

KAAVIN KUNTA
Valtuusto

PÖYTÄKIRJA

6/2023

KOKOUSAIKA 14.11.2023 klo 17.00 – 17:57

KOKOUSAIKKA Kunnanvirasto, valtuustosal

**SAAPUVILLA
OLLEET JÄSENET**

~~Buttilkin Tanja~~, poissa
Hassinen Teijo
Heikkinen Elvi
Jaronen Päivi
Leppänen Kari
Nykänen Arto
Pitkänen Pasi
Räsänen Ari
Räsänen Jorma
Vilkman Taina, varajäsen

~~Räsänen Yrjö~~, poissa
Saario Jari
Sillman Sanna
Taskinen Jarkko
Tiilikainen Hilka
Tirkkonen Jukka
Viljamaa-Dirks Satu
~~Voutilainen Marko~~, poissa
Hämäläinen-Korhonen Johanna,
varajäsen

**MUUT SAAPUVILLA
OLLEET**

Korhonen Harri, kunnanjohtaja
Huusko Anu, hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä
Hartikainen Markus, tekninen johtaja
Laasanen Teemu, rehtori-sivistysjohtaja

1. LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

ASIAT

§:t 43–53

Liitteet n:o 24–29

2. PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA

**PÖYTÄKIRJAN
ALLEKIRJOITUS
JA VARMENNUS**

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Teijo Hassinen ja Elvi Heikkinen.


Ari Räsänen
I puheenjohtaja


Anu Huusko
pöytäkirjanpitäjä

**PÖYTÄKIRJAN
TARKASTUS**

Kaavilla 14.11.2023


Teijo Hassinen


Elvi Heikkinen

**PÖYTÄKIRJA ON
PIDETTY YLEISESTI
NÄHTÄVÄNÄ**

Julkaistu yleisessä tietoverkossa 15.11.2023


palvelusihteeri Aija Tirkkonen

3. TYÖJÄRJESTYKSEN HYVÄKSYMINEN

Valt. § 43

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Puheenjohtaja keskeytti kokouksen klo 17:04 Jari Saariolle
urheilijastipendin luovuttamisen ajaksi.

Puheenjohtaja jatkoi kokousta klo 17:08.

OK EK

4. KAAVIN KUNNAN TALOSARVION 2023 TOTEUTUMINEN 1 - 8

KH § 125

Hyväksytyn talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaan talousarvion ja -suunnitelman sekä käyttösuunnitelmien seuranta ja raportointi valtuustolle tapahtuu kolmannesvuosittain siten, että 1. raportti tehdään huhtikuun tilanteen mukaisena, 2. raportti elokuun tilanteen mukaisena, 3. raportointi tapahtuu tilinpäätöksen yhteydessä.

Tällä hetkellä kirjanpitoon on kirjattu talouden toteutuminen ajalta tammi - elokuu 2023.

Toiminnan ja talouden toteutuminen toimialoittain

VAALIT:

- Eduskuntavaalit järjestetty
- Lisämääräraha-asia käsitelty

TARKASTUSLAUTAKUNTA

- toimintakulut toteutuneet n. 95 %, lisämäärärahaesitys

KUNNANHALLITUS

- **Keskushallinto:** organisaatiomuutos toteutui tavoitteiden mukaisesti, lisämääräraha-asia käsitelty
- **Hallinto- ja tukipalvelut:** henkilöstön organisointi ja tarvittavat rekrytoinnit tehty, asiahallinta- ja tiedonohjausjärjestelmän käyttöönotto etenee, sähköisten palveluiden kehittäminen jatkuu talousarvion mukaisesti (uudet kotisivut), toteumassa ei ole tehty sisäistä laskutusta (poikkeama toimintatuotoissa)
- **Ateria- ja puhdistuspalvelut:** ruuan tuotanto alkoi koulukeskuksen keittiössä 1.1.2023 lukien suunnitelmien mukaan, sisäinen laskutus ei ole toteutunut puhdistuspalvelujen osalta
- **Elinkeino- ja kehityspalvelut:** tapahtumia järjestetty kuten Elinvoimaa Kaaville tapahtuma, perinteiset kevät markkinat ja Kaavin Kuhina Päivä, yritysneuvontaa kumppanuuksien kanssa, elinvoimatoimikunta kokoon-tunut säännöllisesti, talouden toteutuminen talousarvion mukaan
- **Maaseututoimi:** toiminta ja talous talousarvion mukaisesti
- **Työllisyyden hoito:** Tuumasta Toimeen -hankkeelle saatu jatkoaika 31.12.2023 saakka, TE 24 uudistuksen valmistelua koko Pohjois-Savon alueella, Työtä Ideasta hankkeen loppuseminaari toteutui, yhteinen hankehakemus Rautavaaran ja Tuusniemen kuntien kanssa, kasvava työttömyysprosentti aiheuttaa huolta, yhteistyötä Pohjois-Savon hyvinvointi-alueen kanssa, talouden toteutuminen talousarvion mukaan
- **Ympäristöterveyden huolto:** toiminta ja talous talousarvion mukaisesti

J.  

PERUSTURVA
/..

