



KAAVIN KUNTA

KIRKONKYLÄN YLEISKAAVAN PÄIVITTÄMINEN

OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA 29.5.2018



Maanmittauslaitos



MAANKÄYTÖN
SUUNNITTELU

KAAVAHAARJU

OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA (OAS)

Maankäyttö- ja rakennuslain 63 §:n mukaan kaavaa laadittaessa tulee riittävän aikaisessa vaiheessa laatia kaavan tarkoitukseen ja merkitykseen nähden tarpeellinen suunnitelma osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelyistä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista.

Kaavoituksen vireille tulosta tulee ilmoittaa sillä tavoin, että osallisilla on mahdollisuus saada tietoja kaavoituksen lähtökohdista, suunnitellusta aikataulusta sekä osallistumis- ja arviointimenettelyistä. Ilmoittaminen on järjestettävä kaavan tarkoituksen ja merkityksen kannalta sopivalla tavalla.

1 Alueen sijainti

Kaavin kirkonkylä sijaitsee Kaavinjärven pohjoisrannalla. Kaavin kirkonkylältä on matkaa Kuopion keskustaan noin 55 km.



KUVA 1. Yleiskaava-alueen sijainti

4 Suunnittelutilanne

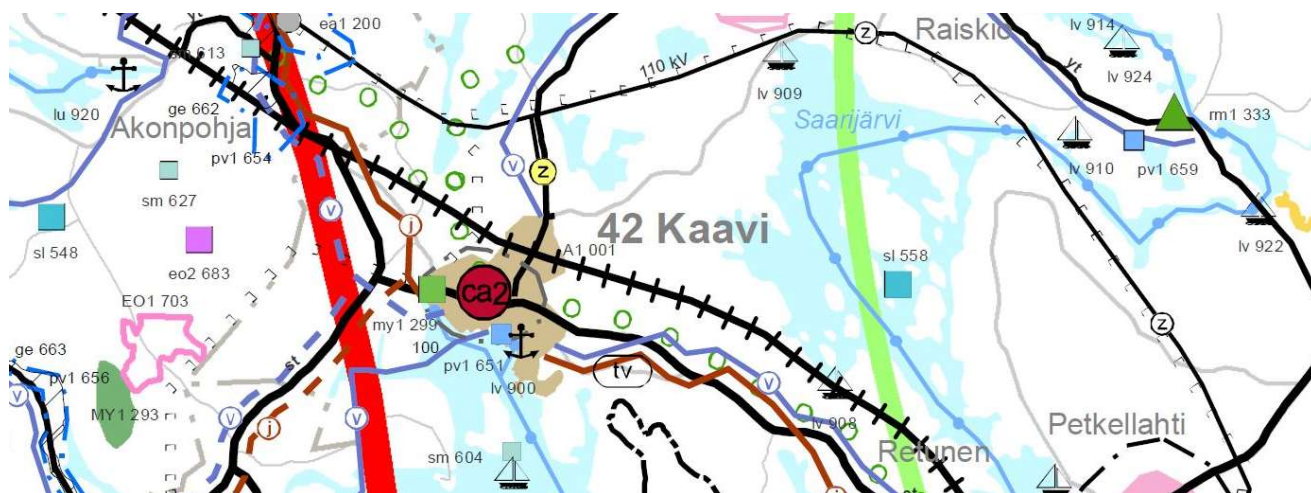
Maakuntakaava

Voimassa olevat maakuntakaavat:

- | | |
|---|---------------------------------------|
| • Ympäristöministeriön 7.12.2011 vahvistama | Pohjois-Savon maakuntakaava 2030 |
| • Ympäristöministeriön 15.1.2014 vahvistama | Pohjois-Savon tuulivoimamaakuntakaava |
| • Ympäristöministerin 1.6.2016 vahvistama | Pohjois-Savon kaupan maakuntakaava |

Valmisteilla oleva maakuntakaava:

- Pohjois-Savon maakuntakaava 2040 laaditaan kahdessa osassa:
- 1. vaihe vuosina 2017-2018, 2. vaihe käynnistetään vuonna 2019.
- Pohjois-Savon maakuntahallitus päätti kokouksessaan 23.1.2017 käynnistää Pohjois-Savon maakuntakaavan 2040 laadinnan 1. vaiheen.
- Pohjois-Savon maakuntakaava 2040 tarkistamisen 1. vaihe on ehdotusvaiheessa. Tarkistamisen tavoitteena on saada aikaan voimassaolevista maakuntakaavoista yksi kokonaisuus, samalla nostaa seudullisen maankäytön rajaa ja näin yleispiirteistää maakuntakaavaa.

