettavien vesimittarien käyttöönoton vaiheittain	Taloyhtiöiden, yritysten ja kunnan kiinteistöjen vesimittareiden vaihtaminen etäluettavaksi	Vesimittareiden vaihtaminen vuosittain	
Nykyisten vesilaitoksen käytössä olevien ohjelmistojen suurempi hyödyntäminen ja kehittäminen päivittäistoiminoissa	Ohjelmistojen jatkuva kehittäminen	Uudet ohjelmistojen sovellukset käyttöön henkilöstölle	
Tehdään selvitys vesi- ja viemärlaitoksen yhtiöittämisestä ja vesiosuuskuntien liittymisestä kunnalliseen laitokseen / yhtiöön	Ulkopuolinen asiantuntija tekee selvityksen yhtiöittämisestä	Valmis selvitysraportti vuonna 2025	

Perustelu

Kaavin vesi- ja viemärlaitos on siirtynyt vaiheittain etäluettaviin vesimittareihin vanhoja mittareita uusittaessa. Taloyhtiöiden, yritysten ja kunnan kiinteistöjen osalta vesimittareita vaihdettiin suunnitellusti etäluettaviin vuoden 2025 aikana.

Vesi- ja viemärlaitoksen ohjelmistoja kehitettiin ja uusia toimintoja otettiin käyttöön vuoden 2025 aikana. Uusia toimintoja saatiin sekä laskutukseen että vesilaitoksen hoitohenkilöstön käyttöön.

Vesi- ja viemärlaitoksen yhtiöittämistä koskeva selvitystyö aloitettiin konsulttivetoisesti. Selvityksessä kartoitetaan Kaavilla toimivien vesiosuuskuntien valmiutta ja halukkuutta liittyä kunnan vesihuoltolaitokseen. Työ on jaettu kahteen osaan, joista ensimmäinen valmistui vuoden 2025 aikana ja koko selvitystyö valmistuu vuoden 2026 loppuun mennessä. Selvitystyöhön Kaavin kunta sai 50 %:n avustuksen Etelä-Savon ELY-keskukselta.

Vesi- ja viemärlaitoksen talouden tasapainottamiseksi veden hintaa korotettiin 1.1.2025 alkaen 10 %.

Vesi- ja viemärlaitos (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poikkeama	Tot %
VESI- JA VIEMÄRILAITOS							
TOIMINTATUOTOT	467 597	504 535	0	504 535	476 804	27 731	94,50
TOIMINTAKULUT	-463 937	-499 581	0	-499 581	-453 970	-45 611	90,90
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	3 660	4 954	0	4 954	22 833	-17 879	460,90
Poistot ja arvonalentumiset	-70 104	-69 120	0	-69 120	-66 393	-2 727	96,10
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-66 444	-64 166	0	-64 166	-43 559	-20 607	67,90

Investointiosa, vesi- ja viemärlaitos

Tavoitteet vuodelle 2025

Strateginen painopiste: Kauppakylä Kaavin palvelut säilyvät monipuolisina.

Tavoite	Toimenpide	Mittari	Tilanne
Vuotovesien vähentäminen	Vuotovesitutkimus	Tehdään 2025 aikana	

Toimintavarmuuden lisääminen viemäröinnin osalta	Jätevesipumppaamoiden ja peruskorjaukset	Tehdään 2025 aikana	
Toimintavarmuuden lisääminen talousveden osalta	Vesijohtoverkoston sulkuventtiileiden uusiminen	Tehdään 2025 aikana	

Perustelu

Kaavin kunta toteutti omana työnään vuotovesitutkimuksia, joiden tavoitteena oli vuotovesien vähentäminen ja niiden johtumisen estäminen viemäriverkostoon. Kohteita löytyi muun muassa Harjulan, Paanalan ja Mäkelän alueilta.

Jätevesipumppaamon korjauksia suoritettiin Kuopiontien pumppaamolla. Pumppaamon pinnanmittaus ja tiedonsiirto kunnan etävalvomoon korjattiin.

Vesijohtoverkoston sulkuventtiileitä uusittiin muun muassa Rantatiellä ja Kaartotiellä. Vesijohtoverkoston uusimista jatketaan vuoden 2026 aikana.

Investointiosa, vesi- ja viemärilaitos (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poik- keama	Tot %
Vesijohtojen rakentaminen							
Kulut	-11 402	-35 000	0	-35 000	0	-35 000	0,00
Netto	-11 402	-35 000	0	-35 000	0	-35 000	0,00
Viemäriverkoston rakentaminen							
Kulut	-2 110	-35 000	0	-35 000	0	-35 000	0,00
Netto	-2 110	-35 000	0	-35 000	0	-35 000	0,00

Muu tekninen toimi

Palvelu- ja yleiskuvaus

Muu tekninen toimi sisältää kaavoituksen, metsätilat, asumispalvelut, taajama- ja haja-asutusalueen tiestön kunnossapidon sekä jätehuollon.

Kaavin kunnan talousmetsien vastuuhenkilönä toimii tekninen johtaja. Kaavin kunnan talousmetsien hoitovastuu vuosina 2023–2025 on Metsänhoitoyhdistys Savotta ry:llä. Kaavin Vuokratilat Oy omistaa vuokra-asunnot Kaavin kuntakonsernissa. Kaavin kunnan rakennustarkastaja/ympäristösihteeri vastaa Kaavin Vuokratilat Oy:n operatiivisesta toiminnasta.

Tavoitteet vuodelle 2025

Strateginen painopiste: Kaupunkialue Kaavin palvelut säilyvät monipuolisina.

Tavoite	Toimenpide	Mittari	Tilanne
Hulevesimaksun käyttöönotto	Kunnan päätöksenteko	Hulevesimaksu otettu käyttöön	
Kadun peruskorjaus	Kirjekuorentien peruskorjaus	Peruskorjattu katu	
Metsän myynti talousarvion mukaan	Metsän myynti päivitetyn metsänhoitosuunnitelman mukaisesti	Metsän myyntitulo 300 000 €	

Perustelu

Hulevesimaksun määräytymisperusteet sekä hulevesimaksu hyväksyttiin valtuustossa vuonna 2025. Hulevesimaksu otettiin käyttöön joulukuussa 2025.

Kirjekuorentien peruskorjaus toteutettiin heinä-elokuussa 2025. Peruskorjaus valmistuu vuoden 2026 puolella, kun asfaltointi ja kadun viimeistelytyöt saadaan päätökseen.

Metsän myyntiä toteutettiin talousarvion ja päivitetyn metsänhoitosuunnitelman mukaisesti. Metsän myyntitulo ylitti talousarvion 300 000 €.

Muu tekninen toimi (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poikkeama	Tot %
MUU TEKNINEN TOIMI							
TOIMINTATUOTOT	63 764	300 000	0	300 000	347 850	-47 850	116,00
TOIMINTAKULUT	-155 409	-137 415	0	-137 415	-137 256	-159	99,90
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-91 645	162 585	0	162 585	210 595	-48 010	129,50
Poistot ja arvonalentumiset	-388 255	-330 000	0	-330 000	-329 358	-642	99,80
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-479 901	-167 415	0	-167 415	-118 763	-48 652	70,90

Tiehoitokunnat

Palvelu- ja yleiskuvaus

Määräraha sisältää yksityisteiden vuosittaiset kunnossapitoavustukset ja peruskorjausavustukset. Pääpaino on nykyisen tieverkoston taloudellisesti kestävässä kunnossapidossa.

Yksityisteiden avustusmääräraha on 30.000 euroa.

Tavoitteet vuodelle 2025

Strateginen painopiste: Kauppakylä Kaavin palvelut säilyvät monipuolisina.

Tavoite	Toimenpide	Mittari	Tilanne
Yksityisteiden avustusten jakoperusteet.	Avustusperiaatteet / -säännöt uudistetaan.	Avustusperiaatteet / -säännöt hyväksytyt ennen avustusten jakamista.	

Perustelu

Yksityisteiden kunnossapito- ja peruskorjausavustukset maksettiin vuoden 2025 talousarvion mukaisesti.

Tiehoitokunnat (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poikkeama	Tot %
TIEHOITOKUNNAT							
TOIMINTAKULUT	-63 994	-34 500	0	-34 500	-33 340	-1 160	96,60
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-63 994	-34 500	0	-34 500	-33 340	-1 160	96,60
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-63 994	-34 500	0	-34 500	-33 340	-1 160	96,60

Rakennusvalvonta

Palvelu- ja yleiskuvaus

Rakennusvalvonta on osa kuntien lakisääteisiä palveluja. Rakennusvalvonnan järjestämisestä on kerrottu rakentamislain 751/2023 99–100 §:ssä.

Kaavin kuntaan on perustettu 1.1.2017 lukien yhdistetty rakennustarkastaja-ympäristösihteerin virka. Rakennustarkastaja on maankäyttö- ja rakennuslakiin perustuvissa tehtävissään kunnan rakennusvalvontaviranomaisen alainen.

Rakennusvalvontaviranomaisen tehtävänä on valvoa kaavojen noudattamista, huolehtia rakentamista ja muita toimenpiteitä koskevien lupien käsitlemisestä sekä osaltaan valvoa rakennetun ympäristön ja rakennusten kunnossapitoa ja hoitoa siten kuin siitä säädetään.

Uusi rakentamislaki tuli voimaan 1.1.2025. Rakentamislain tavoitteena on parantaa rakentamisen laatua, sujuvoittaa lupaprosesseja ja tuoda esiin ympäristönäkökulmat rakennusprosesseissa. Rakennusvalvonnan rooli muuttuu osin valvovammaksi ja digitaalisemmaksi, mikä helpottaa ja nopeuttaa prosesseja, mutta samalla edellyttää tarkempaa seuranta laadun ja vastuullisuuden suhteen.

Tavoitteet vuodelle 2025

Strateginen painopiste: Kauppakylä Kaavin palvelut säilyvät monipuolisina.

Tavoite	Toimenpide	Mittari	Tilanne
Rakennusjärjestyksen uusiminen	Rakennusjärjestyksen päivittäminen uuden rakentamislain mukaisesti	Valmis 2025	
Rakennusvalvonnan viranomaistehtävien taksataulukon uusiminen	Taksataulukon uusiminen uuden rakentamislain mukaisesti	Valmis 2025	
Vanhojen rakennuslupahakemusten ja -päätösten digitointi	Vanhojen rakennuslupahakemusten ja -päätösten siirto sekä kirjaiminen rakennusvalvontaohjelmaan (v. 1950–2000)	Valmis 2025	

Perustelu

Uusi rakentamislaki tuli voimaan 1.1.2025, jonka myötä rakennusjärjestyksen uusiminen on tehtävä valmiiksi siirtymäajan puitteissa eli 31.12.2026 mennessä. Rakennusjärjestyksen uusimisen yhteydessä myös rakennusvalvonnan taksataulukko on uusittava rakentamislain mukaiseksi.

Uusimistyö on vielä kesken, joten nykyinen rakennusjärjestys ja taksataulukko ovat voimassa siihen asti, kunnes päivitystyö on saatu valmiiksi.

Vanhojen rakennuslupahakemusten ja -päätösten digitointia jatketaan rakennusluparekisterin pitämiseksi ajan tasalla. Työ ei valmistunut vuoden 2025 aikana.

Tunnusluvut

	TP 2022	TP 2023	TP 2024
Myönnetyt rakennusluvat- ja toimenpideluvat / kpl	54	41	49
Toimenpideilmoitukset / kpl	22	35	22

	TP 2025
Rakentamisluvat / kpl	18
Maisematyölupa / kpl	15
Purkulupa / kpl	3
Poikkeamislupa / kpl	3
Sijoittamislupa / kpl	0
Kaikki yhteensä / kpl	39

*1.1.2025 alkaen käytössä rakentamisluvat. Lisäksi lupamuotoina maisema-, purku-, poikkeamis- ja sijoittamislupa. Rakennuslupia, toimenpidelupia ja -ilmoituksia ei enää käytössä.