Sosiaali- ja terveystaloudessa arvioitiin, että kaikki toiminnallinen ja taloudellinen vastuu siirtyy 1.1.2023 lukien Pohjois-Savon hyvinvointialueelle, kunnalle on kuitenkin jäänyt merkittävää HYTE roolia, jota on pyritty ratkomaan kevään aikana mm. lisäresursoinnilla, kunnan rooli on selkeytynyt mitä pitemmälle talousarviovuosi on edennyt, Pohjois-Savon hyvinvointialueella on ollut ongelmia palvelutuotannossa joka on näkynyt myös negatiivisesti myös Kaavin kunnassa, talouden puolelta on ilmennyt kustannuksia aiemmilta vuosilta, jotka eivät ole hyvinvointialueen kustannuksia. Lisämääräraha-asia käsitelty.

KASVUN JA OPPIMISEN TOIMIALA

- **Sivistystoimen hallinto:** Toimintakulut ovat alle talousarvion. Sisäinen laskutus ei ole ajan tasalla. Vuoden 2023 alusta alkaen kasvun ja oppimisen toimialajohtajana on työskennellyt rehtori-sivistysjohtaja.
- **Varhaiskasvatus:** Etenee talousarvion mukaisesti. Koulutien Päiväkotia on aloittanut toimintansa tammikuun 2023 alusta alkaen. Uudet tilat on otettu vastaan tyytyväisinä. Varhaiskasvatuksen erityisopettajan palvelu on toteutettu ostopalveluna.
- **Opetustoimi:** Etenee talousarvion mukaisesti. Oppilaiden saamaan tukeen ja erityisopetukseen panostaminen on onnistunut alkuvuoden 2023 aikana. Oppilashuollossa tehtävä yhteistyö Pohjois-Savon hyvinvointialueen kanssa on aloitettu alkutalven 2023 aikana.
- **Kansalaisopisto:** Etenee talousarvion mukaisesti. Kansalaisopiston kurssitarjonta Kaavilla on ollut monipuolista alkuvuoden 2023 aikana.
- **Kirjasto:** Etenee talousarvion mukaisesti. Myös uusia asiakkaita on kirjaston palveluiden piiriin ohjautunut
- **Vapaa-aikatoimi:** Vapaa-aikatoimen menojen toteuma n. 20 %. Kasvun ja oppimisen lautakunta on jakanut avustukset yhdistyksille ja järjestöille. Nuorisotoimen henkilöstöresurssia on vahvistettu alkuvuoden 2023 aikana.
- **Joukkoliikenne:** Etenee lähes talousarvion mukaisesti. Asiantiliikenne kirkonkylälle on toteutunut viikoittain.

TEKNINEN JA YMPÄRISTÖ TOIMIALA

- **Tekninen hallinto:** Talouden toteuma menee talousarvion mukaisesti. Toimintakulut ovat alle talousarvion.
- **Kiinteistötoimi:** Toimintatuotoista puuttuvat sisäiset vuokrat, jotka eivät ole vielä kirjautuneet oikein. Toimintakulut ovat pysyneet talousarviossa normaalia lauhemman talven ansiosta, jonka vuoksi kiinteistöjen ylläpitokulut mm. sähkö- ja lämmityskulut ovat maltillisemmat talousarvioon verrattuna.
- **Vesi- ja viemäri:** Toimintatuotot ja -kulut ovat toteutuneet lähes talousarvion mukaan (huom. jaksotus)
- **Muu tekninen toimi:** Toimintakulut ovat toteutuneet alle talousarvion. Osa-alueen tuotot ja kulut toteutuvat pääasiassa kesällä ja loppuvuodesta. Toimintatuotot sisältävät mm. metsänmyyntitulot.
- **Tiehoitokunnat:** Yksityistieavustukset on maksettu kesäkuussa.
- **Rakennusvalvonta:** Toimintatuotot ovat alle talousarvion, koska alkuvuonna on ollut arvioitua vähemmän lupahakemuksia. Toimintakulut ovat ylittäneet talousarvion mm. ohjelmistopäivitysten vuoksi.

120 M

./..

- **Ympäristönsuojelu:** Toimintakuluissa on ylitystä talousarvioon nähden, koska siinä ei ole huomioitu rakennustarkastajaympäristösihteerin palkkakustannuksia. Määrärahamuutos esitys valmistelussa.
- **Tekninen ja ympäristölautakunta yhteensä:** Toimintakuluissa on pientä ylitystä talousarvioon verrattuna. Toimintatuotot ovat alle budjetoidun, kun sieltä puuttuu tuottoja sisäisistä kirjauksista, mm. sisäiset vuokrat.

Huomioitavaa on se, että sisäiset tulot ja menot eivät näy raporteissa.

INVESTOINNIT

- Investointeja toteutui kahdeksan ensimmäisen kuukauden aikana vähän. Suurimmat toteumat ovat kohdistuneet päiväkotin investoinnin loppuun saattamiseen sekä koulukeskuksen korjauksiin.

KAAVIN KUNTA YHTEENSÄ 1 – 8 kk (66,7 %)

Toimintatuotot	1,087 milj. €	(55,9 %)
Toimintakulut	5.178 milj. €	(64,8 %)
Verotulot	4.090 milj. €	(69,7 %)
Tilikauden tulos	- 44 400 €	

Esityslistan oheismateriaalina on tuloslaskelma ja valtuustotason talousarviovertailu 1 – 8 kk / 2023.

Ehdotus: Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi talousarvion 2023 toteutumisen 1 – 8 kk / 2023 ja esittää sitä edelleen tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esityslistan oheismateriaalina on tuloslaskelma ja valtuustotason talousarviovertailu 1 – 8 kk / 2023.