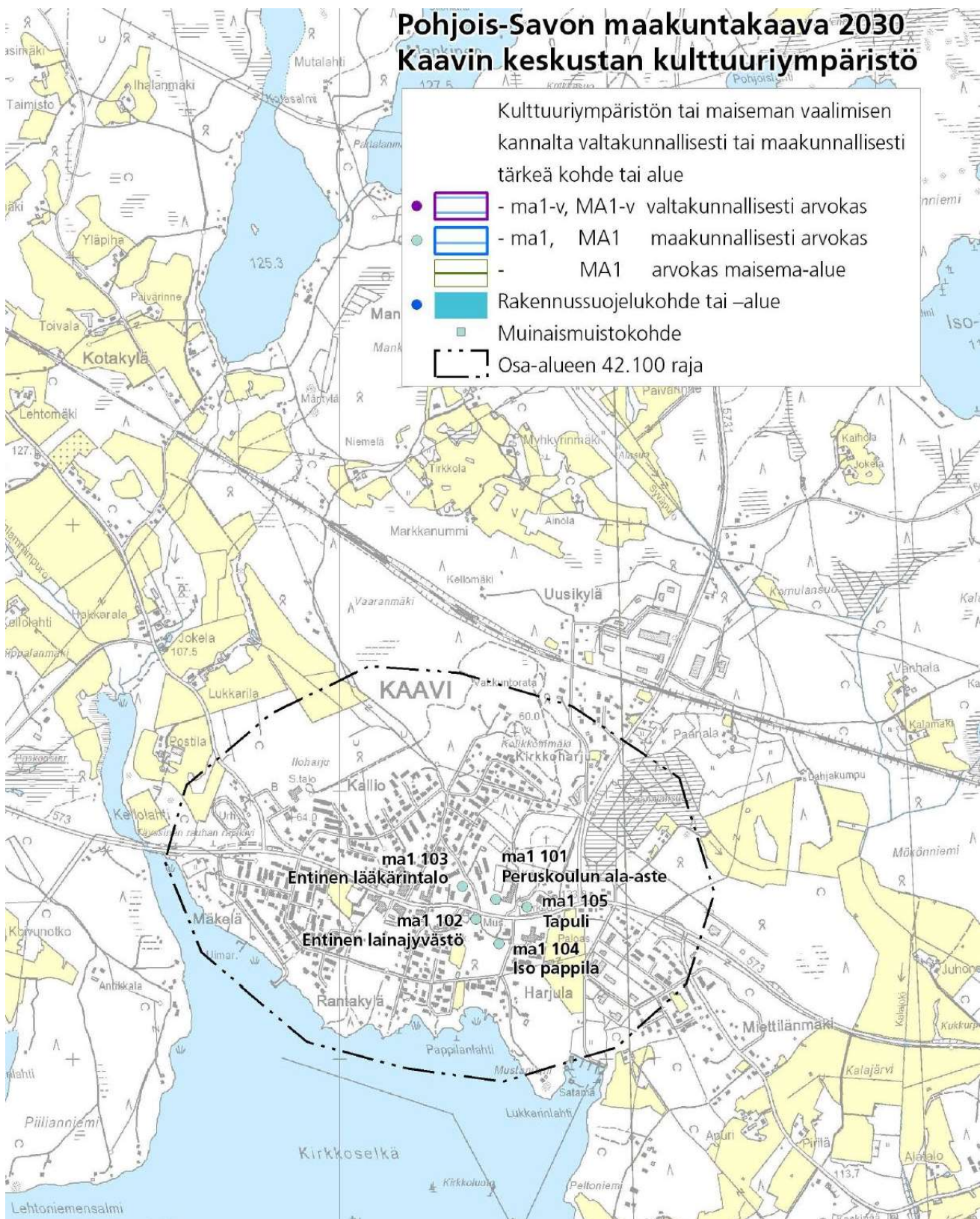


KUVA 3: Ote Pohjois-Savon maakuntakaavojen yhdistelmästä Kaavin kirkonkylän kohdalta