Rakennusvalvonta (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poik- keama	Tot %
RAKENNUSVALVONTA							
TOIMINTATUOTOT	22 508	24 700	0	24 700	27 150	-2 450	109,90
TOIMINTAKULUT	-90 820	-70 856	0	-70 856	-71 933	1 077	101,50
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-68 313	-46 156	0	-46 156	-44 783	-1 373	97,00
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-68 313	-46 156	0	-46 156	-44 783	-1 373	97,00

Ympäristönsuojelu

Palvelu- ja yleiskuvaus

Hoitaa Kaavin ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät. Ympäristölautakunta huolehtii ympäristönsuojelua koskevan lainsäädännön ja muiden säännösten mukaisista valvonta-, lupa- ja täytäntöönpanotehtävistä. Ympäristön pilaantumisen ehkäisyssä keinoina ovat mm. jätehuollon ja meluntorjunnan sekä vesien-, ilman ja maaperän suojelun neuvonta ja valvonta.

Tavoitteet vuodelle 2025

Strateginen painopiste: Kauppakylä Kaavin palvelut säilyvät monipuolisina.

Tavoite	Toimenpide	Mittari	Tilanne
Ympäristönsuojeluun liittyvä valvontasuunnitelma ja valvontaohjelma	Valvontasuunnitelman ja -ohjelman päivittäminen	Luonnos valmiina 2025	

Perustelu

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 168 §:n mukainen säännölliseen valvontaan liittyvä valvontasuunnitelman ja valvontaohjelman luonnos ei valmistunut.

Jätevesilain ja hajajätevesiasetuksen toteutumista seurattiin ottamalla yhteyttä vuonna 2024 kyselyyn vastanneita kuntalaisia ja mökkiläisiä.

Ympäristönsuojelu (sitovuustaso valtuusto)

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poikkeama	Tot %
YMPÄRISTÖNSUOJELU							
TOIMINTATUOTOT	2 333	5 500	0	5 500	9 739	-4 239	177,10
TOIMINTAKULUT	-23 278	-17 544	0	-17 544	-16 775	-769	95,60
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-20 944	-12 044	0	-12 044	-7 036	-5 008	58,40
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-20 944	-12 044	0	-12 044	-7 036	-5 008	58,40

TEKNINEN/YMPÄRISTÖ- LAUTAKUNTA YHTEENSÄ	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poik- keama	Tot %
TOIMINTATUOTOT	2 189 938	2 291 955	0	2 291 955	2 418 837	-126 882	105,54
TOIMINTAKULUT	-2 047 424	-2 148 798	-20 000	-2 168 798	-1 924 069	-244 729	88,72
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	142 513	143 157	-20 000	123 157	494 767	-371 610	401,74
Poistot ja arvonalentumiset	-885 736	-827 960	0	-827 960	-814 440	-13 520	98,37
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-743 222	-684 803	-20 000	-704 803	-319 673	-385 130	45,36

8.2. Tuloslaskelman toteumavertailu

	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poikkeama	Käyttö %
TULOSLASKELMA						
TOIMINTATUOTOT						
Myyntituotot	1 630 755	0	1 630 755	1 612 940	17 815	98,91
Maksutuotot	49 000	0	49 000	99 662	-50 662	203,39
Tuet ja avustukset	356 100	0	356 100	266 385	89 715	74,81
Muut toimintatuotot	1 624 820	-185 000	1 439 820	1 477 757	-37 937	102,63
TOIMINTATUOTOT	3 660 675	-185 000	3 475 675	3 456 744	18 931	99,46
TOIMINTAKULUT						
Henkilöstökulut						
Palkat ja palkkiot	-2 579 800	-73 950	-2 653 750	-2 588 403	-65 347	97,54
Henkilösivukulut						
Eläkekulut	-536 907	-12 150	-549 057	-533 318	-15 739	97,13
Muut henkilösivukulut	-63 795	-3 900	-67 695	-62 930	-4 765	92,96
Palvelujen ostot	-3 926 768	-74 000	-4 000 768	-4 067 592	66 824	101,67
Aineet, tarvikkeet, tavarat	-723 285	-10 000	-733 285	-609 072	-124 213	83,06
Avustukset	-365 000	-70 000	-435 000	-475 448	40 448	109,30
Muut toimintakulut	-988 930	29 000	-959 930	-971 322	11 392	101,19
TOIMINTAKULUT	-9 184 485	-215 000	-9 399 485	-9 308 085	-91 400	99,03
TOIMINTAKATE	-5 523 810	-400 000	-5 923 810	-5 851 341	-72 469	98,78
Verotulot	6 286 000	0	6 286 000	6 326 037	-40 037	100,64
Valtionosuudet	-408 538	0	-408 538	-396 694	-11 844	97,10
Rahoitustuotot ja -kulut						
Korkotuotot	4 000	0	4 000	539	3 461	13,47
Muut rahoitustuotot	209 000	0	209 000	244 955	-35 955	117,20
Korkokulut	-151 000	0	-151 000	-249 329	98 329	165,12
Muut rahoituskulut	-2 100	0	-2 100	-64 106	62 006	3 052,68
VUOSIKATE	413 552	-400 000	13 552	10 061	3 491	74,24
Poistot ja arvonalentumiset						
Suunn.mukaiset poistot	-859 490	0	-859 490	-846 164	-13 326	98,45
Satunnaiset erät						
TILIKAUDEN TULOS	-445 938	-400 000	-845 938	-836 104	-9 834	98,84
Poistoeron lis.(-)tai väh.(+)	12 600	0	12 600	10 578	2 022	83,95
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	-433 338	-400 000	-833 338	-825 526	-7 812	99,06

Vesihuoltolaitos / Tuloslaskelmaosan toteutumisvertailu

Kirjanpidollinen taseyksikkö

	Tp 2024	Talousarvio			Toteutuma 2025	Poikkeama
		Alkuperäinen 2025	Muutos 2025	Muutettu 2025		
Liikevaihto	464 245	501 385	0	501 385	472 304	-29 081
Vesi- ja jätevesimaksut (ulk.)	361 450	405 000		405 000	371 609	-33 391
Vesihuollon perusmaksut	72 592	71 500		71 500	72 221	721
Vesihuollon liittymismaksut	3 495	1 000		1 000		-1 000
Jätteenkulj. ja -käsittelymaksut						0
Muut liiketoiminnan tuotot	5 412	1 000		1 000	8 762	7 762
Vesi- ja jätevesimaksut (sis.)	21 296	22 885		22 885	19 712	-3 173
Liiketoiminnan muut tuotot	180	0	0	0	280	280
Materiaalit ja palvelut	-375 944	-425 850	0	-425 850	-382 074	43 776
Aineet, tarvikkeet ja tavarat						
Ostot tilikauden aikana	-94 726	-83 150		-83 150	-85 446	-2 296
Varastojen lis (+) tai väh (-)	0	0		0	0	0
Palvelujen ostot						
ulkoiset	-276 239	-330 950		-330 950	-285 147	45 803
sisäiset	-4 979	-11 750		-11 750	-11 481	269
Henkilöstökulut	-73 424	-68 571	0	-68 571	-63 594	4 977
Palkat ja palkkiot	-57 619	-55 380		-55 380	-51 449	3 931
Henkilösivukulut	-15 805	-13 191		-13 191	-12 145	1 046
Muut toimintakulut	-6 896	-1 800	0	-1 800	-3 264	-1 464
ulkoiset	-6 356	-1 400		-1 400	-2 861	-1 461
sisäiset	-540	-400		-400	-403	-3
Poistot ja arvonalentumiset						
Suunnitelman mukaiset poistot	-61 614	-60 800		-60 800	-58 013	2 787
Liiketoiminnan muut kulut						
Liikelylijäämä (-alijäämä)	-53 453	-55 636	0	-55 636	-34 361	21 275
Rahoitustuotot ja -kulut	-67 749	0	0	0	-61 856	-61 856
Muut rahoitustuotot (kulut)						
Kunnalle maksetut korkokulut	0				0	0
Korvaus peruspääomasta	-67 749	0	0	0	-61 856	-61 856
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-121 202	-55 636	0	-55 636	-96 217	-40 581

8.3. Investoinnit

	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poikkeama	Käyttö %
Kunnanhallitus inv.						
Maan ostot/myynnit						
Myynnit	50 000	0	50 000	9 998	40 002	20,00
Tuotot	50 000	0	50 000	9 998	40 002	20,00
Netto	50 000	0	50 000	9 998	40 002	20,00
Arvopapereiden ostot/myynnit						
Myynnit	50 000	0	50 000	6 925	43 075	13,85
Tuotot	50 000	0	50 000	6 925	43 075	13,85
Netto	50 000	0	50 000	6 925	43 075	13,85
Sivistystoimi investoinnit						
Latukoneen hankinta						
Kulut	0	-65 000	-65 000	-75 000	10 000	115,38
Netto	0	-65 000	-65 000	-75 000	10 000	115,38
Tekninen toimi investoinnit						
Uuden virastotalon korjaustyöt						
Kulut	-20 000	0	-20 000	-18 028	-1 972	90,14
Netto	-20 000	0	-20 000	-18 028	-1 972	90,14
Varavoimakoneiden hank.2024						
Kulut	-30 000	0	-30 000	-27 384	-2 616	91,28
Netto	-30 000	0	-30 000	-27 384	-2 616	91,28
Asemakaavatiet/Peruskorj.- suunn						
Kulut	-30 000	0	-30 000	-24 370	-5 630	81,23
Netto	-30 000	0	-30 000	-24 370	-5 630	81,23
Asemakaavateiden asfaltoinnit						
Kulut	-30 000	0	-30 000	0	-30 000	0,00
Netto	-30 000	0	-30 000	0	-30 000	0,00
Kaavatiet: Kirjekuorentie						
Rahoitusosuudet	0	225 000	225 000	176 610	48 390	78,49
Tuotot	0	225 000	225 000	176 610	48 390	78,49
Kulut	-400 000	0	-400 000	-326 980	-73 020	81,74
Netto	-400 000	225 000	-175 000	-150 370	-24 630	85,93

	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poikkeama	Käyttö %
Kadut/kuntorata valaistus						
Kulut	-20 000	0	-20 000	-16 837	-3 164	84,18
Netto	-20 000	0	-20 000	-16 837	-3 164	84,18
Vesihuolto investoinnit						
Kaava-alueen vesijoht. rakenta-						
minen						
Kulut	-35 000	0	-35 000	0	-35 000	0,00
Netto	-35 000	0	-35 000	0	-35 000	0,00
Kaava-alueen viemärijoht.						
rakentaminen						
Kulut	-35 000	0	-35 000	0	-35 000	0,00
Netto	-35 000	0	-35 000	0	-35 000	0,00
INVESTOINNIT YHTEENSÄ						
Rahoitusosuudet	0	225 000	225 000	176 610	48 390	78,49
Myyntit	100 000	0	100 000	16 923	83 077	16,92
Tuotot	100 000	225 000	325 000	193 533	131 467	59,55
Kulut	-600 000	-65 000	-665 000	-488 598	-176 402	73,47
Netto	-500 000	160 000	-340 000	-295 065	-44 935	86,78

Kunnanhallitus / Maa-alueiden myynti

Veteraanimajan myynti 55 200 €:n kauppahinnalla (khal 5.5.2025 § 69)

Kunnanhallitus / Arvopapereiden myynti

Istekki Oy:n osakkeiden (5 kpl) myynti yhteishintaan 22 500 € (khal 14.4.2025 §60)

Sivistystoimi

Latukoneen investointi määrärahalla aiempi, vuosimallin 1998 latukone, vaihdettiin nykyaikaisempaan vuosimallin 2012 latukoneeseen. Vanhan latukoneen hyvityshintaa (10 000 €) ei ole kirjattu investointi tuloksi.