Valt. § 44

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

DK EL

5. ARVIOINTIKEROTMUS 2022

Tark. Itk § 19 Tarkastuslautakunta valmistelee arviointikertomusta vuodelle 2022 ja käy keskustelun arviointikertomuksen sisällöstä.

Ehdotus: Tarkastuslautakunta valmistelee arviointikertomusta vuodelle 2022.

Päätös: Valmisteltiin arviointikertomusta vuodelle 2022.

Tark. Itk § 25 Tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain 121 §:n mukaan arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Lautakunta laatii vuosittain valtuustolle arviointikertomuksen.

Ehdotus: Tarkastuslautakunta hyväksyy ja allekirjoittaa vuoden 2022 arviointikertomuksen.

Päätös: Laadittiin ja hyväksyttiin arviointikertomus vuodelta 2022 ja välitetään kunnanvaltuustolle.

Valt. § 21

Arviointikertomus vuodesta 2022 liitteenä n:o 18.

Ehdotus: Valtuusto hyväksyy liitteen mukaisen arviointikertomuksen sekä pyytää kunnanhallitukselta arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista kunnanhallituksen ja muiden toimielinten selvitykset marraskuun 2023 loppuun mennessä.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin. Lisäksi kunnanvaltuusto pyysi arviointikertomuksessa esitetyistä havainnoista kunnanhallituksen ja muiden toimielinten selvitykset marraskuun 2023 loppuun mennessä.

Jari Saario poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana aikavälillä klo 17:24 – 17:31.

KH § 126

Liite n:o 36 arviointikertomus vuodesta 2022

Liite n:o 37 vastineet arviointikertomukseen 2022

Esitys: kunnanhallitus hyväksyy arviointikertomukseen 2022 liitteen mukaiset vastineet ja esittää vastineita tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin, että tarkastuslautakunnan puheenjohtajana 19.6.2023 saakka toiminut Satu Viljamaa-Dirks poistui esteellisenä esittelyn ja päätöksen-teon ajaksi.

Kunnanhallitus piti tauon tämän pykälän käsittelyn jälkeen klo 18:35-18:46

Valt. § 45

Liite n:o 24 arviointikertomus vuodesta 2022

Liite n:o 25 vastineet arviointikertomukseen 2022

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Handwritten signatures: ML and ER

6. KAAVIN KUNNAN TALOUSARVION TOTEUTUMINEN 1 – 9 KK

KH § 136

Hyväksytyn talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaan talousarvion ja -suunnitelman sekä käyttösuunnitelmien seuranta ja raportointi valtuustolle tapahtuu kolmannesvuosittain siten, että 1. raportti tehdään huhtikuun tilanteen mukaisena, 2. raportti elokuun tilanteen mukaisena, 3. raportointi tapahtuu tilinpäätöksen yhteydessä.

Talouden toteutumisen seuranta on jatkuvaa. Tällä hetkellä kirjanpitoon on kirjattu talouden toteutuminen ajalta tammi - syyskuu 2023.

KAAVIN KUNTA YHTEENSÄ 1 – 9 kk (75,0%)

Toimintatuotot	1 284 920 €	(66,1 %)
Toimintakulut	5 957 830 €	(74,5 %)
Verotulot	5 035 342 €	(79,0 %)
Tilikauden tulos	n. – 91 500 €	

Esityslistan oheismateriaalina on tuloslaskelma (ulkoinen) ja valtuustotason talousarviovertailu (ulkoinen/sisäinen) 1 – 9 kk / 2023.

Ehdotus: Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi talousarvion 2023 toteutumisen 1 – 9 kk / 2023 ja esittää sitä edelleen tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esityslistan oheismateriaalina on tuloslaskelma (ulkoinen) ja valtuustotason talousarviovertailu (ulkoinen/sisäinen) 1 – 9 kk / 2023.

Valt. § 46

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

7. KAAVIN KUNNAN VALMIUSSUUNNITELMAN YLEINEN OSA

KH § 139

Valmiuslain mukaan kunnan tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluun sekä toimenpitein varmistaa tehtävien mahdollisimman häiriötön hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Valmiussuunnittelulla tarkoitetaan organisaation varautumista tavalla, missä voimavarojen käyttö ja toiminta suunnitellaan sekä priorisoidaan häiriötilanteen vaatimusten mukaisesti ottamalla huomioon myös valmiuslain tarkoittamat poikkeusolot.

Kunnan valmiussuunnitelma jakautuu yleiseen osaan ja toimialakohtaisiin valmiussuunnitelmiin. Kunnan yleinen valmiussuunnitelma on kuntalaisten nähtävissä kunnan nettisivuilla osoitteessa www.kaavi.fi. Kaavin kunnan johtoryhmän ja valmiusjohtoryhmän nimeää kunnanjohtaja.

Valmiussuunnitelman yleiseen osaan on koottu koko kuntakonsernia koskevat yhteiset linjaukset ja toimintaperiaatteet noudatettavaksi myös toimialoilla sekä merkittävimmät kuntakonsernia koskevat uhkatilat ja riskit. Yleinen osa toimii kuntakonsernin eri toimijoiden valmiussuunnittelua ja häiriötilanteiden aikaista toimintaa yhteen sovittavana ja painopisteitä asettavana asiakirjana.