Maakuntakaavassa Kirkonkylän yleiskaava-alueelle kohdentuu seuraavat merkinnät:

- | | |
|---------|--|
| A1 | Taajamatoimintojen alue (A1 001) |
| ca2 | Keskustatoimintojen alakeskus
Kaavilla keskustatoimintojen alakeskuksen alueelle sijoitettavien vähittäiskaupan suuryksiköiden yhteenlaskettu kerrosala saa kussakin alakeskuksessa olla olevat vähittäiskaupan suuryksiköt huomioiden enintään 5000 k-m ² . |
| — · — · | Kaavin keskustan kulttuuriympäristö (100), (kuvassa 4 kohteet) |
| ⚓ | Satama-alue (lv 900, rahti- ja matkustajasatama) |
| pv1 651 | Tärkeä tai vedenhankintaan soveltuva pohjavesialue (Kaavinjärvi). |
| my1 299 | Maa- ja metsätalousvaltainen alue, jolla on erityisiä ympäristöarvoja. Merkinnällä osoitetaan alueet, joilla on maa-aineslain 3 §:n tarkoittamia maisemaan liittyviä arvoja (Mäkelä, kneissilohkare). |

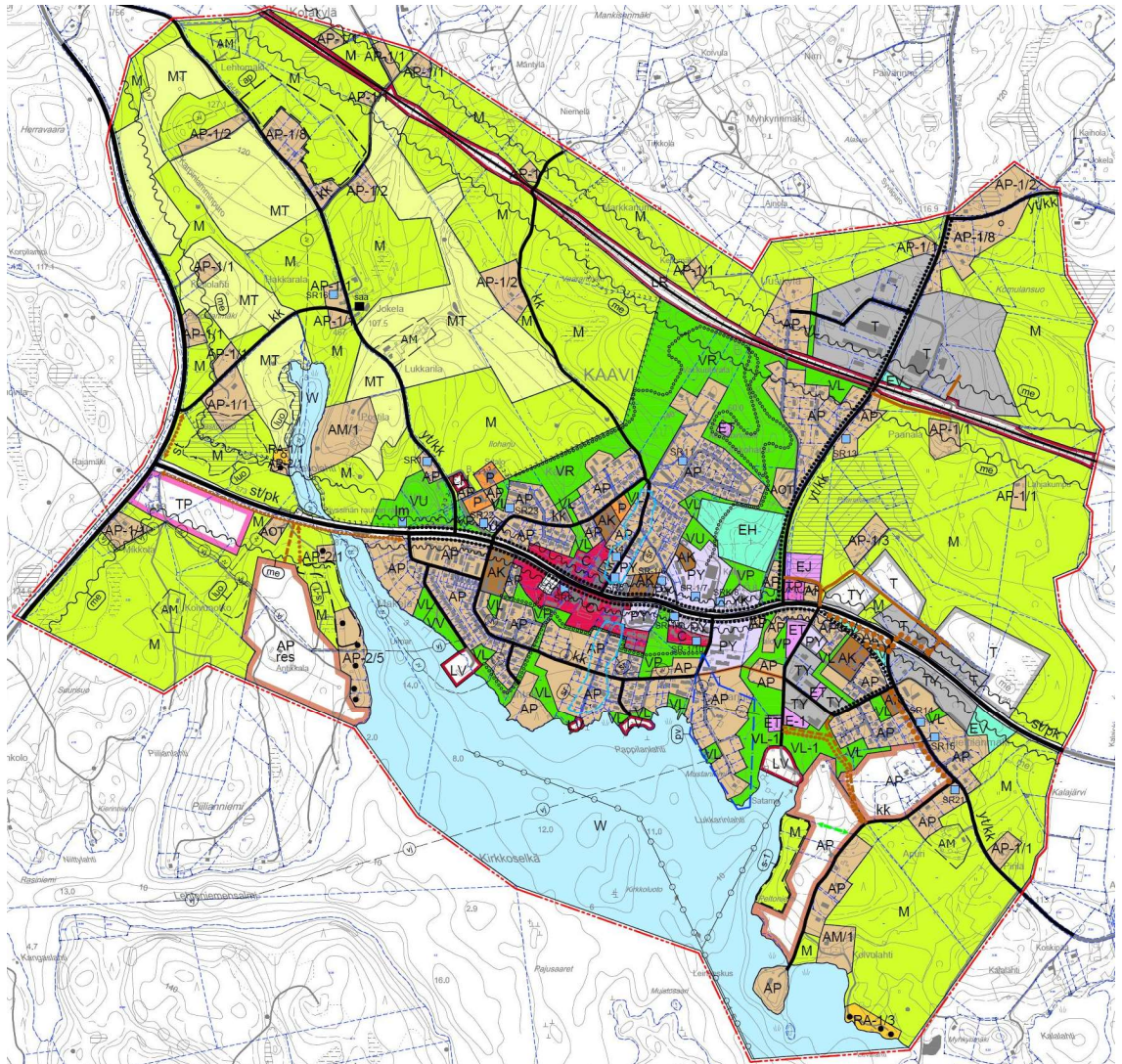
Lisäksi maakuntakaavassa on merkinnät seututeistä, rautatiestä, moottorikelkkareitistä, ulkoilureitistä, vesijohto- ja viemäriverkostoista.