Tekninen toimi

Uuden virastotalon korjaustyöt kohdistuivat Pihlajalinnan vuokratiloihin. Tiloissa parannettiin ääneneristystä uusimalla alakatot ääntä eristävällä materiaalilla.

Varavoimakone hankinnalla siirrettiin olemassa oleva varavoimakone palvelukeskukselta koulu-keskukseen. Samassa yhteydessä toteutettiin tarvittavat muutostyöt ja automaatio koulu-keskuksessa.

Asemakaavateiden peruskorjaussuunnitelmat kohdistuivat Varikkotie-Uudenkylänraitin peruskorjaukseen, jonka kokonaisurakka kilpailutettiin helmikuussa 2026.

Asemakaavateiden asfaltointeja ei toteutunut vuoden 2025 aikana. Pienemmät asfaltin paikakorjaukset on kirjattu käyttötalouteen.

Kaavateiden osalta tilinpäätösvuonna käynnistettiin koko Uudenkylän teollisuusalueen Infra hanke vuosille 2025 – 2026. Hankkeeseen haettiin ja saatiin Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) rahoitusta. (khal. 16.6.2025 § 95).

Katuvalaistusten korjauksia toteutettiin Kortteisentiellä ja Kellolahdentiellä, joiden kunnossapito on kunnan vastuulla.

Vesihuolto

Kaava-alueen vesi- ja viemärijohtojen investointeja ei toteutunut. Pienemmät korjaustoimet, kuten jätevesikaivojen sekä vesisulkujen korjaukset on kirjattu käyttötalouteen.

8.4. Rahoituslaskelma

	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poikkeama	Käyttö %
RAHOITUSLASKELMA						
KUNTA						
Toiminnan rahavirta						
Vuosikate	413 552	-400 000	13 552	10 061	3 491	74,2
Tulorahoituksen korjaukset	0	0	0	-252 767	252 767	
	413 552	-400 000	13 552	-242 707	256 259	-1790,9
Investointien rahavirta						
Investointimenot	-600 000	-65 000	-665 000	-488 598	-176 402	73,5
Rah.osuudet investointimen.	0	225 000	225 000	176 610	48 390	78,5
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	100 000	0	100 000	78 700	21 300	78,7
	-500 000	160 000	-340 000	-233 288	-106 712	68,6
Toiminnan ja invest.rahavirta	-86 448	-240 000	-326 448	-475 995	149 547	145,8
Rahoituksen rahavirta						
Antolainauksen muutokset	0	0	0	0	0	0,0
Antolainasaamisten vähennyks.	0	0	0	0	0	0,0
	0	0	0	0	0	0,0
Lainakannan muutokset						
Pitkäaik.lainojen lisäys	1 000 000	0	1 000 000	0	1 000 000	0,0
Pitkäaik.lainojen vähennys	-844 000	0	-844 000	-843 774	-226	100,0
Lyhytaik.lainojen muutos	0	0	0	1 500 000	-1 500 000	0,0
	156 000	0	156 000	656 226	-500 226	420,7
Muut maksuvalmiuden muutokset						
Toimeksiant.var.ja po:n muut.	0	0	0	-65 058	65 058	0,0
Saamisten muutos	0	0	0	-305 807	305 807	0,0
Korottomien velkojen muutos	0	0	0	19 953	-19 953	0,0
	0	0	0	-350 912	350 912	0,0
Rahoituksen rahavirta	156 000	0	156 000	305 313	-149 313	195,7
RAHAVAROJEN MUUTOS	69 552	-240 000	-170 448	-170 682	234	100,1
RAHAVAROJEN MUUTOS	0	0	0	170 682	-170 682	
Ero	69 552	-240 000	-170 448	0	-170 448	0,0

8.5. Yhteenvedo määrärahojen ja tuloarvioiden toteutumisesta (ulkoiset ja sisäiset erät yhteensä)

1000 euroa	Määrärahat					Tuloarviot				
	Alkuper. talous-arvio	TA:n muutokset	TA muut. jälkeen	Toteutuma	Poikkeama	Alkuper. talous-arvio	TA:n muutokset	TA muut. jälkeen	Toteutuma	Poikkeama
KÄYTTÖTALOUSOSA										
Toimielimet yhteensä	9 184	215	9 399	9 308	91	3 661	-185	3 476	3 457	-19
TULOSLASKELMAOSA										
Verotulot						6 286		6 286	6 326	40
Valtionosuudet						-409		-409	-397	12
Korkotulot						4		4	1	-3
Muut rahoitustulot						209		209	245	36
Korkokulut	151		151	249	-98					
Muut rahoitusmenot	2		2	64	-62					
Pakollinen varaus				191	-191					
INVESTOINTIOSA										
Hankkeet/-ryhmät yht.	600	65	665	489	176	100	225	325	194	-131
RAHOITUSOSA										
Antolainasaam.lis.										
Antolainasaam.väh.										
Pitkäaik.lainojen lisäys					0	1 000		1 000		-1 000
Pitkäaik.lainojen väh.	844		844	844	0					
Lyhytaik.lainojen muutos			0		0			0	1 500	1 500
Muut maksuvalmiuden muutokset				351	-351					0
Vaikutus maksuvalmiuteen (täsmäytys)						-70	240	170	171	0
YHTEENSÄ	10 782	280	11 062	11 496	-434	10 782	280	11 062	11 496	434

8.6. Käyttötalouden toteumavertailu

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poik- keama	Tot %
VAALIT							
TOIMINTATUOTOT	16 294	6 000	0	6 000	3 150	2 850	52,50
TOIMINTAKULUT	-18 822	-11 432	0	-11 432	-9 356	-2 076	81,80
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-2 528	-5 432	0	-5 432	-6 206	774	114,30
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-2 528	-5 432	0	-5 432	-6 206	774	114,30
TILINTARKASTUS							
TOIMINTAKULUT	-19 026	-15 685	0	-15 685	-13 399	-2 286	85,40
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-19 026	-15 685	0	-15 685	-13 399	-2 286	85,40
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-19 026	-15 685	0	-15 685	-13 399	-2 286	85,40
KESKUSHALLINTO							
TOIMINTATUOTOT	302 450	348 500	-185 000	163 500	63 166	100 334	38,60
TOIMINTAKULUT	-301 599	-325 862	-25 000	-350 862	-345 426	-5 436	98,50
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	851	22 638	-210 000	-187 362	-282 260	94 898	150,60
Poistot ja arvonalentumiset	-592	-400	0	-400	-444	44	111,10
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	259	22 238	-210 000	-187 762	-282 704	94 942	150,60
HALLINTO- JA TUKIPALVELUT							
TOIMINTATUOTOT	653 222	637 920	0	637 920	628 558	9 362	98,50
TOIMINTAKULUT	-1 002 783	-931 245	-15 000	-946 245	-949 030	2 785	100,30
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-349 561	-293 325	-15 000	-308 325	-320 472	12 147	103,90
Poistot ja arvonalentumiset	-4 222	-11 700	0	-11 700	-11 782	82	100,70
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-353 783	-305 025	-15 000	-320 025	-332 254	12 229	103,80
ELINVOIMAPALVELUT							
TOIMINTATUOTOT	69 100	84 000	0	84 000	86 844	-2 844	103,40
TOIMINTAKULUT	-149 376	-137 539	0	-137 539	-136 435	-1 104	99,20
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-80 276	-53 539	0	-53 539	-49 591	-3 948	92,60
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-80 276	-53 539	0	-53 539	-49 591	-3 948	92,60
MAASEUTUTOIMI							
TOIMINTAKULUT	-29 723	-33 000	0	-33 000	-29 542	-3 458	89,50
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-29 723	-33 000	0	-33 000	-29 542	-3 458	89,50
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-29 723	-33 000	0	-33 000	-29 542	-3 458	89,50

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poik- keama	Tot %
TYÖLLISYYS							
TOIMINTATUOTOT	-72 766	15 000	0	15 000	0	15 000	0,00
TOIMINTAKULUT	-383 819	-541 145	-70 000	-611 145	-567 796	-43 349	92,90
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-456 585	-526 145	-70 000	-596 145	-567 796	-28 349	95,20
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-456 585	-526 145	-70 000	-596 145	-567 796	-28 349	95,20
YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLTO							
TOIMINTAKULUT	-147 487	-157 000	0	-157 000	-151 936	-5 064	96,80
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-147 487	-157 000	0	-157 000	-151 936	-5 064	96,80
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-147 487	-157 000	0	-157 000	-151 936	-5 064	96,80
SIVISTYSTOIMEN HALLINTO							
TOIMINTATUOTOT	265	200	0	200	280	-80	140,00
TOIMINTAKULUT	-64 113	-60 174	0	-60 174	-47 674	-12 500	79,20
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-63 849	-59 974	0	-59 974	-47 394	-12 580	79,00
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-63 849	-59 974	0	-59 974	-47 394	-12 580	79,00
LASTEN PÄIVÄHOITO							
TOIMINTATUOTOT	35 170	26 000	0	26 000	52 565	-26 565	202,20
TOIMINTAKULUT	-1 260 176	-1 140 028	-75 000	-1 215 028	-1 261 767	46 739	103,80
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-1 225 006	-1 114 028	-75 000	-1 189 028	-1 209 202	20 174	101,70
Poistot ja arvonalentumiset	-9 931	-9 930	0	-9 930	-9 931	1	100,00
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-1 234 937	-1 123 958	-75 000	-1 198 958	-1 219 133	20 175	101,70
OPETUSTOIMI							
TOIMINTATUOTOT	154 043	124 500	0	124 500	96 703	27 797	77,70
TOIMINTAKULUT	-3 088 978	-2 985 471	0	-2 985 471	-3 111 976	126 505	104,20
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-2 934 936	-2 860 971	0	-2 860 971	-3 015 273	154 302	105,40
Poistot ja arvonalentumiset	-4 219	-4 200	0	-4 200	-4 219	19	100,50
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-2 939 154	-2 865 171	0	-2 865 171	-3 019 492	154 321	105,40
AIKUISKOULUTUS							
TOIMINTATUOTOT	52 146	71 000	0	71 000	60 415	10 585	85,10
TOIMINTAKULUT	-111 235	-126 100	0	-126 100	-112 974	-13 126	89,60
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-59 089	-55 100	0	-55 100	-52 559	-2 541	95,40
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-59 089	-55 100	0	-55 100	-52 559	-2 541	95,40
KIRJASTOTOIMI							
TOIMINTAKULUT	-210 526	-193 233	-10 000	-203 233	-198 001	-5 232	97,40
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-210 526	-193 233	-10 000	-203 233	-198 001	-5 232	97,40
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-210 526	-193 233	-10 000	-203 233	-198 001	-5 232	97,40