Valmiussuunnitelman yleisen osan liitteenä ovat seuraavat asiakirjat, jotka on saatavissa julkisista tietoverkoista:

- Yhteiskunnan turvallisuusstrategia 2017
- Kansallinen riskiarvio 2023
- Pohjois-Savon alueellinen riskiarvio 2023
- Pohjois-Savon hyvinvointialueen valmiussuunnitelma 2023

Kaavin kunnan valmiussuunnitelman liittyvät luettelot riski – ja häiriötilanteista sekä toimialakohtaiset valmiussuunnitelmat ovat salaisia julkisuuslain (621/1999) 24 §:n 1 momentin kohdan 8 perusteella.

Liite n:o 40 Kaavin kunnan valmiussuunnitelman yleinen osa.

Ehdotus: Kunnanhallitus hyväksyy Kaavin kunnan valmiussuunnitelman yleisen osan ja esittää sen tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Puheenjohtaja esitti tauon pitämistä ajalle klo 18:40 – 18:50.

Liite n:o 26 Kaavin kunnan valmiussuunnitelman yleinen osa.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

8. VUODEN 2023 AVAAVA TASE

KH § 140

Kirjanpitolautakunnan hyvinvointi- ja kuntajaosto on antanut 16.5.2023 lausunnon nro 128 hyvinvointialueille siirtyvien omaisuus- ja pääomaerien käsittelystä kunnan ja kuntayhtymän kirjanpidossa.

Lausunnon mukaan kunnista hyvinvointialueille siirtyvät omaisuus- ja pääomaerät kirjataan alkusaldojen muutoksina tilinavaukseen päiväyksellä 1.1.2023. Tilinavaukseen kirjaamisen tarkoituksena on, että peruspääomaa vastaan kirjattavia omaisuus- ja pääomaerien siirtoja ei esitetä vuoden 2023 liiketapahtumina talousarvion toteutumisvertailussa eikä rahoituslaskelmasa. Muut kirjaukset esitetään normaalisti vuoden 2023 liiketapahtumina ja ne voivat vaikuttaa vuoden 2023 tulokseen.

Kirjanpitolain mukaan tilinavauksen tulee perustua edellisen tilikauden päättäneeseen taseeseen. Kirjanpitovelvollisen tulee huolehtia alkusaldoihin kirjattavien muutosten riittävästä dokumentoinnista, jotta voidaan varmistaa aukoton kirjausketju edellisen vuoden päättävästä taseesta lopullisiin alkusaldoihin.

Pysyvät vastaavat: Hyvinvointialueelle siirtyvät kuntayhtymien jäsenosuudet ja irtain omaisuus vähennetään kunnan taseen omaisuuseristä. Siirto kirjataan kunnan kirjanpidossa peruspääomaa vastaan, jollei kunta toisin päättä. Kirjaus toteutetaan tase-erien välisenä siirtona. Pohjois-Savon sairaanhoitopiirin ja Vaalijan omistus on kirjattu pois pysyvien vastaavien sijoituksista. Vastakirjaus näkyy oman pääoman muutoksena.

Vieras pääoma: Voimaannpanolain 42.1 §:n mukaan kunnasta hyvinvointialueelle siirtyvä lomapalkkavelka kirjataan kunnan peruspääomaa vastaan. Kirjaus toteutetaan tase-erien välisenä siirtona. HVA:lle siirtyvän henkilökunnan osuus kunnan lomapalkkavarauksesta on kirjattu pois lyhytaikaisista siirtovelloista. Vastakirjaus näkyy oman pääoman muutoksena.

Vertailuvuoden tase: Voimaannpanolain perusteella tehtävät omaisuuden ja pääomien siirtoja koskevat kirjaukset eivät ole luonteeltaan kirjanpitoperiaatteiden muutoksia tai aikaisempien vuosien virheiden oikaisuja, joten kuntien tilinpäätöksessä 2023 vertailuvuotena olevan edellisen tilikauden päättävään taseeseen 2022 ei tehdä oikaisuja vaan tarvittavat tiedot annetaan liitetiedoissa.

Liite n:o 41 Kaavin kunta avaava tase 2023

Ehdotus: Kunnanhallitus päättää

- 1) merkitä tiedoksi liitteenä olevan vuoden 2023 avaavan taseen ja
- 2) saattaa vuoden 2023 avaavan taseen kunnanvaltuustolle tiedoksi.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liite n:o 27 Kaavin kunta avaava tase 2023

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.



9. LAAJA HYVINVOINTIKERTOMUS- JA SUUNNITELMA 2022 - 2025

KH § 49

Kuntaa ohjaava lainsäädäntö edellyttää, että kunnassa on hyväksytty kuntastrategia ja valtuustokausittain laadittu hyvinvointikertomus. Liitteenä oleva dokumentti on kunnan laaja hyvinvointikertomus 2022-2025. Valtuustokausittain laadittavassa hyvinvointikertomuksessa kuvataan kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden kehitystä. Analysoinnin tarkoituksena on tuoda esille kuntalaisten hyvinvoinnin keskeiset vahvuudet ja haasteet. Tavoitteena on myös kuvata tehtyjä toimenpiteitä ja johtopäätöksiä sekä tehdä toimenpide-ehdotuksia valtuustokaudelle.