KUVA 4: Kaavin keskustan kulttuuriympäristö (Pohjois-Savon maakuntakaava 2030)

Yleiskaava

Kirkonkylän voimassa oleva yleiskaava on hyväksytty kunnanvaltuustossa 25.10.2012.



KUVA 5: Kirkonkylän nykyinen yleiskaava

Asemakaava

Kaavin kirkonseudun rakennuskaava on vahvistettu 21.6.1966. Muutoksia ja laajennuksia on tehty n. 40 kpl. Viimeksi kortteleiden 31, 48, 55 sekä niihin liittyvien puisto- ja katualueiden asemakaavan muutos vahvistettiin valtuustossa 1.2.2007. Ns. Riekkisen alueen asemakaavan tarkistus ja muutamia muita alueiden (korttelit 57 (osa), 63, 64, 65, 121 (osa) ja 124) koskeva kaava on hyväksytty valtuustossa 27.8.2009.

Asemakaavan muutostyön yhteydessä tammikuussa 2009 on laadittu yleiskaavatasoinen viheraluetarkastelu.

Pohjakartta

Yleiskaavan pohjakarttana käytetään maanmittauslaitoksen maastotieto- ja kiinteistöraja-aineistoa.

Rakennusjärjestys

Kaavin kunnan rakennusjärjestys on hyväksytty 29.3.2001.

5 Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (VAT)

Valtioneuvoston päätös valtakunnallisiksi alueidenkäyttötavoitteiksi tuli lainvoimaiseksi 26.11.2001 (maankäyttö- ja rakennuslaki 22 §). Päätöksessä tavoitteet on jaettu kuuteen asiakokonaisuuteen: 1) toimiva aluerakenne, 2) eheytyvä yhdyskuntarakenne ja elinympäristön laatu, 3) kulttuuri- ja luonnonperintö, virkistyskäyttö ja luonnonvarat 4) toimivat yhteysverkot ja energiahuolto 5) Helsingin seudun erityiskysymykset 6) luonto- ja kulttuuriympäristöinä erityiset aluekokonaisuudet.

Valtioneuvosto päätti 13.11.2008 valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden tarkistamisesta. Tarkistuksen pääteamana on ollut ilmastonmuutoksen haasteisiin vastaaminen. Lisäksi tavoitteiden vaikuttavuutta on lisätty täsmentämällä tavoitemuotoiluja sekä vahvistamalla niiden velvoittavuutta. Tarkistetut tavoitteet tulivat voimaan 1.3.2009.

Maakunnan suunnittelussa ja muussa alueiden käytön suunnittelussa on huolehdittava valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden huomioon ottamisesta siten, että edistetään niiden toteuttamista (maankäyttö- ja rakennuslaki 24 §).

6 Selvitykset

Yleiskaavan laadinnassa tukeudutaan mm. tietoihin alueen luonnonympäristöstä ja kulttuuriarvoista. Tarvittaessa tehdään täydentäviä lisäselvityksiä.

Olevaa aineistoa ovat mm.