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poik- keama	Tot %
VAPAA-AIKATOIMI							
TOIMINTATUOTOT	62 447	55 600	0	55 600	46 227	9 373	83,10
TOIMINTAKULUT	-467 370	-359 473	0	-359 473	-428 583	69 110	119,20
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-404 923	-303 873	0	-303 873	-382 356	78 483	125,80
Poistot ja arvonalentumiset	-6 507	-5 300	0	-5 300	-5 348	48	100,90
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-411 430	-309 173	0	-309 173	-387 704	78 531	125,40
JOUKKOLIIKENNE							
TOIMINTAKULUT	-33 166	-18 300	0	-18 300	-20 122	1 822	110,00
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-33 166	-18 300	0	-18 300	-20 122	1 822	110,00
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-33 166	-18 300	0	-18 300	-20 122	1 822	110,00
TEKNINEN HALLINTO							
TOIMINTATUOTOT	24	0	0	0	0	0	0,00
TOIMINTAKULUT	-127 670	-127 047	0	-127 047	-117 246	-9 801	92,30
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-127 646	-127 047	0	-127 047	-117 246	-9 801	92,30
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-127 646	-127 047	0	-127 047	-117 246	-9 801	92,30
KIINTEISTÖTOIMI							
TOIMINTATUOTOT	1 633 712	1 457 220	0	1 457 220	1 557 294	-100 074	106,90
TOIMINTAKULUT	-1 122 317	-1 261 855	-20 000	-1 281 855	-1 093 550	-188 305	85,30
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	511 395	195 365	-20 000	175 365	463 744	-288 379	264,40
Poistot ja arvonalentumiset	-427 376	-428 840	0	-428 840	-418 689	-10 151	97,60
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	84 019	-233 475	-20 000	-253 475	45 055	-298 530	-17,80
VESI- JA VIEMÄRILAITOS							
TOIMINTATUOTOT	467 597	504 535	0	504 535	476 804	27 731	94,50
TOIMINTAKULUT	-463 937	-499 581	0	-499 581	-453 970	-45 611	90,90
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	3 660	4 954	0	4 954	22 833	-17 879	460,90
Poistot ja arvonalentumiset	-70 104	-69 120	0	-69 120	-66 393	-2 727	96,10
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-66 444	-64 166	0	-64 166	-43 559	-20 607	67,90
MUU TEKNINEN TOIMI							
TOIMINTATUOTOT	63 764	300 000	0	300 000	347 850	-47 850	116,00
TOIMINTAKULUT	-155 409	-137 415	0	-137 415	-137 256	-159	99,90
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-91 645	162 585	0	162 585	210 595	-48 010	129,50
Poistot ja arvonalentumiset	-388 255	-330 000	0	-330 000	-329 358	-642	99,80
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-479 901	-167 415	0	-167 415	-118 763	-48 652	70,90
TIEHOITOKUNNAT							
TOIMINTAKULUT	-63 994	-34 500	0	-34 500	-33 340	-1 160	96,60
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-63 994	-34 500	0	-34 500	-33 340	-1 160	96,60
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-63 994	-34 500	0	-34 500	-33 340	-1 160	96,60

	TP2024	TA2025	Muutos	TA2025 + muutos	TP2025	Poik- keama	Tot %
RAKENNUSVALVONTA							
TOIMINTATUOTOT	22 508	24 700	0	24 700	27 150	-2 450	109,90
TOIMINTAKULUT	-90 820	-70 856	0	-70 856	-71 933	1 077	101,50
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-68 313	-46 156	0	-46 156	-44 783	-1 373	97,00
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-68 313	-46 156	0	-46 156	-44 783	-1 373	97,00
YMPÄRISTÖNSUOJELU							
TOIMINTATUOTOT	2 333	5 500	0	5 500	9 739	-4 239	177,10
TOIMINTAKULUT	-23 278	-17 544	0	-17 544	-16 775	-769	95,60
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-20 944	-12 044	0	-12 044	-7 036	-5 008	58,40
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-20 944	-12 044	0	-12 044	-7 036	-5 008	58,40
KAIKKI YHTEENSÄ							
TOIMINTATUOTOT	3 462 308	3 660 675	-185 000	3 475 675	3 456 744	18 931	99,50
TOIMINTAKULUT	-9 335 624	-9 184 485	-215 000	-9 399 485	-9 308 085	-91 400	99,00
TOIMINTAKATE/JÄÄMÄ	-5 873 316	-5 523 810	-400 000	-5 923 810	-5 851 341	-72 469	98,80
Poistot ja arvonalentumiset	-911 207	-859 490	0	-859 490	-846 164	-13 326	98,40
TILIKAUDEN YLI-/ALIJÄÄMÄ	-6 784 523	-6 383 300	-400 000	-6 783 300	-6 697 505	-85 795	98,70

9. TILINPÄÄTÖSLASKELMAT

Seuraavassa esitetään tilinpäätöslaskelmat ja konsernilaskelmat:

Tuloslaskelma (ulkoinen)

	2025	2024
TOIMINTATUOTOT		
Myyntituotot	925 148,53	695 283,23
Maksutuotot	99 662,28	45 303,43
Tuet ja avustukset	266 385,41	307 970,62
Muut toimintatuotot	596 692,96	705 215,88
TOIMINTATUOTOT	1 887 889,18	1 753 773,16
TOIMINTAKULUT		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-2 588 403,18	-2 540 626,85
Henkilösivukulut	-596 248,11	-678 196,11
Eläkekulut	-533 317,81	-615 538,08
Muut henkilösivukulut	-62 930,30	-62 658,03
Palvelujen ostot	-3 386 456,56	-3 096 097,67
Aineet, tarvikkeet, tavarat	-602 416,10	-667 719,60
Avustukset	-475 448,38	-491 154,70
Muut toimintakulut	-90 257,82	-153 294,22
TOIMINTAKULUT	-7 739 230,15	-7 627 089,15
TOIMINTAKATE	-5 851 340,97	-5 873 315,99
Verotulot	6 326 036,67	6 515 784,85
Valtionosuudet	-396 694,00	-284 867,33
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	538,68	-1 044,56
Muut rahoitustuotot	183 099,06	280 965,40
Korkokulut	-249 328,86	-316 396,31
Muut rahoituskulut	-2 250,00	-2 785,64
VUOSIKATE	10 060,58	318 340,42
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunn.mukaiset poistot	-846 164,32	-911 207,14
Arvonalentumiset	0,00	0,00
Poistot ja arvonalentumiset	-846 164,32	-911 207,14
TILIKAUDEN TULOS	-836 103,74	-592 866,72
Poistoeron lis.(-)tai väh.(+)	10 577,64	10 577,64
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ)	-825 526,10	-582 289,08

Rahoituslaskelma (ulkoinen)

	2025	2024
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	10 060,58	318 340,42
Tulorahoituksen korjaukset	-252 767,49	-277 575,75
	-242 706,91	40 764,67
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-488 597,77	-221 388,79
Rahoitusosuudet investointimenoihin	176 609,66	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	78 700,00	296 542,00
	-233 288,11	75 153,21
Toiminnan ja investointien rahavirta	-475 995,02	115 917,88
Rahoituksen rahavirta		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäykset	0,00	0,00
Antolainasaamisten vähennykset	0,00	0,00
	0,00	0,00
Lainakannan muutokset		
Pitkäaik.lainojen lisäys	0,00	1 000 000,00
Pitkäaik.lainojen vähennys	-843 774,00	-738 512,00
Lyhytaikaisten lainojen muutos	1 500 000,00	500 000,00
	656 226,00	761 488,00
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiant.varojen ja pääomien muutokset	-65 058,45	183 065,16
Saamisten muutos	-305 806,71	309 773,54
Korottomien velkojen muutos	19 952,57	-997 894,68
	-350 912,59	-505 055,98
Rahoituksen rahavirta	305 313,41	256 432,02
RAHAVAROJEN MUUTOS	-170 681,61	372 349,90
Rahavarat 31.12.	798 477,89	969 159,50
Rahavarat 1.1.	969 159,50	596 809,60
RAHAVAROJEN MUUTOS	-170 681,61	372 349,90

Tase

	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	27 787,20	42 105,14
Muut pitkävaikutteiset menot	36 958,52	62 747,36
Aineettomat hyödykkeet yht.	64 745,72	104 852,50
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	2 483 191,76	2 493 190,17
Rakennukset	8 752 441,55	8 928 589,17
Kiinteät rakenteet ja laitt	2 556 242,51	2 925 925,82
Koneet ja kalusto	132 174,77	46 455,48
Ennakkomaksut ja kesk.er.h.	150 369,88	184 327,67
Aineelliset hyödykkeet yht.	14 074 420,47	14 578 488,31
Sijoitukset		
Osakkeet ja osuudet	1 008 703,55	1 015 628,55
Muut lainasaamiset	507 000,00	507 000,00
Muut saamiset	67 833,19	67 833,19
Sijoitukset yht.	1 583 536,74	1 590 461,74
PYSYVÄT VASTAAVAT YHT.	15 722 702,93	16 273 802,55
TOIMEKSIANTOJEN VARAT		
Lahj.rahastojen erityiskatt.	383 115,00	383 115,00
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	383 115,00	383 115,00
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset		
Lainasaamiset	225 070,17	225 070,17
Pitkäaik.saamiset yht.	225 070,17	225 070,17
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	328 067,29	350 257,42
Muut saamiset	33 554,54	40 219,88
Siirtosaamiset	403 254,25	68 592,07
Lyhytaikaiset saamiset yht.	764 876,08	459 069,37
Saamiset yht.	989 946,25	684 139,54
Rahat ja pankkisaamiset		
Rahat ja pankkisaamiset yht.	798 477,89	969 159,50
VASTAAVAA YHTEENSÄ	17 894 242,07	18 310 216,59

VASTATTAVAA**OMA PÄÄOMA**

Peruspääoma	6 976 849,54	6 976 849,54
Ed.tilikausien yli-/alijäämä	-313 772,58	268 516,50
Tilikauden yli-/alijäämä	-825 526,10	-582 289,08
Oma pääoma yhteensä	5 837 550,86	6 663 076,96

POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET

Poistoero	125 940,67	136 518,31
Poistoero ja vapaaeht.var.yht	125 940,67	136 518,31

PAKOLLISET VARAUKSET

Muut pakolliset varaukset	104 971,27	295 962,17
Pakolliset varaukset yhteensä	104 971,27	295 962,17

TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT

Lahjoitusrahastojen pääomat	690 748,15	755 957,26
Muut toimeksiantojen pääomat	1 524,75	1 374,09
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	692 272,90	757 331,35

VIERAS PÄÄOMA

Pitkäaikainen		
Lainat rahoitus- ja vak.lait	7 261 112,00	8 104 886,00
Siirtovelat	356,49	6 066,44
Pitkäaik.vieras pääoma yht.	7 261 468,49	8 110 952,44

Lyhytaikainen

Joukkovelkakirjalainat	2 000 000,00	500 000,00
Lainat rahoitus- ja vak.lait	843 774,00	843 774,00
Ostovelat	478 068,67	428 590,99
Muut velat	77 666,76	67 782,96
Siirtovelat	472 528,45	506 227,41
Lyhytaikainen vieras pääoma	3 872 037,88	2 346 375,36

VIERAS PÄÄOMA

	11 133 506,37	10 457 327,80
--	---------------	---------------

VASTATTAVAA

	17 894 242,07	18 310 216,59
--	----------------------	----------------------

Konsernilaskelmat

Konsernin tuloslaskelma

	2025	2024
Toimintatuotot	2 439 933,96	2 419 141,27
Toimintakulut	-8 539 867,26	-8 540 869,57
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta	26 553,47	7 975,51
Toimintakate	-6 073 379,83	-6 113 752,79
Verotulot	6 303 365,76	6 491 102,41
Valtionosuudet	104 499,03	246 184,92
Rahoitustuotot ja -kulut:		
Korkotuotot	1 184,73	496,97
Muut rahoitustuotot	183 517,15	281 005,91
Korkokulut	-294 165,93	-360 863,03
Muut rahoituskulut	-3 352,14	-3 896,75
YHTEENSÄ	-112 816,19	-83 256,90
Vuosikate	221 668,77	540 277,64
Poistot ja arvonalentumiset:		
Poistot	-975 178,67	-1 144 551,49
Arvonalentumiset		-1 345,16
Satunnaiset erät	3 108,60	720,17
Tilikauden tulos	-750 401,31	-604 898,85
Tilinpäätössiirrot	966,33	2 631,36
Tilikauden verot	-9,72	-796,21
Laskennalliset verot	0,00	0,00
Vähemmistöosuudet	0,00	0,00
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ	-749 444,70	-603 063,70

Konsernin rahoituslaskelma

	2025	2024
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	221 668,77	540 277,64
Satunnaiset erät	3 108,60	720,17
Tilikauden verot	-9,72	-796,21
Tulorahoituksen korjauserät	-281 260,98	-286 159,85
Toiminnan rahavirta yhteensä	-56 493,33	254 041,74
Investointien rahavirta		
Investointimenot	-512 066,67	-257 995,56
Rahoitusosuudet investointimenoihin	176 609,66	5 984,06
Pysyvien vastaavien hyvädykkeiden luovutustulot	80 548,63	297 206,01
Investointien rahavirta yhteensä	-254 908,38	45 194,50
Toiminnan ja investointien rahavirta	-311 401,71	299 236,24
Rahoituksen rahavirta		
Antolainojen muutokset		
Antolainojen lisäykset	0,00	0,00
Antolainojen vähennykset	0,00	0,00
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0,00	1 034 068,33
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	-1 034 314,77	-765 714,70
Lyhytaikaisten lainojen muutos	1 500 000,00	359 793,10
Oman pääoman muutokset	0,00	0,00
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen po. ja varojen muutos	-65 597,54	183 872,09
Vaihtomaisuuden muutos	-314,49	430,93
Saamisten muutos	-252 718,71	334 781,92
Korottomien velkojen muut	8 835,34	-1 090 226,52
Rahoituksen rahavirta yhteensä	155 889,83	57 005,16
RAHAVAROJEN MUUTOS	-155 511,88	356 241,40
Rahavarat 31.12	852 353,87	1 007 865,74
Rahavarat 1.1.	1 007 865,74	651 624,34
RAHAVAROJEN MUUTOS	-155 511,88	356 241,40

Vertailutietoa korjattu pitkäaikaisten lainojen vähennyksen osalta -738.512 euroa ja lyhytaikaisten lainojen muutoksen osalta 738.512 euroa.