Kuntalaisten terveyden ja hyvinvoinnin edistäminen on yksi kunnan tärkeimpiä lakisääteisiä tehtäviä. Kuntalain 1 § määrittelee kuntalaisten hyvinvoinnista ja terveydestä huolehtimisen kunnan perustehtäväksi. Lain mukaan kunnan tulee edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla. Terveystieteiden (12 §) määrittämään laajasti kunnan tehtäviä kuntalaisten terveyden edistämiseksi. Sen mukaan kunnan on seurattava väestöryhmittäin asukkaiden terveyttä ja hyvinvointia sekä niihin vaikuttavia tekijöitä sekä kunnassa asetettuja tavoitteita ja toimenpiteitä, joilla vastataan kuntalaisten hyvinvointitarpeisiin.

Kunnan tehtävä on edistää kuntalaisten hyvinvointia ja tarjota mahdollisuuksia aktiiviseen ja hyvinvoivaan elämään turvallisessa ja viihtyisässä elinympäristössä. Hyvinvoinnin edistämisen tehtävä on laaja ja edellyttää poikkihallinnollista yhteistyötä. Kuntalaisten hyvinvointi on yhteydessä koulutukseen, liikunta-, ruoka- ja kulttuuripalveluihin, kaavoitukseen, vesihuoltoon, ympäristön tilaan, liikennejärjestelyihin sekä moniin muihin kunnan hoitamiin tehtäviin. Kunnan kumppaneita hyvinvoinnin edistämiseksi ovat vapaaehtoiset, yhteisöt, järjestöt, yritykset ja seurakunta. Kunnat tukevat erilaisia yhdistyksiä ja järjestöjä, jotka järjestävät kuntalaisille muun muassa aktiviteetteja ja tapahtumia. Hyvinvoinnin edistämiseen sisältyy tietoinen vaikuttaminen hyvinvointiin ja sen taustatekijöihin. Hyvinvoinnin edistämiseen kuuluu myös suunnitelmallinen voimavarojen kohdentaminen sekä hyvinvointierojen kaventaminen.

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen myötä velvoite kuntalaisten hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen säilyi kunnilla yhteistyössä hyvinvointialueiden kanssa. Kuntalaisten hyvinvointiin, terveyden ja turvallisuuden edistämistä tehdään kunnan ja kuntalaisten asioiden tavanomaisena valmisteluna ja päätöksentekona sekä huomioidaan laadittaessa ja noudatettaessa alakohtaisia ohjelmia ja suunnitelmia. Poikkihallinnollisen ja monialaisen yhteistyön lujittaminen, eri ammattiryhmien osaamisen vahvistaminen ja hyvinvointia edistävän ja turvallisen ympäristön huomioiminen ovat nyt työn alla. Kunta koordinoi ja toimii mahdollistajana myös muiden toimijoiden hyvinvointitoiminnalle. Hyvinvointikertomuksen tulee olla osa kunnan normaalia vuosittaista strategia-, ohjelma-, talousarvio-, toiminta- ja käyttösuunnitelmatyötä. Se liittyy myös tilinpäätöksiin ja arviointiin. Hyvinvointi-indikaattoreista saatava tieto liitetään muuhun toimintaympäristötietoon ja indikaattoreihin sekä sitä tulisi hyödyntää talousarvion

J. E. R.
J. E. R.

./..

suunnitteluohjeiden ja itse talousarvion ja -suunnitelmien laadinnassa. Hyvinvointikertomustiedon kerääminen, hyvinvoinnin edistämisen painopisteiden asettaminen sekä tavoitteiden ja toimenpiteiden seuranta on kytketty kuntastrategiaan, normaaliin toiminnan ja talouden sekä tiedolla johtamisen prosesseihin ja aikatauluihin. Kertomus ja hyvinvointijohtaminen eivät ole erillinen, oma prosessi vaan vuosikellon mukainen ja valtuustokauden toimintaan suoraan kytkeytyvä.

Tämän hyvinvointikertomuksen valmistelussa on käytetty päivittyviä hyvinvoinnin indikaattoritietoja, TEA-viisarin tietoja, FinSote Kansallinen terveys-, hyvinvointi- ja palvelututkimusta, FinLapset lasten, nuorten ja perheiden terveys ja hyvinvointitietoja, kouluterveyskyselyn vastauksia, kunnan ja maakunnan omia indikaattoreita ja tilastoja sekä kuntaliiton tietoja, lasten ja nuorten ylipaino ja lihavuus tietoja. Lisäksi kertomuksessa on käytetty onnettomuusinstituutista OTI:sta saatavia tietoja, poliisin tilastoja ja Sotkanetin tietoja.

Hyvinvointisuunnitelman painopistealueita ovat hyvinvointisuunnitelmavuosina 2022–2025 mielen hyvinvointi, liikkuminen ja terveelliset elämäntavat. Lisäksi tavoitteena on ehkäistä alkoholin käytön aloittamista alaikäisenä, kuntalaisia ja järjestöjä osallistavat toimintatapojen lisääminen, kulttuuritoiminnan kehittäminen ja pureutuminen indikaattoreihin, jotka vaativat toimenpiteitä.

Liite n:o 42 Kaavin kunnan laaja hyvinvointikertomus- ja suunnitelma 2022–2025.

Ehdotus: Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy laajan hyvinvointikertomuksen- ja suunnitelman 2022 – 2025.

Puheenjohtajan avattua keskustelun Satu Viljamaa-Dirks esitti asian jättämistä pöydälle. Esitystä ei kannatettu.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Valt. § 49

Liite n:o 28 Kaavin kunnan laaja hyvinvointikertomus- ja suunnitelma 2022–2025.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ponsi: Keskustelun kuluessa Satu Viljamaa-Dirks teki ponsiesityksen Jorma Räsäsen ja Elvi Heikkisen kannattamana, että laaja hyvinvointikertomus palautetaan lausuntokierrokselle ja siihen laaditaan esitysten perusteella muutokset, jotka tarkistetaan vuoden päästä syksyllä 2024.