- Pohjois-Savon maakuntakaavan liittyvät selvitykset
- Kulttuuriympäristöohjelma 1998
- Vesihuollon kehittämissuunnitelma 2009
- Moottorikelkkareittisuunnitelma 2009
- Kirkonkylän alueelle yleiskaavan yhteydessä (2010-2012) tehdyt selvitykset
 - rakennuskulttuuri-inventointi
 - muinaismuistoinventointi
 - luontoselvitys
- Liikenneturvallisuussuunnitelma 2013

Tässä yhteydessä tehdyt selvitykset

- Luontoselvityksen tarkistaminen ja päivittäminen 2017
 - liito-orava-alueet kevät 2017
 - muut luontoarvot kesä 2017

7 Osalliset

Maankäyttö- ja rakennuslain (1.1.2000) myötä kaavoituksen ominaisuuksiin kuuluu huolehtia siitä, että eri intressiryhmien (osallisten) mahdollisuus osallistua asioiden käsittelyyn on riittävän laajaa, oikeisiin asioihin kohdistuvaa ja oikein ajoittuvaa.

Suunnitteluun osallistutetaan päättäjät, kuntalaiset ja ne intressiryhmät, joita tarkastelualueen kehittäminen erityisesti koskettaa. Osallisia ovat kaikki ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa vaikuttaa. Lisäksi osallisia ovat ne viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.

Keskeiset osalliset:

- Pohjois-Savon ELY-keskus ympäristö ja luonnonvarat –vastuualue
- Pohjois-Savon ELY-keskus liikenne ja infrastruktuuri –vastuualue
- Pohjois-Savon liitto
- Kuopion kulttuurihistoriallinen museo
- Alueen asukkaat ja kiinteistöjen omistajat
- Alueen yrittäjät
- Kuntalaiset, joiden oloihin kaavoitus saattaa vaikuttaa
- Kaavin kunnan luottamuselimet ja hallintokunnat
- Yhdistykset ja järjestöt

8 Arvioitavat vaikutukset

Kaavaratkaisusta aiheutuvien vaikutusten arvioinnin keskeisenä tarkoituksena on tukea kaavan päätöksentekoprosessia. Vaikutusten arviointien kautta pyritään välttämään nykyrakennetta huonontavia suunnitteluratkaisuja sekä kehittämään alueen maankäytöllistä ja ympäristöllistä kokonaisuutta.

Kaavan keskeiset vaikutukset arvioidaan suunnittelun aikana ja ne dokumentoidaan tarvittavissa määrin kaavaselostuksessa.

ARVIOINNIN KOHDE	VAIKUTUSTEN ARVIOINTI
Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (VAT)	- Miten kaavaratkaisu toteuttaa valtakunnallisia alueidenkäyttötavoitteita
Vaikutukset alue- ja yhdyskuntarakenteeseen	- Miten uusi maankäyttö tukeutuu olevaan yhdyskuntarakenteeseen - Täydennysrakentamisen vaikutus - Rakentamisen ja toimintojen merkitys taajamalle - Teknisen huollon verkostojen hyödyntämishakkuus
Vaikutukset liikenteeseen ja liikenneturvallisuuteen	- Liikenneverkko: nykytilanne ja muutoksien vaikutukset liikenneverkostoon (teliikenne, vesiliikenne, kevyt liikenne, muu liikenne) - Vaikutukset liikenneturvallisuuteen - Liikennemelun huomioon ottaminen
Vaikutukset maisemaan, taajamakuvaan ja rakennettuun kulttuuriympäristöön	- Miten vaikuttaa maisema- ja taajamakuvaan arvoihin - Miten vaikuttaa asuin-, yritys-, loma- ja matkailurakentamiseen määrällisesti ja sijoittumisen osalta - Vaikutukset kulttuuriarvoihin
Vaikutukset luonnonympäristöön	- Luonnon monimuotoisuuteen kohdistuvat muutokset - Merkitys ekologisen yhteyksien kannalta - Vaikutukset pinta- ja pohjavesiin
Vaikutukset ihmisten elinoloihin ja elinympäristöön sekä sosiaaliset vaikutukset	- Vaikutus taajama-asutukseen; - toimiva ja tasapainoinen elinympäristö - Terveellisyys, viihtyisyys ja elinolot - Vaikutukset palveluiden saatavuuteen ja turvaamiseen - Virkistystarpeiden riittävyyden arviointi - Maanomistajien maankäyttötietoisuuden lisääminen
Taloudelliset vaikutukset	- Vaikutukset kaava- ja yhdyskuntatalouteen - Vaikutukset elinkeinoelämään ja yritystoimintaan - Vaikutukset kuntatalouteen ja maanomistajien talouteen
Muut vaikutukset	- Vaikutukset esim. matkailun kehittämiseen

9 Osallistumisen ja vuorovaikutuksen järjestäminen

Kaikista merkittävistä kuulemis- ja päätöksentekovaiheista ilmoitetaan Kaavin kunnan ilmoitustaululla ja internet -sivuilla www.kaavi.fi sekä Koillis-Savo -paikallislehdessä. Kaava-aineistot pidetään nähtävillä kunnantalolla.