Konsernin tase

	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
<u>Aineettomat hyödykkeet</u>		
Aineettomat oikeudet	36 981,40	53 663,14
Muut pitkävaikutteiset menot	38 466,19	64 481,31
Ennakkomaksut		0,00
Aineettomat hyödykkeet	75 447,59	118 144,44
<u>Aineelliset hyödykkeet</u>		
Maa- ja vesialueet	2 640 995,66	2 650 994,07
Rakennukset	12 290 189,52	12 538 341,02
Kiinteät rakenteet ja laitteet	2 702 335,24	3 076 154,72
Koneet ja kalusto	171 044,12	92 425,97
Muut aineelliset hyödykkeet	400,08	400,08
Ennakkomaksut ja keskeneräiset	150 660,40	204 332,42
Aineelliset hyödykkeet	17 955 625,06	18 562 648,28
<u>Sijoitukset</u>		
Osakkuusyhtiöosuudet	612 967,23	586 413,76
Muut osakkeet ja osuudet	374 698,20	381 625,28
Joukkovelkakirjalainasaamiset	661,45	661,45
Muut saamiset	82 357,01	82 357,01
Sijoitukset	1 070 683,88	1 051 057,49
PYSYVÄT VASTAAVAT	19 101 756,53	19 731 850,22
<u>TOIMEKSIANTOJEN VARAT</u>		
Valtion toimeksiannot	34 903,97	66 762,64
Lahjoitusrahastojen erityiskatteet	383 216,82	383 226,54
Muut toimeksiantojen varat	13 975,87	12 617,33
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	432 096,66	462 606,50
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
<u>Vaihto-omaisuus</u>		
Aineet ja tarvikkeet	1 484,37	1 169,89
Vaihto-omaisuus	1 484,37	1 169,89
<u>Saamiset</u>		
<u>Pitkäaikaiset saamiset</u>		
Myyntisaamiset	0,00	0,00
Siirtosaamiset	0,00	0,00
Pitkäaikaiset saamiset	0,00	0,00
<u>Lyhytaikaiset saamiset</u>		
Myyntisaamiset	260 195,74	325 829,01
Lainasaamiset	0,00	0,00
Muut saamiset	36 011,02	46 758,51
Siirtosaamiset	415 209,32	86 202,40
Lyhytaikaiset saamiset	711 416,09	458 789,92
Saamiset	711 416,09	458 789,92

<u>Rahoitusarvopaperit</u>		
Muut arvopaperit	0,00	0,00
Rahoitusarvopaperit	0,00	0,00
Rahat ja pankkisaamiset	852 353,87	1 007 865,74
VAIHTUVAT VASTAAVAT	1 565 254,33	1 467 825,55
VASTAAVAA	21 099 107,52	21 662 282,27
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	6 976 849,54	6 976 849,54
Säätiöiden ja yhdistysten peruspääoma	0,00	0,00
Muut omat rahastot	214 316,90	214 358,01
Ed. tilikausien yli-/alijäämä	457 694,02	1 062 245,96
Tilikauden yli-/alijäämä	-749 444,70	-603 063,70
OMA PÄÄOMA	6 899 415,76	7 650 389,81
VÄHEMMISTÖOSUUDET		0,00
<u>PAKOLLISET VARAUKSET</u>		
Muut pakolliset varaukset	104 971,27	295 962,17
PAKOLLISET VARAUKSET	104 971,27	295 962,17
<u>TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT</u>		
Valtion toimeksiannot	34 903,97	66 762,64
Lahjoitusrahastojen pääomat	690 849,97	756 068,80
Muut toimeksiantojen pääomat	15 734,04	14 220,53
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	741 487,98	837 051,96
VIERAS PÄÄOMA		
<u>Pitkäaikainen vieras pääoma</u>		
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	8 907 725,09	9 879 391,41
Lainat julkisyhteisöiltä	235 595,89	322 595,89
Saadut ennakot	28 101,33	26 999,14
Siirtovelat	356,49	6 066,44
Pitkäaikainen vieras pääoma	9 171 778,80	10 235 052,88
<u>Lyhytaikainen vieras pääoma</u>		
Joukkovelkakirjalainat	2 000 000,00	500 000,00
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	1 043 213,30	1 018 861,74
Saadut ennakot	5 196,39	13 219,15
Ostovelat	518 771,89	469 407,10
Liittymismaksut ja muut velat	86 322,55	79 092,81
Siirtovelat	527 949,59	563 244,65
Laskennalliset verovelat	0,00	0,00
Lyhyt aikainen vieras pääoma	4 181 453,72	2 643 825,45
VIERAS PÄÄOMA	13 353 232,51	12 878 878,33
VASTATTAVAA	21 099 107,52	21 662 282,27

10. TILINPÄÄTÖKSEN LIITETIEDOT

Kunnan tilinpäätöksen liitetiedot ryhmitellään seuraavasti:

- tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot
- tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot
- taseen vastaavia ja vastattavia koskevat liitetiedot
- vakuuksia ja vastuusitoumuksia ja taseen ulkopuolisia järjestelyjä koskevat liitetiedot
- henkilöstöä, tilintarkastajan palkkioita ja intressitapahtumia koskevat liitetiedot
- konsernitalinpäätöstä koskevat liitetiedot (edellisten yhteydessä)

Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostusperiaatteet ja – menetelmät sekä jaksotusperiaatteet ja –menetelmät

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteiden mukaisesti. Suoriteperusteesta poiketen verotulot on kirjattu niiden tilitysjankohdan mukaisesti ao. tilikaudelle.

Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoon vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu ennalta laaditun poistosuunnitelman mukaisesti. Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet.

Sijoitusten arvostus

Osakkeet ja osuudet on merkitty taseeseen hankintamenoon.

Rahoitusomaisuuden arvostus

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon.

- 1) Esittämistavan muutokset
Ei muutoksia
- 2) Oikaisut edellisen tilikauden tietoihin
Ei ilmoitettavaa
- 3) Edellisen tilikauden tietojen vertailukelpoisuus
Ei ilmoitettavaa
- 4) Aikaisempiin tilikausiin kohdistuvat tuotot ja kulut ja virheiden korjaukset
Ei olennaisia tapahtumia

10.1. Konsernitilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

Konsernitilinpäätökseen kuuluvat tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja tase. Kaikki konserniin kuuluvat tytäryhteisö ja kuntayhtymät ovat yhdisteltyt. Osakkuusyhtiöt ovat konsernitaseessa hankintamenoina osakkeissa ja osuuksissa. Lisäksi niiden voitoista tai tappioista ja oman pääoman muutoksista on yhdistelty omistusosuutta vastaava määrä taseeseen. Tuloslaskelmalle on merkitty osuus osakkuusyhteisöjen voitosta tai tappiosta. Yhteisyhteisöjä ei ole.

Tytäryhteisö:

Sisäiset liiketapahtumat ja katteet

Konsernin sisäiset velat ja saamiset sekä tuotot ja kulut ja muut sisäiset liiketapahtumat ovat vähäisiä liiketapahtumia lukuun ottamatta eliminoidut.

Suunnitelmapoistojen oikaisu

Tytäryhtiö Kaavin Vuokratalot Oy:n käyttöomaisuuden poistot on jätetty oikaisematta kunnan poistosuunnitelman mukaisiksi Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston lausuntoon 111/2015 viitaten.

Kuntayhtymät:

Vähemmistöosuudet

Vähemmistöosuudet on erotettu konsernin yli-/alijäämästä konsernituloslaskelmassa sekä konsernin omasta pääomasta konsernitaseessa.

Sisäiset liiketapahtumat ja katteet

Konsernin sisäiset velat ja saamiset sekä muut sisäiset liiketapahtumat ovat vähäisiä liiketapahtumia lukuun ottamatta eliminoidut.

Suunnitelmapoistojen oikaisu

Kuntayhtymien poistoja ei ole oikaistu kunnan poistojen mukaiseksi vähäisen vaikutuksen vuoksi.

10.2. Tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot

6) Toimintatuotot tehtäväalueittain (ulkoiset erät)

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Yleishallinto	213 994	383 468	186 163	353 774
Sosiaali- ja terveystoimet	0	0	0	0
Opetus- ja kulttuuritoimet	323 662	425 599	256 190	303 871
Yhdyskuntapalvelut	1 473 482	1 196 693	992 664	653 000
Vesi- ja viemärit	428 796	413 381	452 872	443 129
<i>Toimintatuotot yhteensä</i>	2 439 934	2 419 141	1 887 889	1 753 773

7) Verotulojen erittely

	2025	2024
Kunnan tulovero	4 140 540	4 377 177
Osuus yhteisöveron tuotoista	873 692	828 672
Kiinteistövero	1 311 805	1 309 936
<i>Verotulot yhteensä</i>	6 326 037	6 515 785

8) Valtionosuuksien erittely

	2025	2024
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus	-150 129	-299 431
<i>Siitä: Verotuloihin perustuva valtionosuuksien tasaus</i>	1 169 544	1 129 993
<i>Siitä: Harkinnanvarainen valtionosuuden korotus</i>	78 000	250 000
Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslain mukaiset valtionosuudet	-651 565	-603 736
Verotulomenetyksen korvaus	405 000	618 300
<i>Valtionosuudet ja verotulomenetyksen korvaukset yhteensä</i>	-396 694	-284 867

9) Palvelujen ostojen erittely

	2025	2024
Asiakaspalvelujen ostot	1 064 813	1 099 046
Muiden palvelujen ostot	2 321 644	1 976 876
<i>Kunnan palvelujen ostot yhteensä</i>	3 386 457	3 075 922

10) Valtuustoryhmien toimintaedellytysten tukemiseksi annetut tuet

Kunta tukee valtuustoryhmiä vain luovuttamalla vastikkeetta kunnantalon kokoustiloja ja niiden laitteistoa ryhmien omien kokousten pitämiseen.

Ei ilmoitettavaa

11) Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet

Käyttöomaisuuden poistojen määrittämisessä on käytetty vuonna 2012 hyväksyttyä poistosuunnitelmaa.

Alla on esitetty em. valtuuston 15.11.2012 hyväksymä poistosuunnitelma.