Puheenjohtaja totesi valtuuston hyväksyneen ponsiesityksen otettavaksi käsittelyyn ja valtuuston päätökseen.

TH ED

10. PÄÄTÖSTEN ENNAKKOVAIKUTUSTEN ARVIOINTI

KH § 142

Päätösten vaikutusten ennakkoarviointi (EVA) on suunnittelun ja päätöksenteon työväline. Sen avulla voidaan arvioida valmisteltavan päätöksen mahdollisia vaikutuksia. EVA kuuluu kaikille toimialoille ja perustuu lainsäädäntöön (mm. Kuntalaki, Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä, Tasa-arvolaki, Maankäyttö ja rakennuslaki). Vaikutusten ennakkoarvioinnin keskeisenä kohteena on erilaisiin väestöryhmiin kohdistuvien suorien ja välillisten hyvinvointivaikutusten arvioiminen.

Kuntia EVAukseen kannustaa päätösten kestävyys ja vaikuttavuuden vahvistamisen tarve, kuntalaisten osallisuus- ja vaikuttamismahdollisuuksien vahvistaminen, laaja-alainen hyvinvoinnin edistäminen, tietoon perustuva päätöksenteko, päätöksistä viestiminen sekä niukkenevat resurssit.

Vaikutusten ennakkoarvioinnilla tarkoitetaan päätösesitysten vaikutusten arviointia etukäteen ja samanaikaisesti useasta eri näkökulmasta, ja se tulee kytkeä osaksi kunnan talouden ja toiminnan suunnittelun ja toteutuksen arviointiin. EVA lisää toiminnan suunnittelun ja päätöksenteon avoimuutta kunnissa.

Ennakkoarvioinnin tavoitteena on jäsentää ja selventää valmistelu- ja päätöksentekotilannetta. Se tukee moniarvoista ja läpinäkyvää päätöksentekokulttuuria kunnissa ja on osa hyvää hallintoa. Ennakkoarviointi auttaa parhaan ratkaisun valinnassa ja mahdollistaa ristiriitaisten tavoitteiden ja näkökulmien käsittelyn. Se tuo esille lyhyen ja pitkän aikavälin vaikutukset ja lisää valmistelun ja päätöksenteon laatua. Vaikutusten ennakkoarviointi koostaa yhteistyötahoja ja tiivistää yhteistyötä jo päätöksenteon valmisteluvaiheessa.

Kunnan oman EVA-mallin luominen ja mallin käyttöönotto on ollut kunnan tavoitteena jo muutaman vuoden. EVA-malli luo pohjan evausten laadinnalle ja mallin käyttöönotto käynnistyy syksyn 2023 aikana. Käyttöön otettavaa mallia kehitetään edelleen kokemusten karttuessa.

Vaikutusten ennakkoarviointi on osa asioiden/päätösten valmisteluprosessia. Se ei ole erillinen prosessi tai mitään päälle liimattua. Päätös EVAuksesta tehdään samalla, kun asian/päätöksen valmistelusta tehdään päätös ja/tai valmistelu käynnistetään. EVAus voidaan myös tehdä asialle/päätökselle, jonka valmistelu on käynnistynyt ennen kunnan EVA-mallin käyttöönottoa. Päätös EVAuksen laadinnasta voidaan tehdä myös asialle, jonka valmistelussa on edetty. Evauksen laadinnan aikataulu tulee huomioida asian/päätöksen valmistelun aikataulussa ja prosessissa. Hyvin suunniteltuna ja aikataulutettuna valmistelu-aika ei juuri pitene evauksen takia.



./..

Mikäli asukkaat otetaan mukaan ja heitä kuullaan valmistelun aikana on tärkeää, että aihe kiinnostaa kuntalaisia, vastauksilla on vaikutusta (koke-mus kuulluksi tulemisesta), kuulemisprosessi suhteutetaan resursseihin ja tuloksista viestitään osallistuneille ja yleisesti. Myös vaikuttamistoimielimet, eli kunnan neuvostot ja nuorisovaltuusto, sekä alueelliset kehittämisverkos-tot ja erilaiset yhteisöt on mahdollista ottaa mukaan evauksiin. Asukkaat ja yhteisöt on mahdollista ottaa mukaan esim. tilaisuuksissa, tapahtumissa ja kyselyin.

Ennakkovaikutusten arvioinnin asiasta riippuen osallistumisen laajuudesta on hyvä keskustella yhdessä valmistelijan/valmistelijoiden, valmistelutyö-ryhmän, esittelijän ja/tai asian kannalta keskeisten henkilöiden (poikkihallin-nollinen ryhmä, toimialueen ryhmä, kunnan johtoryhmä, poliittinen ryhmä) kanssa. Etenkin laajoissa evauksissa lähetekeskustelua kannattaa myös käydä luottamushenkilöiden kanssa esim. asianosaisen lautakunnan, pu-heenjohtajiston tai puheenjohtajiston kanssa.