Osallisilla on maankäyttö- ja rakennuslain 64 §:n mukaan ennen kaavaehdotuksen asettamista julkisesti nähtäville mahdollisuus esittää elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle (ELY-keskus) neuvottelun käymistä osallistumis- ja arviointisuunnitelman riittävydestä. Jos suunnitelma on ilmeisesti puutteellinen, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen on viivytyksettä järjestettävä kunnan kanssa neuvottelu suunnitelman täydennystarpeiden selvittämiseksi.

Yleiskaava laaditaan vuorovaikutteisesti keskeisiä osallisia kuullen.

9.1 Suunnitteluvaiheet ja alustava aikataulu

Selvitykset, kaavan valmisteluvaihe

kevät 2017 – kesä 2018

- Lähtötiedot, selvitysten (luonto) päivitys kesä 2017
- Aloitusvaiheen viranomaisneuvottelu 6.4.2017
- Osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS) ja kaavan valmisteluvaihe (MRL 63 § ja 64 §)
- Neuvottelut / osallistumistilaisuudet tarvittavissa määrin keskeisten osallisten kanssa

Käsittely: OAS:n ja valmisteluvaiheen aineiston (kaavaluonnos) laadinta ja nähtäville asettaminen

Osallistuminen: Osallistumis- ja arviointisuunnitelman riittävyden arviointi. Mahdollisuus esittää mielipiteitä kaavaluonnoksesta. Kaavaluonnoksen esittely. Neuvottelut osallisten kanssa tarvittaessa.

Tiedottaminen: OAS:n ja kaavaluonnoksen nähtäville asettamisesta ilmoitetaan Koillis-Savo -paikallislehdessä, kunnan ilmoitustaululla ja Internet -sivulla www.kaavi.fi.

Kaavaehdotus

kesä - syksy 2018

- Kaavaehdotuksen valmistelu

Käsittely: Kaavaehdotuksen käsittely kunnanhallituksessa ja asettaminen nähtäville (MRA 19 §)

Osallistuminen: Kaavaehdotus asetetaan nähtäville ja pyydetään lausunnot, mahdollisuus jättää muistutuksia

Tiedottaminen: kaavaehdotuksen nähtäville asettamisesta ilmoitetaan Koillis-Savo -paikallislehdessä, kunnan ilmoitustaululla ja Internet -sivulla www.kaavi.fi.

Kaavan hyväksymiskäsittely

syksy - loppuvuosi 2018

- Vastineet mahdollisiin muistutuksiin ja lausuntoihin
- Viranomaisneuvottelu tarvittaessa lausuntojen ja muistutusten saavuttua
- Kaavaehdotuksen tarkistaminen tarvittaessa

Käsittely: Kaavaehdotuksen käsittely kunnanhallituksessa ja hyväksyminen valtuustossa (MRL 37 §).

Osallistuminen: Mahdollinen valitusprosessi. Kaavan hyväksymispäätöksestä voi valittaa Itä-Suomen hallinto-oikeuteen.

Tiedottaminen: Hyväksymispäätöksestä kuulutetaan kunnan ilmoitustaululla ja Internet-sivuilla sekä Koillis-Savo -paikallislehdessä.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa täydennetään tarvittaessa.

10 Yhteystiedot

10.1 Kaavanlaadinta

Maankäytönsuunnittelu
Kaavaharju
Leväsentie 23
70780 KUOPIO

Kaavoitusinsinööri Jorma Harju
Puh. 044 596 3111
Sähköposti: jorma.harju@kaavaharju.fi

10.2 Kaavan hallinnollinen käsittely

Kaavin kunta
Kaivotie 1
73600 Kaavi

Kunnaninsinööri Markus Hartikainen
Puh. 044 753 0287
Sähköposti: markus.hartikainen@kaavi.fi

Kunnanjohtaja Ari Sopanen
Puh. 0400 673 351
Sähköposti: ari.sopanen@kaavi.fi