PYSYVÄT VASTAAVAT

Poistomenetelmä

Aineettomat hyödykkeet

Kehittämismenot

Tasapoisto 3 vuotta

Aineettomat oikeudet

Tasapoisto 5 vuotta

Liikearvo

Tasapoisto 5 vuotta

Muut pitkävaikutteiset menot

- poistoaika voi erityisistä syistä olla enintään 20 vuotta; pääsääntöisesti alla esitetyn mukaan

- erityisen syyn tapauksessa kunnanhallitus päättää poistoajasta

Atk-ohjelmistot

Tasapoisto 4 vuotta

Muut

Tasapoisto 5 vuotta

Aineelliset hyödykkeet

Rakennukset ja rakennelmat

Hallinto- ja laitosrakennukset

Tasapoisto 40 vuotta

Tehdas- ja tuotantorakennukset

Tasapoisto 25 vuotta

Talousrakennukset	Tasapoisto 18 vuotta
Vapaa-ajan rakennukset	Tasapoisto 25 vuotta
Asuinrakennukset	Tasapoisto 40 vuotta
Kiinteät rakenteet ja laitteet	
Kadut, tiet, torit ja puistot	Menojäännöspoisto 17 % / 18 v.
Sillat, laiturit ja uimalat	Menojäännöspoisto 25 %
Muut maa- ja vesirakenteet	Menojäännöspoisto 15 % / 23 v.
Vedenjakeluverkosto	Menojäännöspoisto 8 % / 35 v.
Viemäriverkko	Menojäännöspoisto 8 % / 35 v.
Kaukolämpöverkko	Menojäännöspoisto 15 %
Sähköjohdot, muuntoasemat, ulkovalaistuslaitteet	Menojäännöspoisto 20 %
Puhelinverkko, keskusasema ja alakeskukset	Menojäännöspoisto 22 %
Maakaasuverkko	Menojäännöspoisto 15 %
Muut putki- ja kaapeliverkot	Menojäännöspoisto 20 %
Sähkö-, vesi- yms. Laitosten laitoskoneet ja laitteet	Menojäännöspoisto 15 %
Kiinteät nosto- ja siirtolaitteet	Menojäännöspoisto 20 %
Liikenteen ohjauslaitteet	Menojäännöspoisto 25 %
Muut kiinteät koneet, laitteet ja rakenteet	Menojäännöspoisto 25 %
Koneet ja kalusto	
Rautaiset alukset	Tasapoisto 15 vuotta
Puiset alukset ja muut uivat työkoneet	Tasapoisto 8 vuotta
Muut kuljetusvälineet	Tasapoisto 7 vuotta
Muut liikkuvat työkoneet	Tasapoisto 5 vuotta
Muut raskaat koneet	Tasapoisto 10 vuotta
Muut kevyet koneet	Tasapoisto 5 vuotta
Sairaala-, terveydenhuolto- yms. Laitteet	Tasapoisto 5 vuotta
Atk-laitteet	Tasapoisto 4 vuotta
Muut laitteet ja kalusteet	Tasapoisto 4 vuotta
Muut aineelliset hyödykkeet	
Luonnonvarat	Käytön mukainen poisto

12) Pakollisten varausten muutokset

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muut pakolliset varaukset 1.1.	295 962	373 500	295 962	373 500
Lisäykset tilikaudella				
Vähennykset tilikaudella	-190 991	-77 538	-190 991	-77 538
<i>Muut pakolliset varaukset 31.1.</i>	104 971	295 962	104 971	295 962

13) Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot ja -tappiot

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muut toimintatuotot				
Maa- ja vesialueiden luovutusvoitot	47 375	200 073	46 971	200 038
Rakennusten luovutusvoitot		16		
Koneiden ja kaluston luovutusvoitot		289		
Muut luovutusvoitot	17 196	291	15 575	
<i>Luovutusvoitot yhteensä</i>	64 571	200 668	62 366	200 038
Muut toimintakulut				
Maa- ja vesialueiden luovutustappiot	589		589	
Muut luovutustappiot	285	22		
<i>Luovutustappiot yhteensä</i>	874	22	589	0

14) Satunnaisiin tuottoihin ja kuluihin sisältyvät erät

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Satunnaiset tuotot				
Muut satunnaiset tuotot	3 109	720	0	0
<i>Satunnaiset tuotot yhteensä</i>	3 109	720	0	0
Satunnaiset kulut				
Muut satunnaiset kulut	0	0	0	0
<i>Satunnaiset kulut yhteensä</i>	0	0	0	0

15) Osinkotuottojen ja peruspääoman korkotuottojen erittely

	2025	2024
Osinkotuotot muista yhteisöistä	170 628	177 280
Peruspääoman korot kuntayhtymiltä	855	855
<i>Yhteensä</i>	171 484	178 135

16) Erittely poistoeron muutoksista

	2025	2024
Investointivaraukseen liittyvä poistoeron muutos	10 578	10 578
Suunnitelman mukaisten poistojen ja verotuspoistojen erotus (- tai +)		
<i>Poistoeron muutokset yhteensä</i>	10 578	10 578

10.3. Tasetta koskevat liitetiedot

Taseen vastaavia koskevat liitetiedot

17) Kuluksi kirjaamattomat menot ja pääoma-alennukset

Ei ilmoitettavaa

18) Arvonkorotukset

Ei ilmoitettavaa

19) Pysyvät vastaavat tase-eräkohtaisesti

Aineettomat hyödykkeet

	Aineettomat oikeudet	Muut pitkävaikutteiset menot	Ennakko-maksut ja kesk. er. hank.	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	42 105	62 747	0	104 853
Lisäykset tilikauden aikana				
Rahoitusosuudet tilikaudella				
Siirrot erien välillä				
Tilikauden poisto	-14 318	-25 789		-40 107
Poistamaton hankintameno 31.12.	27 787	36 959		64 746
<i>Kirjanpitoarvo 31.12.</i>	27 787	36 959		64 746

Aineelliset hyödykkeet

	Maa- ja vesialueet	Rakennuk- set	Kiinteät rakenteet ja laitteet	Koneet ja ka- lusto	Muut ai- neell. hyöd.	Ennako- maksut ja kesk. er.hank.	Yhteensä
Poistamaton hankintameno 1.1.	2 493 190	8 928 589	2 925 926	46 455	0	184 328	14 578 488
Lisäykset tilikauden aikana		18 028	41 207	102 384		326 980	488 598
Rahoitusosuudet tilikaudella						-176 610	-176 610
Vähennykset tilikaudella	-9 998						-9 998
Siirrot erien välillä		164 065	20 262			-184 328	0
Tilikauden poisto		-358 241	-431 152	-16 664			-806 058
Arvonalennukset							0
Poistamaton hankintameno 31.12.	2 483 192	8 752 442	2 556 243	132 175	0	150 370	14 074 420
<i>Kirjanpitoarvo 31.12.</i>	<i>2 483 192</i>	<i>8 752 442</i>	<i>2 556 243</i>	<i>132 175</i>	<i>0</i>	<i>150 370</i>	<i>14 074 420</i>

Pysyvien vastaavien sijoitukset

Osakkeet ja osuudet					
	Osakkeet konserni- yhtiöt	Osakkeet omistusyht. yhteisöt	Kunta yhtymä- osuudet	Muut osakkeet ja osuudet	Yhteensä
Hankintameno 1.1.	293 613	273 805	88 501	359 710	1 015 629
Lisäykset					0
Rahoitusosuudet					0
Vähennykset				-6 925	-6 925
Siirrot erien välillä					0
Hankintameno 31.12.	293 613	273 805	88 501	352 785	1 008 704
<i>Kirjanpitoarvo 31.12.</i>	<i>293 613</i>	<i>273 805</i>	<i>88 501</i>	<i>352 785</i>	<i>1 008 704</i>

Jvk-, muut laina- ja muut saamiset					
	Jvk-laina- saamiset	Saamiset konserni- yhteisöiltä	Muut laina- saamiset muilta	Saamiset muilta yhteisöiltä	Yhteensä
Hankintameno 1.1.	0	507 000	0	67 833	574 833
Lisäykset					0
Rahoitusosuudet					0
Vähennykset					0
Siirrot erien välillä					0
Hankintameno 31.12.	0	507 000	0	67 833	574 833
<i>Kirjapitoarvo 31.12.</i>	<i>0</i>	<i>507 000</i>	<i>0</i>	<i>67 833</i>	<i>574 833</i>

20-22) Omistukset muissa yhteisöissä

Nimi	Y-tunnus	Kunnan omistus- osuus	Konsernin omistus- osuus	Kuntakonsernin osuus (1000 €)		
				omasta pää- omasta	vieraasta pää- omasta	tilikauden voitosta/ tappiosta
Tytäryhteisöt						
Kaavin Vuokratalot Oy	0815967-3	100,00 %	100,00 %	404	2 574	30
Kuntayhtymät						
Savon koulutuskuntayhtymä	1852679-0	0,78 %	0,78 %	562	453	29
Pohjois-Savon Liitto	0827616-7	0,83 %	0,83 %	12	6	1
Osakkuusyhteisöt						
Koillis-Savon Vesi Oy	0829759-0	34,65 %	34,65 %	132	381	8
Koillis-Savon Ympäristöhuolto Oy	0921933-2	36,00 %	36,00 %	481	37	19
<i>Yhteensä</i>				<i>1 590</i>	<i>3 451</i>	<i>87</i>

23) Saamiset tytäryhtiöiltä ja kuntayhtymiltä

	2025	2024
Pitkäaikaiset saamiset		
Saamiset tytäryhteisöiltä		
Lainasaamiset	225 070	225 070
<i>Pitkäaikaiset saamiset yhteensä</i>	225 070	225 070
Lyhytaikaiset saamiset		
Saamiset tytäryhteisöiltä		
Myyntisaamiset	79 731	79 867
Lainasaamiset		
Muut saamiset	0	0
Saamiset kuntayhtymiltä		
Myyntisaamiset	0	0
Siirtosaamiset	0	0
Muut saamiset		
<i>Lyhytaikaiset saamiset yhteensä</i>	79 731	79 867

24) Siirtosaamisiin sisältyvät olennaiset erät

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtosaamiset				
Tulojäämät				
Siilinjärven kunta	8 595	18 335	8 595	18 335
Kuopion kaupunki	48 896	0	48 896	0
Kela-korvaus, työterveyshuolto	19 940	20 622	18 321	18 837
ELY-keskus/AVI/EU-tuet	241 454	28 727	233 610	16 458
Muut tulojäämät	96 325	18 518	93 832	14 962
<i>Lyhytaikaiset siirtosaamiset yhteensä</i>	415 209	86 202	403 254	68 592

Taseen vastattavia koskevat liitetiedot**25) Oman pääoman erittely**

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Peruspääoma 1.1.	6 976 850	6 976 850	6 976 850	6 976 850
Peruspääoma 31.12.	6 976 850	6 976 850	6 976 850	6 976 850
Muut omat rahastot				
Muut omat rahastot 1.1.	214 358	214 399		
Siirrot rahastoon				
Siirrot rahastosta	-41	-41		
Muut omat rahastot 31.12.	214 317	214 358		
Edellisten tilikausien yli-/jäämä 1.1.	-459 182	1 103 002	-313 772	268 517
Aik.tilikausiin liittyvät korjaukset				
Edellisen tilik.oikaisu	-20	-39 000		
Muut muutokset	-1 469	-1 756		
Edellisten tilik.yli/alijäämä 31.12.	457 694	1 062 246	-313 772	268 517
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	-749 445	-603 064	-825 526	- 582 289
<i>Oma pääoma yhteensä</i>	6 899 416	7 650 390	5 837 551	6 663 077

26) Erittely poistoerosta

	2025	2024
Investointivaraukseen liittyvä poistoero	125 941	136 518
Verotuspoistoihin liittyvä poistoero		
<i>Yhteensä</i>	125 941	136 518

27) Pitkäaikainen vieras pääoma

	2025	2024
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	4 261 016	4 979 790
Laina julkisyhteisöiltä		
<i>Yhteensä</i>	4 261 016	4 979 790

Velat ja velkojen osat, jotka erääntyvät 1.1.2031 tai sen jälkeen.