Kaavin kunnan laajassa hyvinvointikertomuksessa- ja suunnitelmassa on avattu vaikutusten ennakoarviointia (EVA) Kaavilla. Hyvinvointikertomuk-sen liitteenä 1 on lomakkeet ennakoarvioinnin toteuttamiselle, jossa on eri-telty kaksi lomaketta, jotka koskettavat yritysvaikutusten ennakoarviointia ja ennakoarvioinnin tarpeen arviointia. Mikäli ennakoarviointia ei tarvita niin se tulee kirjata päätökseen.

Liite n:o 43 Kaavin kunnan ennakoarviointilomake.

Ehdotus: Kunnanhallitus hyväksyy EVA-mallin ja esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä Kaavin kunnan päätösten ennakkovaiku-tusarvioinnin mallin ja käynnistää sen käyttöönoton.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Valt. § 50

Liite n:o 29 Kaavin kunnan ennakoarviointilomake.

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Handwritten signatures: J. H. and E. K.

11. KAAVIN KUNNAN TULOVEROPROSENTTI 2024

KH § 146

Vuosina 2019 – 2022 Kaavin kunnan tuloveroprosentti on ollut 22,00 %. Tuloveroprosenttiin vuodelle 2023 kunnat eivät saaneet tehdä muutosta vaan valtio ”leikkasi” kaikkien kuntien veroprosenttia 12,64 %. **Kaavin kunnan vuoden 2023 tuloveroprosentti oli siten 9,36 %**. Vuodelle 2024 tuloveroprosenttia on mahdollista muuttaa.

Manner-Suomessa kunnallisveroprosentit vaihtelevat kuluvana vuonna 4,36 – 10,86 prosentin välillä vuonna 2023. Keskimääräinen kunnallisveroprosentti Manner-Suomessa on 7,38. Pohjois-Savon keskimääräinen tuloveroprosentti vuonna 2023 on 8,38 %

Tuloveroprosentit ovat tällä hetkellä prosentin sadasosan tarkkuudella. Ensi vuoden tuloveroprosentit tulee määrätä ja ilmoittaa 0,10 %-yksikön tarkkuudella, eli näin ollen kaikkien kuntien tuloveroprosentit muuttuvat. Jos kunta ei ilmoita tuloveroprosenttinsa määrääjässä Verohallinnolle tai ilmoittaa virheellisesti (ei 0,10 %-yksikön tarkkuudella) kunnan vuoden 2023 sovellettua tuloveroprosenttia voidaan pyöristää lähimpään prosenttiyksikön kymmenykseen vuodelle 2024.

Erilaisten vähennysten johdosta kuntien tuloveroprosentit eivät vastaa todellista veroastetta kunnissa. Puhutaan efektiivisestä veroasteesta, joka on maksuunpannun kunnallisveron suhde ansiotuloihin. Kunnallisverotuksessa tehdään vähennyksiä veronalaisista ansiotuloista.

Tulosta tehtäviä vähennyksiä ovat muun muassa matkakustannukset, tulonhankkimiskulut, ansiotulovähennys ja perusvähennys. Tulosta tehtävät vähennykset vähentämällä saadaan verotettava tulo, josta veron määrä lasketaan kunnallisveroprosentin mukaisesti. Tämän jälkeen tehdään vähennykset verosta, ja näin saadaan maksuunpantavan kunnallisveron määrä. Verosta tehtäviä vähennyksiä ovat muun muassa työtulovähennys, kotitalousvähennys sekä asuntolainan koron alijäämähyvitys.

Kaavin kunnan efektiivinen veroaste on 5,89 % talousarviovuonna 2023.

Tuloveron tunnuslukuja 2022 - 2024

	TP 2022	TA 2023	TA 2024	TA 2024
Vero / %	22,00	9,36	9,40	10,00
Verotulo / milj.€	7,754	3,821	3,932	4,153
Efe.veroaste / %		5,89	6,13	6,54

Kuntien verotuloprosentteja löytyy mm. Kuntaliiton kotisivuilta <https://www.kuntaliitto.fi/talous/verotus/kuntien-veroprosentit>

Ehdotus: Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Kaavin kunnan tuloveroprosentti vuodelle 2024 on 10,00%.

J.ED
All

/..

Puheenjohtajan avattua keskustelun Elvi Heikkinen esitti Satu Viljamaa-Dirksin kannattamana, että kunnan tuloveroprosentti vuodelle 2024 on 9,8 %. Lisäksi Hilikka Tiilikainen esitti, että kunnan tuloveroprosentti vuodelle 2024 on 9,7 %. Hilikka Tiilikaisen esitystä ei kannatettu.

Puheenjohtaja päätti keskustelun ja teki seuraavan äänestysesityksen: "Suoritetaan kädennostoäänestys, jossa ne jotka kannattavat esittelijän esitystä nostavat kätensä ensin ja sitten nostavat kätensä ne, jotka kannattavat Elvi Heikkisen esitystä." Äänestysesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Suoritettussa äänestyksessä esittelijän esitys sai nolla (0) ääntä ja Elvi Heikkisen esitys kuusi (6) ääntä (Satu Viljamaa-Dirks, Elvi Heikkinen, Hilikka Tiilikainen, Päivi Jaronen, Jarkko Taskinen, Arto Nykänen)

Päätös: Äänestystulokseen viitaten puheenjohtaja totesi Elvi Heikkisen esityksen tulleen kunnanhallituksen päätökseksi äänin 6-0. Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Kaavin kunnan tuloveroprosentti vuodelle 2024 on 9,8 %.