28) Joukkovelkakirjalainat

	2025	2024
Alle vuoden kuluessa erääntyvät kuntatodistuslainat	2 000 000	500 000
Kuntatodistuslaina 2025/2026	1 000 000	
-korko 2,10 %	8 674	
-erääntyy 30.3.2026	991 326	
Kuntatodistuslaina 2025/2026	1 000 000	
-korko 2,10 %	9 133	
-erääntyy 29.5.2026	990 868	
Kuntatodistuslaina 2024/2025		500 000
-korko 2,94 %		4 131
-erääntynyt 31.3.2025		495 869
<i>Joukkovelkakirjalainat yhteensä</i>	2 000 000	500 000

29) Pakolliset varaukset

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Muut pakolliset varaukset				
Muut pakolliset varaukset				
Pelastuslaitoksen varallaolokorvaus	104 971	295 962	104 971	295 962
<i>Muut pakolliset varaukset yhteensä</i>	104 971	295 962	104 971	295 962

30) Vieras pääoma: kunnan velat konserniin kuuluville yhteisöille

Ei ilmoitettavaa

31) Sekkitililimiitti

Sekkitililimiitti		
	2025	2024
Luotollisen sekkitilin limiitti 31.12.	1 000 000	1 000 000
<i>- siitä käyttämättä oleva määrä</i>	<i>1 000 000</i>	<i>1 000 000</i>

32) Muiden velkojen erittely

Ei ilmoitettavaa

33) Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Lyhytaikaiset siirtovelat				
Tuloennakot	24 351	3 000	22 250	3 000
Menojäämät				
Lomapalkkajaksotus	359 092	368 001	326 953	335 048
Menojäämäpalkat	2 030	0	0	0
Korkojaksotukset	57 418	77 227	55 961	75 135
KuEL, VaEL, vakuutusmaksuvelat	63 289	67 585	56 835	58 792
Muut menojäämät	21 770	47 432	10 529	34 253
<i>Lyhytaikaiset siirtovelat yhteensä</i>	527 950	563 245	472 528	506 227

10.4. Vakuuksia ja vastuusitoumuksia koskevat liitetiedot

34) Velat, joiden vakuudeksi on annettu kiinnityksiä kiinteistöihin

	Konserni	
	2025	2024
Kaavin Vuokratalot Oy		
Lainat julkisyhteisöiltä	482 596	482 596
Lainat rahoituslaitoksilta	-	-
<i>Yhteensä</i>	482 596	482 596

35-37) Muut vakuudet

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Omasta puolesta annetut vakuudet				
Sitoumusten vakuudeksi pantatut arvopaperit	39	249	0	0
<i>Yhteensä</i>	39	249	0	0

38) Vuokravastuut

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Vuokravastuut yhteensä *)	253 024	290 589	4 212	5 508
- siitä seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	33 243	47 560	1 296	1 296
- siitä PPP-hankkeet (public-private partnerships)				
- siitä sopimukseen sisältyvät lunastusvelvoitteet				
Leasingvuokrasopimukseen ei sisälly olennaisia irtisanomis- ja lunastusehdon mukaisia vastuuta.				

39-40) Vastuositoumukset

Järjestelyjen tarkoitus	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Takaukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta				
Alkuperäinen pääoma	0	0	3 192 000	4 007 325
Jäljellä oleva pääoma	0	0	1 702 102	1 812 529
Takaukset muiden puolesta				
Alkuperäinen pääoma	191 250	960 492	191 250	960 492
Jäljellä oleva pääoma	26 107	29 837	26 107	29 837

Vastuu Kuntien takauskeskuksen takausvastuista		
	2025	2024
Kunnan osuus takauskeskuksen takausvastuista 31.12.	24 048 728	22 712 534
Kunnan osuus takauskeskuksen kattamattomista takausvastuista 31.12.		
Kunnan mahdollista vastuuta kattava osuus takauskeskuksen rahastosta 31.12.	30 782	24 373

41) Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt

Arvonlisäveron palautusvastuu

	Konserni		Kunta	
	2025	2024 *)	2025	2024 *)
Arvonlisäveron palautusvastuu	152 857	174 025	41 412	50 949

*) Kunnan ja konsernin vuoden 2024 lukua korjattu. Ilmoittamistapaa muutettu siten, että ilmoitetaan vain arvonlisäverot, joiden osalta palautusvastuun toteutuminen tulevina vuosina on mahdollista.

Palautuksena ja vähennyksenä käsitellyt arvonlisäverot kiinteistöjen uudisrakentamisen ja perusrantamisen hankintamenoista, joihin liittyy mahdollinen palautusvelvollisuus kiinteistöjä myytäessä tai käyttötarkoitusta muutettaessa.

Perustamishankkeiden valtionosuuksien palautusvastuu

	Konserni		Kunta	
	2025	2024	2025	2024
Perustamishankkeiden valtionosuuden palautusvastuu	1 032 000	1 032 000	1 032 000	1 032 000

Liikuntalain ja opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain mukaisiin hankkeisiin liittyvät valtionosuuksien palautusvastuut.

Sopimusvastuut

Järjestelyn tarkoitus	Konserni	
	2025	2024
Sopimusvastuut		
Hankkeiden omarahoitusosuudet (Sakky)	5 750	9 527
<i>Sopimusvastuut yhteensä</i>	<i>5 750</i>	<i>9 527</i>

Sopimus- tms. vastuut

Johdannaissopimukset

Järjestelyn tarkoitus	Kunta	
	2025	2024
Koronvaihtosopimus 1 (tekopvm 7.9.2015)		
Helmikuussa 2017 voimaan tullut koronvaihtosopimus suo- jaa yksittäisen lainan (kok.määrä 5,8 milj. €) korkoriskiä.		
Koronvaihtosopimuksella muutetaan vaihtuva korko kiinte- äksi 2017-2035.		
Lainapääomaa vastaava nimellisarvo	2 351 361	2 586 495
Käypä arvo (rahoituslaitoksen mukaan)	136 720	121 501
Koronvaihtosopimus 2 (tekopvm 14.12.2016)		
Helmikuussa 2017 voimaan tullut koronvaihtosopimus suo- jaa yksittäisen lainan (kok.määrä 5,8 milj. €) korkoriskiä.		
Koronvaihtosopimuksella muutetaan vaihtuva korko kiinte- äksi 2017- 026. Koronvaihtosopimuksen erääntymispäivä on ennen kuin suojattavan lainan.		
Sopimus alkaa 6.2.2017 ja päättyy 6.8.2026.		
Lainapääomaa vastaava nimellisarvo	783 787	862 165
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	11 601	31 011

Konsernin osalta ei ilmoitettavaa

10.5. Henkilöstöä, tilintarkastajan palkkiota ja luottamushenkilömaksuja koskevat liitetiedot

42) Henkilöstön lukumäärä henkilötyövuosina tehtäväalueittain 31.12.

	2025	2024
Yleishallinto		
-sis. myös ateria- ja puhdistuspalvelut	13	14
Opetus- ja kulttuuritoimi		
-sis. myös lasten päivähoidon	40	41
Ympäristö- ja tekniset palvelut	7	9
<i>Yhteensä</i>	60	65

43) Henkilöstökulut

	2025	2024
Henkilöstökulut tuloslaskelman mukaan (ilman jaksotettuja palkkoja)	3 176 556	3 216 155
Jaksotetut palkat (lomapalkkavarauksen muutos) sivukuluineen	-8 095	-2 668
Henkilöstökuluja aktivoitu aineettomiin ja aineellisiin hyödykkeisiin	0	0
<i>Henkilöstökulut yhteensä</i>	3 184 651	3 218 823

44) Luottamushenkilöiden palkkioista perityt ja tilitetyt luottamushenkilömaksut

	2025	2024
Suomen Keskusta	1 054	1 206
Kansallinen Kokoomus	209	397
Suomen Sosialidemokraattinen Puolue	492	557
Perussuomalaiset	335	759
Suomen Kristillisdemokraatit	419	5
Rakentava Kaavi	108	215
<i>Yhteensä</i>	2 616	3 138

Em. maksut on suoritettu paikallisyhdistyksille.

45) Tilintarkastajan palkkiot (alv 0 %)

	2025	2024
Tilintarkastusyhteisö BDO Audiator Oy		
Tilintarkastuspalkkiot	8 875	10 957
Tilintarkastajan lausunnot	0	0
Tarkastuslautakunnan avustaminen	2 068	2 594
Muut palkkiot	0	2 500
<i>Palkkiot yhteensä</i>	<i>10 942</i>	<i>16 051</i>

46) Tiedot kunnan ja sen intressitahoihin kuuluvien välisestä liiketoimista

Kunta on antanut omistamalleen tytäryhteisölle, Kaavin Vuokratalot Oy:lle, lainoja seuraavasti:

<u>alkup. lainamäärä, €</u>	<u>vuosi</u>	<u>jälj. 31.12.2025, €</u>	<u>korko</u>	<u>vakuus</u>
200.000	2012	200 000	3 kk eur+2%	ei
441.000, pääomalaina	2006	441 000	-	ei
60.000, pääomalaina	2017	60 000	-	ei
6.000, pääomalaina	2018	6 000	-	ei

Kaksi ensimmäistä lainaa on ennen kuntalain 2015 voimaantuloa myönnettyjä lainoja. Kunnan arvion mukaan 60.000 euron lainaan sekä 6.000 euron lainaan ei liity merkittävää taloudellista riskiä.

Kunnanhallituksen 23.9.2019 päätöksen mukaisesti Kaavin Vuokratalot Oy:n 60.000 euron lyhytaikainen laina muutettiin sijoitukseksi yhtiön vapaan oman pääoman rahastoon (SVOP). Päätös perustui Kaavin Vuokratalot Oy:lle Valtiokonttorin myöntämään 105.880 euron tervehdyttämisavustukseen, jonka ehdon mukaisesti kunnan tuli sijoittaa omistajan osuutena saman verran. Lisäksi kunta ei saa periä yhtiölle myöntämien pääoma- tai antolainojen lyhennyksiä avustuksen myöntämivuonna tai sitä seuraavana neljänä vuotena eli vuosina 2019–2024.

Kaavin kunta myy Kaavin Vuokratalot Oy:lle kiinteistöjen huoltopalvelua sekä vesi- ja viemäri-laitoksen tuottamaa palvelua. Vuoden 2025 alusta lukien rakennustarkastaja-ympäristösiht-teeri Arto Vartiaisen palkkamenoista on laskutettu 15 % Kaavin Vuokratalot Oy:ltä.

Kaavin Vuokratalot Oy:ltä Kaavin kunnalla on ollut 31.12.2025 tilanteessa saatavaa yhteensä noin 79 700 euroa. Tästä summasta noin 66 000 € on muodostunut vuosien 2017–2022 aikana. Merkittävin summa on vuosien 2020–2021 aikana muodostunut noin 49 000 €:n hallintopal-velukorvaus. Hallintopalvelukorvaus on määritelty vuosikymmen sitten ja sitä on tarkasteltu vuosien varrella.

Valtuusto on päätöksellään 29.4.2024 § 18 tehnyt 120 000 €:n takauksen Kaavin Vuokratalot Oy:n luotolliseen käyttötiliin.

11. VESIHUOLTOLAIN EDELLYTTÄMÄT LIITETIEDOT

Seuraavassa esitetään tilinpäätöksen virallisten liitetietojen lisäksi vesihuoltolain edellyttämät lisätiedot:

- vesihuoltolaitoksen toimintakertomus, ks. Vesi- ja viemärlaitoksen käyttötalousosa
- tuloslaskelma
- rahoituslaskelmaosa
- tase

Vesihuoltolaitos / Tuloslaskelma 2025

Kirjanpidollinen taseyksikkö

	2025	2024
Liikevaihto	472 304,14	464 244,53
Liiketoiminnan muut tuotot	280,00	179,99
Materiaalit ja palvelut	-382 074,06	-375 943,32
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	-85 446,08	-94 725,51
Palvelujen ostot	-296 627,98	-281 217,81
Henkilöstökulut	-63 593,78	-73 424,10
Palkat ja palkkiot	-51 448,87	-57 619,36
Henkilösivukulut	-12 144,91	-15 804,74
Eläkekulut	-10 958,58	-14 732,09
Muut henkilösivukulut	-1 186,33	-1 072,65
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-58 013,25	-61 614,49
Liiketoiminnan muut kulut	-3 263,52	-6 895,69
Liikelylijäämä (-alijäämä)	-34 360,47	-53 453,08
Rahoitustuotot ja -kulut	-61 856,36	-67 749,38
Muut rahoitustuotot	0,00	0,00
Kunnalle maksetut korkokulut	0,00	0,00
Korvaus peruspääomasta/jäännöspo.	-61 856,36	-67 749,38
Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä	-96 216,83	-121 202,46
Ylijäämä (alijäämä) ennen varauksia	-96 216,83	-121 202,46
Tilikauden ylijäämä (alijäämä)	-96 216,83	-121 202,46

LIKELAITOKSEN TUNNUSLUVUT

Sijoitetun pääoman tuotto, %	-3,2	-4,7
Kunnan sijoittaman pääoman tuotto, %	-3,2	-4,7
Voitto, %	-20,4	-26,1

Sijoitetun pääoman tuotto, % = $100 * (\text{Yli-/alijäämä ennen satunnaisia eriä} + \text{Kunnalle maksetut korkokulut} + \text{Muille maksetut korkokulut} + \text{Korvaus peruspääomasta}) / (\text{Oma pääoma} + \text{Sijoitettu korollinen vieras pääoma} + \text{Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset})$

Kunnan sijoittaman pääoman tuotto, % = $100 * (\text{Yli-/alijäämä ennen satunnaisia eriä} + \text{Kunnalle maksetut korkokulut} + \text{Korvaus peruspääomasta}) / (\text{Oma pääoma} + \text{Lainat kunnalta} + \text{Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset})$

Voitto, % = $100 * (\text{Yli-/alijäämä ennen varauksia} / \text{Liikevaihto})$

Vesihuoltolaitos / Rahoituslaskelma v. 2025

Kirjanpidollinen taseyksikkö

	2025	2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Liikelyljäämä/-alijäämä	-34 360,47	-53 453,08
Poistot ja arvonalentumiset	58 013,25	61 614,49
Rahoitustuotot- ja kulut	-61 856,36	-67 749,38
Tulorahoituksen korjaukset	0	0
	-38 203,58	0

INVESTOINTIEN RAHAVIRTA

Investointimenot	0,00	-16 239,50
Rahoitusosuudet investointimenoihin	0	0
Pysyvien vastaavien hyöd.luovutustulot	0	0
	0,00	0

Toiminnan ja investointien rahavirta**-38 203,58****RAHOITUKSEN RAHAVIRTA**

Muut maksuvalmiuden muutokset		
Vaihto-omaisuuden muutos lis-/väh+		
Saamisten muutos kunnalta, lis-/väh+		
Saamisten muutos muilta, lis-/väh+	-17 581,05	-3 473,75
Korottomien velkojen muutos kunnalta	27 182,17	103 521,77
Korott.velkojen muutos muilta lis+/väh-	28 602,46	-24 220,55
	38 203,58	-24 220,55

Rahoituksen rahavirta**38 203,58****Rahavarojen muutos****0,00**

Rahavarojen muutos

Rahavarat 31.12.	0,00
Rahavarat 1.1.	0,00
	0,00

LIIKELAITOKSEN TUNNUSLUVUT

Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, €	-275 923	-285 729
Investointien tulorahoitus, %	0,0	-366,9
Laskennallinen lainanhoitokate	-1,54	-2,05
Kassan riittävyys	0	0
Quick ratio	0,4	0,4
Current ratio	0,4	0,4

Investointien tulorahoitus, % = $100 \cdot \text{Vuosikate} / \text{Investointien omahankintameno}$ Laskennallinen lainanhoitokate = $(\text{Vuosikate} + \text{Korkokulut}) / (\text{Korkokulut} + \text{Lask.lainanlyhennykset})$ Kassan riittävyys(pv) = $365 \text{pv} \cdot \text{Rahavarat 31.12.} / \text{Kassasta maksut tilikaudella}$ Quick ratio = $(\text{Rahat ja pankkisaamiset} + \text{Rahoitusarvopaperit} + \text{Lyhytaikaiset saamiset}) / (\text{Lyhytaikainen vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot})$ Current ratio = $(\text{Vaihto-omaisuus} + \text{Lyhytaikaiset saamiset} + \text{Rahoitusarvopaperit} + \text{Rahat ja pankkisaamiset}) / (\text{Lyhytaikainen vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Vesihuoltolaitos / Tase 31.12.2025

Kirjanpidollinen taseyksikkö

VASTAAVAA	31.12.2025	31.12.2024
PYSYVÄT VASTAAVAT	908 104,62	966 117,87
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	1 513,70	1 513,70
Kiint.liittymämaksut vesi	244 769,35	244 769,35
Kiinteät rakenteet ja laitteet	646 747,11	703 587,72
Koneet ja kalusto	8 754,46	9 927,10
Sijoitukset		
Muut saamiset/sähköliittymät	6 320,00	6 320,00
VAIHTUVAT VASTAAVAT	214 079,85	196 498,80
Saamiset		
Lyhytaikaiset saamiset	214 079,85	196 498,80
Myyntisaamiset	208 567,96	196 498,80
Muut saamiset	5 511,89	
VASTAAVAA YHTEENSÄ	1 122 184,47	1 162 616,67
VASTATTAVAA	31.12.2025	31.12.2024
OMA PÄÄOMA	535 589,25	631 806,08
Peruspääoma/ jäännöspo	1 019 554,38	1 019 554,38
Edell.tilikausien yli/alijäämä	-387 748,30	-266 545,84
Tilikauden yli/alijäämä	-96 216,83	-121 202,46
VIERAS PÄÄOMA	586 595,22	530 810,59
Pitkäaikainen		
Lainat kunnalta	500 664,57	473 482,40
Lyhytaikainen		
Ostovelat	60 781,89	40 904,45
Muut velat	23 706,48	14 897,63
Siirtovelat	1 442,28	1 526,11
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	1 122 184,47	1 162 616,67
LIIKELAITOKSEN TUNNUSLUVUT		
Omavaraisuusaste, %	47,7	54,3
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	124,1	114,3
Kertynyt yli-/alijäämä, 1000 €	-484	-388
Lainakanta 31.12., 1000 €	501	473
Lainat ja vuokravastuut 31.12.	501	473
Lainasaamiset 31.12.,1000 €	0	0

Omavaraisuusaste,% = $100 * (\text{Oma pääoma} + \text{Poistoero ja vapaaeht.varaukset}) / (\text{Koko pääoma} - \text{Saadut ennakot})$

Suhteellinen velkaantuneisuus,% = $100 * (\text{Vieras pääoma} - \text{Saadut ennakot}) / \text{Käyttötulot}$

Kertynyt yli-/alijäämä = Ed.tilikausien yli-/alijäämä + tilikauden yli-/alijäämä

Kertynyt yli-/alijäämä, €/asukas = $\text{Ed.tilikausien yli-/alijäämä} + \text{tilikauden yli-/alijäämä} / \text{Asukasmäärä}$

Lainakanta 31.12. = $\text{Vieras pääoma} - (\text{Saadut ennakot} + \text{Ostovelat} + \text{Siirtovelat} + \text{Muut velat})$

Lainat ja vuokravastuut 31.12. = $\text{Vieras pääoma} - (\text{Saadut ennakot} + \text{Ostovelat} + \text{Siirtovelat} + \text{Muut velat}) + \text{Vuokravastuut}$

Lainasaamiset 31.12. = Sijoitukseen merkityt jvk-lainasaamiset ja muut saamiset

MUUT ERIYTETYT LASKELMAT

Vuodesta 2020 alkaen kunnan tulee esittää kilpailulain 30 d §:n edellyttämä tuloslaskelma kunnan taloudellisesta toiminnasta, joka tapahtuu kilpailutilanteessa markkinoilla. Kaavin kunnalla on toimitilojen ulkoista vuokraustoimintaa. Toiminnalle on kohdistettu välittömät kustannukset aiheuttamisperiaatteella ja välilliset kustannukset vuokratun tilan neliömäärän perusteella.

Ulkoisen tilavuokraus / Tuloslaskelma 2025

Laskennallisesti eriytetty tuloslaskelma

	2025	2024
Liikevaihto	49 204,40	49 356,36
Materiaalit ja palvelut	-20 989,09	-11 861,04
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	-13 557,67	-7 077,12
Palvelujen ostot	-7 431,41	-4 783,92
Henkilöstökulut	-2 247,54	-1 981,94
Palkat ja palkkiot	-1 831,52	-1 560,77
Henkilösivukulut	-416,02	-421,17
Eläkekulut	-363,21	-385,81
Muut henkilösivukulut	-52,81	-35,36
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-2 161,41	-1 675,95
Liiketoiminnan muut kulut	-28 164,36	-29 074,48
Huoneistojen vastikkeet	-28 164,36	-29 074,48
Liikelylijäämä (-alijäämä)	-4 358,00	4 762,94
Tilikauden ylijäämä (-alijäämä)	-4 358,00	4 762,94

12. ALLEKIRJOITUKSET JA MERKINNÄT

Tilinpäätöksen allekirjoitus:

Kaavi 30 . 3 . 2026

















Tilinpäätösmerkintä:

Olemme antaneet suorittamastamme tilintarkastuksesta tänään kertomuksen.

Kaavi 19 . 5 . 2026

BDO Audiator Oy, tilintarkastusyhteisö



Taina Törrönen

JHT, HT

13. LUETTELO KÄYTETYISTÄ KIRJANPITOKIRJOISTA 2025

Intime-tositelajit / Kaavin kunta

v. 2025

Tositelaji	Nimi	Tositenumerosarja
1	Pankkitositteet	20250001 - 20250292
3	Palkkatositteet	1 - 25
10	Muistiotositteet	1 - 216
11	Poistot kirjanpitoon	1 - 12
12	Excel/kausimuistiot	1 - 5
20	Ostoreskontramaksut	1 - 251
21	Ostoreskontralaskut	36000001 - 36002510
30	Myyntireskontrasuoritukset	1 - 251
31	Myyntilaskut	127302 - 128530
39	Web-laskut	208207 - 209100
50	Korkolaskut	127716 - 128139
71	Mr/ Luottotappiot	1 - 1
72	Mr/ Hyvityslaskun kohdistus	1 - 19
92	Laskennalliset SL	5003510 - 11004920
93	Automaattikirjaukset SL	ei käytetty -
94	Vyörytykset SL	ei käytetty -
96	Kirjanpidon tulos	1 - 12
98	Sisäisen laskennan tulos	1 - 12
Tilinauvus	KPAVSA, SLAVSA	

Kirjanpidossa käytetyt kirjanpitokirjat

Päiväkirja	sähköinen arkisto
Pääkirja	sähköinen arkisto
Palkkatulosteet	sähköinen arkisto
Myyntilaskut	sähköinen arkisto
Ostolaskut	sähköinen arkisto
Käyttöomaisuus	sähköinen arkisto
Tilikartta	sähköinen arkisto
Tasekirja	sidottuna
Tilinpäätös	sidottuna
Tase-erittelyt	sähköinen arkisto