Valti. § 51

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Elvi Heikkinen *EL*

12. KAAVIN KUNNAN KIINTEISTÖVEROPROSENTIT 2024

KH § 147

Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa ja sadasosan tarkkuudelle vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin.

Kiinteistöverolain perusteella vuodelle 2024 kiinteistöveroprosenttivälit ovat:

- Yleinen kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,93–2,00 %
- Vakituisen asunnon kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,41–1,00 %
- Muiden asuinrakennusten kiinteistöveroprosentti **tulee määrätä välillä** 0,93–2,00 %
- Voimalaitosten kiinteistöveroprosentti **voidaan määrätä välillä** 0,93–3,10 %
- Yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti **voidaan määrätä välillä** 0,00–2,00 % (kiinteistöveroprosentiksi 0,00 vain, jos valtuusto on erikseen näin määrännyt. Jos erillistä veroprosenttia ei ole päätetty, jätetään ilmoituskenttä tyhjäksi.)
- Rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentti **voidaan määrätä välillä** 2,00–6,00 %

Kaavin kunnan kiinteistöveroprosentit vuonna 2023:

Yleinen	1,50 (sama vuonna 2022)
Vakituiset asuinrakennukset	0,75 (sama vuonna 2022)
Muut asuinrakennukset	1,70 (1,80 vuonna 2022)
Yleishyödylliset yhteisöt	0,00 (sama vuonna 2022)

Vuoden 2023 kiinteistövero tuotoksi arvioidaan 1,265 milj.€.

Vuoden 2024 kiinteistövero tuotoksi arvioidaan 1,330 milj. €, jos kiinteistöveroprosentteja ei muuteta.

Keskimääräisiä kiinteistöveroprosentteja:

	Yleinen	Omakotitalo	Mökki
Manner -Suomi	1,11	0,50	1,21
Pohjois-Savo	1,24	0,60	1,23

Kuntien kiinteistöverotuloprosentteja Kuntaliiton kotisivuilta
<https://www.kuntaliitto.fi/talous/verotus/kuntien-veroprosentit>

Ehdotus: Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Kaavin kunnan kiinteistöveroprosentit vuodelle 2024 ovat seuraavat:

- Yleinen (myös maapohja) 1,50
- Vakituiset asuinrakennukset 0,75
- Muut asuinrakennukset 1,70
- Voimalaitokset 3,10
- Yleishyödylliset yhteisöt 0,00

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

/..

Al EL

KAAVIN KUNTA
Kunnanhallitus
Valtuusto

6.1.2023 § 147
14.11.2023 § 53

/..

Valt. § 52

Päätös: Päätösehdotus hyväksyttiin.

Alk. EL

13. MUUT ASIAT

Valt. § 53

Ali ED

VALITUSOSOITUS

Muutosta näihin valtuuston päätöksiin voidaan hakea kirjallisella valituksella, joka valittajan itsensä taikka lähetin välityksellä tai postitse omalla vastuulla on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään ennen virka-ajan päättymistä.

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Valituskirjelmän oheen on liitettävä päätös sekä selvitys siitä päivästä, mistä valitusaika edellä sanotun mukaan on laskettava.

Valitusviranomainen:

Itä-Suomen hallinto-oikeus

Käyntiosoite: Minna Canthin katu 64 Kuopio Postiosoite: PL 1744, 70101 Kuopio

Puhelin: 029 564 2500 (vaihde)

Faksi: 029 564 2501

Sähköposti: ita-suomi.hao@oikeus.fi Asiakaspalvelu on avoinna 8.00 - 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (1455/2015) 3 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 260 euroa.

aa ed

KOKOUSAIKA 14.11.2023 klo 17.00 – 17:57

KOKOUSAIKKA Kunnanvirasto, valtuustosali
Rantatie 1, 73600 KAAVI

KÄSITELTÄVÄT ASIAT

1. LAILLISUUS JA PÄÄTÖSVALTAISUUS
2. PÖYTÄKIRJAN TARKASTAJIEN VALINTA
3. TYÖJÄRJESTYKSEN HYVÄKSYMINEN
4. KAAVIN KUNNAN TALOSARVION 2023 TOTEUTUMINEN 1 - 8
5. ARVIOINTIKEROTMUS 2022
6. KAAVIN KUNNAN TALOUSARVION TOTEUTUMINEN 1 – 9 KK
7. KAAVIN KUNNAN VALMIUSSUUNNITELMAN YLEINEN OSA
8. VUODEN 2023 AVAAVA TASE
9. LAAJA HYVINVOINTIKERTOMUS- JA SUUNNITELMA 2022 - 2025
10. PÄÄTÖSTEN ENNAKKOVAIKUTUSTEN ARVIOINTI
11. KAAVIN KUNNAN TULOVEROPROSENTTI 2024
12. KAAVIN KUNNAN KIINTEISTÖVEROPROSENTIT 2024
13. MUUT ASIAT

PÖYTÄKIRJAN NÄHTÄVÄNÄPITO

Kokouksen tarkastettu pöytäkirja, johon on liitetty valitusosoitus, pidetään yleisesti nähtävänä ___/___2023.

Kaavilla 14.11.2023



Ari Räsänen
valtuuston I puheenjohtaja

**JULKIPANO-
TODISTUS**

Tämä kokouskutsu on julkipantu kunnan kotisivuille osoitteeseen
<https://www.kaavi.fi/valtuusto>.

___/___ 2023 Dnro _____

ilmoitustaulunhoitaja: _____

